**Информационный сборник**

**№ 1 (23)**

***Перечень основных публикаций:***

Программа и материалы тематического семинара по теме: «Инвалиды в местах принудительного содержания. Проблемы и пути их решения» *(5–6 февраля 2015 года,  г. Волгоград).*

Программа и материалы учебно-методического семинара с членами                  общественной наблюдательной комиссии Республики Саха (Якутия) и представителями правоохранительных органов республики *(17–18 ноября 2014 года,  г. Якутск).*

Информационно-аналитические материалы о деятельности общественных наблюдательных комиссий Архангельской, Брянской, Московской, Ростовской и Тульской областей за 2014 год.

Перечень поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам  [встречи](http://kremlin.ru/news/47179) с членами Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, уполномоченными по правам человека, по правам ребёнка     и по защите прав предпринимателей, состоявшейся 5 декабря 2014 года.

Тематика и время выхода в эфир выпусков телепередач «Дорогу осилит идущий».

**Москва – 2015**

***Редакционный Совет***

**Каннабих М.В. –** член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, председатель Президиума Общероссийской общественной организации «Совет ОНК».

**Карпенко П.М. –** член Московского областного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Совет ОНК», президент 1-го образовательного канала телекомпании СГУ ТВ.

**Кучер А.В. –** член Президиума Общероссийской общественной организации «Совет ОНК», председатель общественной наблюдательной комиссии Республики Северная Осетия – Алания.

**Мингалимов Р.Р.** – член Президиума Общероссийской общественной организации «Совет ОНК», председатель общественной наблюдательной комиссии Омской области.

**Найдин В.А.** – член Президиума Общероссийской общественной организации «Совет ОНК», председатель общественной наблюдательной комиссии Приморского края.

**Полозюк В.Л.** – советник отдела по взаимодействию с региональными общественными палатами, общественными наблюдательными комиссиями и НКО Аппарата Общественной палаты Российской Федерации.

**Трегуб В.Н. –** председатель общественной наблюдательной комиссии Пензенской области, председатель контрольно-ревизионной комиссии ООО «Совет ОНК».

**Редакционная коллегия:**

Каннабих М.В. (ответственный редактор),

Кучер А.В., Найдин В.А., Полозюк В.Л.

Издатели и учредители:

Каннабих М.В., Полозюк В.Л.

**Для корр.: 123100, г. Москва, ул. Анатолия Живова, д. 1, Центр «Аврора»**

**Телефоны: 8-(499) 259-06-23; 8-903-790-36-82; 8-495-221-83-63 доб. 31-81**

**Е-mail:** [**helpprisoners@mail.ru**](http://win.mail.ru/cgi-bin/sentmsg?compose&To=helpprisoners@mail.ru)**;** [**v.polozuk@oprf.ru**](mailto:v.polozuk@oprf.ru)

**При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта Минэкономразвития Российской Федерации                                 от 22 ноября 2013 года № С-757-ОФ/Д19.**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Программапроведения тематического семинара с представителями органов              исполнительной власти, членами общественных наблюдательных комиссий                                  и руководителями общественных объединений Южного федерального округа . . . . . . . . . . . . . . . . . | | 5 |
| Список участников тематического семинара с членами ОНК Южного федерального округа . . . . | | 9 |
| **Каннабих М.В.,** *член Совета при Президенте Российской Федерации,                             председатель Президиума Общероссийской общественной организации «Совет ОНК»* . . . . . . . | 12 | |
| **Челобитчиков М.Е.,** *старший помощник прокурора Волгоградской области по надзору                   за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний* . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . | 17 | |
| **Егоров А.А.,** *председатель общественной наблюдательной комиссии Оренбургской области . . . .* | 19 | |
| **Малахов А.Е.,** *председатель общественной наблюдательной комиссии                        Воронежской области* . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . | 25 | |
| **Бабин С.И.**О некоторых результатах работы по защите законных прав граждан,             находящихся под стражей и имеющих инвалидность, на справедливое рассмотрение                       их обращений в судебные органы . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . | 26 | |
| **Санджиева Д.Б.-Х.**Состояние обеспечения прав осужденных инвалидов                                         в исправительных учреждениях региона и участие членов ОНК в их соблюдении . . . . . . . . . . . . . | 30 | |
| **Кучер А.В.**Главное – не бояться жить! (или Понтийский бродяга) . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . | 33 | |
| Аналитическая справка по результатам мониторинга состояния работы с инвалидами                  в местах лишения свободы Волгоградской области . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . | 36 | |
| Пресс-релиз . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . | 39 | |
| Программаучебно-методического семинара с членами нового состава общественной наблюдательной комиссии Республики Саха (Якутия) по вопросам осуществления общественного контроля за обеспечением прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . | 40 | |
| Список участников учебно-методического семинара с членами общественной  наблюдательной комиссии в Республике Саха (Якутия). . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . | 42 | |
| **Ефимов А.М.,** *Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия)* . . . . . . . . . . . . . | 46 | |
| **Каннабих М.В.,** *член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека* . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . | 47 | |
| **Васильев А.Е.,** *прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных           учреждениях Республики Саха (Якутия), старший советник юстиции* . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . | 53 | |
| **Узлов В.Н.** Основные направления деятельности сотрудников учреждений                      УФСИН России по Республике Саха (Якутия) по обеспечению прав граждан,                 находящихся во временной изоляции от общества . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . | 57 | |
| **Морозова Е.Е.,** *начальник отделения организации деятельности подразделений                           по делам Управления обеспечения охраны общественного порядка МВД России                            по Республики Саха (Якутия)* . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . | 61 | |
|  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Ермолина Е.И.** Информационно-аналитическая справка о результатах работы           общественной наблюдательной комиссии Архангельской области за 2014 год . . . . . . . . . . . . . . . . | 64 |
| **Каракотин Н.Н.** Информационно-аналитическая справка о результатах деятельности общественной наблюдательной комиссии Брянской области в 2014 году . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . | 67 |
| **Морозова Е.Ю.** О некоторых итогах работы общественной наблюдательной комиссии Московской области . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . | 69 |
| **Петрашис Л.В.** Информационно-аналитическая записка о результатах деятельности общественной наблюдательной комиссии Ростовской области в 2014 году . . . . . . . . . . . . . . . . . . . | 75 |
| **Воронцов А.В.** Информационно-аналитическая справка о деятельности                         общественной наблюдательной комиссии Тульской области в 2014 году . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . | 78 |
| Перечень поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам [встречи](http://kremlin.ru/news/47179)                        с членами Совета при Президенте Российской Федерации по развитию                            гражданского общества и правам человека, уполномоченными по правам человека,                            по правам ребёнка и по защите прав предпринимателей, состоявшейся 5 декабря 2014 года . . . . | 80 |
| Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 2015 года № 14-ФЗ                                      «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об общественном контроле                     за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания                                                 и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» . . . . . . . . . . . . . . . . . | 81 |
| Тематика и время выхода в эфир выпусков телепередачи «Дорогу осилит идущий» . . . . . . . . . . . | 82 |

**ПРОГРАММА**

**проведения тематического семинара с представителями органов                        исполнительной власти, членами общественных наблюдательных комиссий                            и руководителями общественных объединений Южного федерального округа                                по теме: «Инвалиды в местах принудительного содержания.**

**Проблемы и пути их решения»**

г. Волгоград                                                                                                 5–6 февраля 2015 года

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***4 февраля 2015*** ***года*** | | |
| 17.00 – 24.00 | **1. Заезд** иногороднихучастников тематического семинара и размещение в гостинице                             *(Волгоград, ул. Мира,14)* | В.Е. Козлович, В.Л. Полозюк |
| 16.00 – 18.00 | **2**. **Экскурсия по городу** для иногородних участников тематического семинара | С.Н. Ерохин,           Д.А. Землянский |
| 18.00 – 21.00 | **3. Ужин для иногородних участников** | В.Л. Полозюк |
| ***5 февраля 2015*** ***года*** | | |
| 08.00 – 09.00 | **Завтрак** | В.Л. Полозюк |
| 09.30 – 10.00 | **Регистрация участников тематического семинара**  *(Место проведения:* Зал заседаний Волгоградской областной Думы*)* | В.Л. Полозюк, В.Е. Козлович, Д.А. Землянский |
| 09.30 – 10.00 | **Пресс-конференция** для представителей средств массовой информации **М.В. Каннабих** – члена Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека,                                  **В.А. Ростовщикова** – Уполномоченного по правам человека в Волгоградской области, **В.Е. Козловича** – председателя ОНК Волгоградской области. | М.В. Каннабих, В.Е. Козлович |
| 10.00 – 10.20 | **Открытие пленарной части семинара, представление участников**, п**риветствия**: |  |
|    Каннабих Мария Валерьевна, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, председатель Президиума Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий»; | М.В. Каннабих, В.Е. Козлович |
|    Д.Г. Сафонов, главный федеральный инспектор                     по Волгоградской области; |  |
|  |    Н.П. Семисотов, председатель                                 Волгоградской областной Думы; |  |
|    А.Н. Блошкин, заместитель председателя Правительства Волгоградской области; |
|    О.В. Иншаков, председатель Общественной палаты Волгоградской области; |
|    С.И. Клюй, начальник УФСИН России                                       по Волгоградской области; |
|    Н.И. Ерешкин, заместитель прокурора                 Волгоградской области. |
| 10.20 – 10.40 | **Доклад:** «Актуальные вопросы обеспечения прав граждан с ограниченными возможностями, временно изолированных от общества, возможные способы их решения». | М.В. Каннабих |
| 10.40 – 11.00 | **Просмотр документального фильма о проблемах инвалидов, отбывающих наказания в местах лишения свободы.** | В.Л. Полозюк |
| 11.00 – 12.00 | **Информационные выступления по теме семинара:** |  |
| *11.00 – 11.10* | Представитель УФСИН России по Волгоградской области | В.Л. Решовский |
| *11.10 – 11.20* | Заместитель начальника МСЧ-34 ФСИН России                       по Волгоградской области | А.К. Бурцев |
| *11.20 – 11.30* | Представитель министерства социальной защиты населения Волгоградской области |  |
| *11.30 – 11.40* | Уполномоченный по правам человека Волгоградской области | В.А. Ростовщиков |
| *11.40 – 11.50* | Прокурор Волгоградской прокуратуры по надзору                      за исполнением законов в исправительных учреждениях | В.И. Гнидин |
| *11.50 – 12.00* | Председатель ОНК по Волгоградской области | В.Е. Козлович |
| 12.00 – 12.30 | **Переход в ресторан «Волгоград»** | В.А. Чуев |
| 12.30 – 13.30 | **Перерыв на обед** | В.А. Чуев |
| 13.30 – 14.00 | **Возложение цветов к Вечному огню на Площади павших борцов.** |  |
|  | **Перемещение в конференц-зал гостиницы «Интурист».** | Д.А. Землянский; В.А. Чуев |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 14.00 – 16.00 | **Информационные выступления по теме семинара                 в конференц-зале гостиницы «Интурист»** |  |
|  | Руководитель фонда социальной поддержки населения, заместитель председателя общественной наблюдательной комиссии Волгоградской области: ***«Использование членами ОНК ресурсов общественных формирований для оказания адресной помощи инвалидам в МПС и после их освобождения».*** | Д.А. Землянский |
|  | Председатель ОНК Оренбургской области                  ***«Практика работы ОНК Оренбургской области по осуществлению контроля и содействия в обеспечении прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания».*** | А.А. Егоров |
|  | Председатель Краснодарского краевого отделения              ООО «Совет ОНК» ***«О некоторых результатах работы по защите законных прав граждан, находящихся под стражей и имеющих инвалидность, на справедливое рассмотрение их обращений в судебные органы».*** | С.И. Бабин |
|  | Председатель ОНК Воронежской области                                   ***«О проблемах медицинского обеспечения осужденных инвалидов в исправительных учреждениях                УФСИН России по Воронежской области.                      Причины и пути их разрешения».*** | А.Е. Малахов |
|  | Председатель Ростовского отделения ООО «Совет ОНК» ***«Оценка роли и возможностей реабилитационных центров в оказании помощи инвалидам, освободившимся из мест лишения свободы».*** | А.А. Селезень |
|  | Председатель ОНК Ханты-Мансийского автономного округа ***«Содержание и результаты взаимодействия медицинских служб исправительных учреждений региона и гражданского здравоохранения в части реагирования на обращения лиц с ограниченными возможностями».*** | И.И. Максимова |
| 16.00 – 16.20 | **Кофе-брейк** | В.А. Чуев |
| 16.20 – 17.10 | **Информационные выступления иногородних участников семинара:** |  |
|  | Председатель ОНК Орловской области ***«Особенности защиты прав подозреваемых, обвиняемых                                 и осужденных женщин, имеющих инвалидность,             ВИЧ-инфицированных, наркозависимых».*** | Т.В. Жаворонкова |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Президент 1-го образовательного телеканала телекомпании СГУ-ТВ ***«Дистанционное образование            в период отбытия наказания как фактор успешной ресоциализации на свободе при наличии инвалидности по органам движения».*** | П.М. Карпенко |
|  | Член ОНК Республики Северная Осетия – Алания ***«Обеспечение права осужденных на вероисповедание            и их влияние на душевное состояние лиц с ограниченными возможностями».*** | Т.Н. Остаев |
|  | Заместитель председателя ОНК Республики Калмыкия ***«Состояние обеспечения прав осужденных инвалидов в исправительных учреждениях региона и участии членов ОНК в их соблюдении».*** | Д.Б. Санджиева |
| 17.10 – 18.00 | **Обмен мнениями и опытом работы** осуществления общественного контроля за обеспечением прав инвалидов в МПС. Подведение итогов работы первого дня работы тематического семинара. | М.В. Каннабих |
| 18.00 – 19.30 | **Посещение мемориальных комплексов города-героя** | Д.А. Землянский |
| 19.30 – 21.00 | **Ужин для иногородних участников** | В.А. Чуев |
| ***6 февраля 2015*** ***года*** | | |
| 08.00 – 09.00 | **Завтрак** | В.А. Чуев |
| 09.00 – 11.00 | **Выезд в ИВС УМВД России по г. Волгограду, ознакомление с действиями персонала учреждения при поступлении правонарушителей                                         с ограниченными возможностями.** | С.Н. Ерохин;    С.В. Попов |
| 11.00 – 14.00 | **Выезд в ФБУ ИК-15 УФСИН России по Волгоградской области.** Ознакомление с условиями содержания осужденных инвалидов, проведение встреч  и бесед с ними, прием при необходимости по личным вопросам членом Совета при Президенте РФ                                  по правам человека М.В. Каннабих.  Подведение итогов тематического семинара, принятие резолюции (*актовый зал ФБУ ИК-15***)** | В.Е. Козлович; А.П. Сарычев |
| 14.00 – 15.00 | **Обед для участников семинара** | В.А. Чуев |
| 15.00 – 24.00 | **Подготовка и отъезд иногородних участников семинара** | В.Л. Полозюк; В.Е. Козлович |

**Список**

**иногородних участников тематического семинара с членами ОНК Южного федерального округа, 5–6 февраля 2015 года, г. Волгоград**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **п/п** | **Субъект РФ** | **Фамилия** | **Имя отчество** | **Примечание** |
| 1. | Москва | **Каннабих** | **Мария Валерьевна** | Член Совета при Президенте Российской Федерации                       по развитию гражданского общества и правам человека, председатель Президиума                 ООО «Совет ОНК» |
| 2. | Москва | **Полозюк** | **Виталий Леонидович** | Советник Аппарата Общественной палаты Российской Федерации |
| 3. | Москва | **Карпенко** | **Петр  Михайлович** | Президент 1-го образовательного канала Современной гуманитарной академии |
| 4. | Краснодарский край | **Бабин** | **Станислав Иванович** | Председатель Краснодарского краевого отделения                       ООО «Совет ОНК» |
| 5. | Воронежская область | **Малахов** | **Анатолий Евгеньевич** | Председатель Воронежского регионального отделения               ООО «Совет ОНК» |
| 6. | Воронежская область | **Алексеев** | **Дмитрий Александрович** | Член Воронежского регионального отделения                 ООО «Совет ОНК» |
| 7. | Ханты-Мансийский автономный округ – Югра | **Максимова** | **Ирина              Ивановна** | Председатель Ханты-Мансийского регионального отделения ООО «Совет ОНК» |
| 8. | Оренбургская область | **Егоров** | **Александр Алексеевич** | Председатель Оренбургского регионального отделения              ООО «Совет ОНК» |
| 9. | Ростовская область | **Селезень** | **Алексей Аликович** | Председатель Ростовского рег. отделения ООО «Совет ОНК» |
| 10. | Республика Калмыкия | **Санджиева** | **Джиргал Бадма-**  **Халгаевна** | Заместитель председателя ОНК Республики Калмыкия |
| 11. | Республика Северная  Осетия – Алания | **Остаев** | **Тамерлан Николаевич** | Член ОНК Республики  Северная Осетия – Алания |
| 12. | Орловская область | **Жаворонкова** | **Тамара Васильевна** | Председатель ОНК                Орловской области |

**Список местных участников семинара**

«Инвалиды в местах принудительного содержания. Проблемы и пути их решения»

   1.   **Андрущенко Ольга Владимировна** – член ОНК Волгоградской области.

   2.   **Горячев Андрей Сергеевич** – член ОНК Волгоградской области.

   3.   **Ерохин Станислав Николаевич** – заместитель председателя ОНК Волгоградской области.

   4.   **Землянский Денис Андреевич** – заместитель председателя ОНК Волгоградской области.

   5.   **Иванова Надежда Михайловна** – член ОНК Волгоградской области.

   6.   **Козлович Владимир Евгеньевич** – председатель ОНК Волгоградской области.

   7.   **Кузьмина Екатерина Владимировна** – член ОНК Волгоградской области.

   8.   **Левчук Виктор Алексеевич** – член ОНК Волгоградской области.

   9.   **Прихожан Инна Анатольевна** – член ОНК Волгоградской области.

10.   **Чуев Владимир Анатольевич** – член ОНК Волгоградской области.

11.   **Шелковникова Ольга Михайловна** – член ОНК Волгоградской области.

12.   **Шеремет Лариса Алиноровна** – член ОНК Волгоградской области.

13.   **Клюй Сергей Иванович** – начальник УФСИН России по Волгоградской области.

14.   **Кравченко Александр Николаевич** – начальник ГУ МВД России по Волгоградской области.

15.   **Сафонов Дмитрий Геннадьевич** – Главный федеральный инспектор по Волгоградской области.

16.   **Семисотов Николай Петрович** – председатель Волгоградской областной Думы.

17.   **Колесников Максим Александрович** – начальник управления Министерства юстиции по Волгоградской области.

18.   [**Горняков**](http://volgoduma.ru/deputats/oblduma/gornyakov-sergey-vasilevich.html) **Сергей Васильевич** – заместитель председателя Волгоградской областной Думы.

19.   **Блошкин Александр Иванович** – заместитель Председателя Правительства Волгоградской области.

20.   **Иншаков** **Олег Васильевич** – председатель Общественной палаты Волгоградской области.

21.   **Ерешкин Николай Иванович**  – заместитель прокурора Волгоградской области.

22.   **Ростовщиков Валерий Александрович** – Уполномоченный по правам человека                  по Волгоградской области.

23.   **Болдырева Нина Николаевна** – Уполномоченный по правам ребенка по Волгоградской области.

24.   **Ришовский Валентин Леонидович** – заместитель начальника УФСИН России                   по Волгоградской области.

25.   **Бурцев Александр Константинович** – заместитель начальника МСЧ-34 УФСИН России по Волгоградской области.

26.   **Гнидин Виктор Иванович** – прокурор Волгоградской прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях.

27.   **Шкарин Владимир Вячеславович** – Министр здравоохранения Волгоградской области.

28.   **Гичкун Людмила Петровна** – руководитель-главный эксперт ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы» по Волгоградской области.

29.   **Гулян Игорь Владимирович** – заместитель начальника полиции по охране общественного порядка ГУ МВД России по Волгоградской области.

***Каннабих М.В.,*** *член Совета при Президенте*

*Российской Федерации, председатель Президиума*

*Общероссийской общественной организации «Совет ОНК»*

**Уважаемые участники тематического семинара, коллеги!**

Общественная наблюдательная комиссия Волгоградской области является базовой учебной площадкой для членов наблюдательных комиссий, функционирующих в Южном федеральном округе. Двое её представителей прошли обучение в 2011 году на установочном семинаре в Общественной палате РФ. После сдачи зачета им были вручены сертификаты тренера-руководителя учебных семинаров с членами ОНК.

Два года назад в Волгограде проводился аналогичный тематический семинар, на котором участники обсудили проблемные вопросы обеспечения прав женщин, находящихся в местах принудительного содержания. В тот раз мы на деле убедились, что члены             ОНК Волгоградской области способны не только организовать и провести значимое мероприятие, но и поделиться практическим опытом своей работы. В немалой степени это обусловлено серьезной поддержкой их деятельности со стороны органов исполнительной власти области, региональной Общественной палаты и Уполномоченного по правам человека.

Тема сегодняшнего семинара является логическим продолжением предыдущих семинаров. Она не менее актуальна, так как затрагивает интересы значительного числа граждан, являющихся инвалидами по различным показаниям и отбывающим уголовные наказания в местах лишения свободы.

«Инвалид, – говорится в Законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеванием, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограниченной жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты».

«Ограничение жизнедеятельности, – это полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться              и заниматься трудовой деятельностью».

Инвалидами признаются также лица, которые не имеют внешних отличий от обычных людей, но страдают заболеваниями, не позволяющими им трудиться в разнообразных сферах так, как это делают здоровые люди. Например, человек, страдающий ишемической болезнью сердца, не способен выполнять тяжелые физические работы, но умственная деятельность ему вполне по силам.

Все инвалиды по разным основаниям делятся на несколько групп:

       по возрасту: дети-инвалиды, инвалиды-взрослые;

       по происхождению инвалидности: инвалиды с детства, инвалиды войны, инвалиды труда, инвалиды общего заболевания;

       по степени трудоспособности: инвалиды трудоспособные и нетрудоспособные, инвалиды I группы (нетрудоспособные.), инвалиды II группы (временно нетрудоспособные или трудоспособные в ограниченных сферах), инвалиды III группы (трудоспособные                 в щадящих условиях труда);

       по характеру заболевания: инвалиды могут относиться к мобильным, маломобильным или неподвижным группам.

В зависимости от принадлежности к той или иной группе решаются вопросы трудоустройства и организации быта инвалидов.

Вместе с тем, большая часть инвалидов, за совершение ими уголовных правонарушений, не освобождается от ответственности и, на основании решения суда, направляется                      в исправительные учреждения, в том числе и в лечебные исправительные учреждения.

Причины совершения ими преступлений совершенно разные и связывать их напрямую с наличием инвалидности было бы ошибочным.

Имеют место факты, когда абсолютно здоровые люди, оказавшись в местах лишения свободы, становятся инвалидами в результате заболевания, как правило, туберкулезом или по иным обстоятельствам.

Очень серьезной проблемой является содержание инвалидов I и II группы в общих отрядах. Иногда в колониях бывает всего 2-3 инвалида. Создать для них какие-то особые условия администрация просто не в состоянии. Это проблемы, которые обсуждаются уже не один год, и не решены окончательно до сих пор.

Инвалиды бывают разные. Бывает инвалид без ног или, например, даже сам не может воспользоваться унитазом. В большинстве изоляторов, колоний нет специально оборудованных унитазов для инвалидов. Часто инвалид не имеет коляски. Ему помогают сами осужденные, если у них хорошие отношения.

У каждого инвалида должен быть индивидуальный план реабилитации с указанием того, что ему должны сделать: протез, выделить коляску или ходунки, костыли, слуховой аппарат и так далее. Эти планы должны контролироваться.

Члены ОНК Санкт-Петербурга приводили нам случай, когда человек потерял зрение будучи в колонии. Он пришел зрячим. У него была быстро прогрессирующая катаракта на обоих глазах. Через год нахождения в колонии – ослеп. Слепым он был два года. Инвалидность ему не давали. Он не мог даже ларьком пользоваться.  Операцию ему сделали неудачно. Практически зрение он так и не восстановил. Такие случи должны быть под особым контролем общественных наблюдательных комиссий. На это нужно обращать очень серьезное внимание.

В исправительных учреждениях сегодня фактически интуитивно приходят к мысли    о необходимости перемещения инвалидов, если их много, в отдельные отряды. Никакой нормативной базы для этого не существует. Надо сказать, что принятие такого решения было бы довольно ответственным и неоднозначным решением. Это люди, которые обладают большим потенциалом познания, общения и так далее. Помещая их в отдельные отряды, мы, тем самым, ограничиваем возможности этих людей, создаем дополнительные трудности для них. Поэтому предложение это неоднозначное.

В Красноярском крае все осужденные-инвалиды уже находятся в своеобразных, специализированных отрядах.

По-видимому, в такие отряды могут помещаться и престарелые граждане. Такая возможность может рассматриваться. Разумеется, что перевод в такой отряд должен происходить добровольно, по личному заявлению осужденного инвалида. В этом тоже есть определенный смысл, который учитывает мнение самого осужденного.

Режим питания некоторых категорий инвалидов, безусловно, предусматривает большее количество раз питания и определенный порядок этого питания. Все это продиктовано действительно медицинскими заключениями, необходимостью каким-то образом поддерживать тонус человека в определенном заданном режиме. С другой стороны, при общем порядке питания сделать это просто невозможно.

В конце прошлого года члены ОНК ряда субъектов при посещении мест принудительного содержания по нашей просьбе акцентировали внимание на обеспечении прав инвалидов, находящихся под стражей. Как следует из результатов их проверок перечень нарушений прав лиц с ограниченными возможностями достаточно обширен.

Так, например, в ИК-33 ГУФСИН России по Приморскому краю инвалидов водворяют в ШИЗО за то, что не застелили кровать в том порядке, который требует от осужденных начальник колонии. При этом наличие у осужденного инвалида физических недостатков во внимание не принимаются.

В отряде, в котором проживают инвалиды, сотрудники забрали плитку, и осужденные не могут подогревать пищу. При этом им объяснили, что плитка будет возвращена тогда, когда безногие, безрукие и слепые научаться заправлять кровать с «полосочкой».

Имеют место случаи, когда лиц, водворяемых в помещение ШИЗО, врач не осматривает.

Никто и никогда из инвалидов I-ой и II-ой группы не получал дополнительных посылок и передач по предписанию врача, как это предусмотрено ст. 90 УИК РФ.

Даже при наличии веских оснований решение вопроса о направлении инвалида на лечение в МОБ затягивается на месяцы и годы.

В данном учреждении осужденные своими силами и средствами осуществляют друг другу зубопротезирование – изготавливают из металла, и устанавливают примитивно зубные протезы.

С нашей точки зрения, следует разработать предложения по внесению изменений                в правила внутреннего распорядка. В отрядах, где содержатся инвалиды, испытывающие затруднения с передвижением, необходимо оборудовать помещения для приема пищи                 с возможностью ее разогрева, подогрева.

Осужденных с инвалидностью необходимо привлекать к трудовой творческой деятельности, занятием спортом, участием в культурно-массовых и других мероприятиях, проводимых в колонии. Ни в коем случае их нельзя просто локализовать от общей жизни колонии.

На какие проблемы при общении с инвалидами члены ОНК должны обращать внимание.

**Первая проблема** – это проблема дисциплинарной практики в отношении инвалидов. При посещении отрядов со строгими условиями отбытия наказаний, штрафных изоляторов, помещений камерного типа, единых помещений камерного типа, куда люди переведены по дисциплинарным основаниям, члены ОНК должны, в первую очередь, обращать внимание, как на инвалидов, так и на людей, которые страдают тяжелыми заболеваниями.

Проблема заключается в том, что врач, который в обязательном порядке осматривает этих людей, делает вывод о том, что человек может содержаться в камерных условиях, исходя только из наличного состояния здоровья. Он смотрит: давление нормальное, пульс нормальный, температура нормальная.

При этом врач, а чаще даже фельдшер, не учитывает, что те ограничения (более неблагоприятные условия), которые налагаются на этого больного человека, могут дать иную картину развития заболевания, чем у человека здорового. Он не делает прогноз состояния здоровья.

При посещении членами Совета при Президенте РФ прославившейся на всю страну исправительной колонии № 6, что в городе Копейске, в камере ШИЗО был обнаружен осужденный без ног, который просто сидел на полу. Он с трудом мог залезть на шконку.

Этот человек не просто был водворен в ШИЗО. Из раза в раз продлевалось его нахождение. Каждый раз, на последний 14-й день, он «забывал» здороваться с представителем администрации. За это ему продлевали на 15-ть дней пребывание там.

Что в связи с этим должны делать члены ОНК? Интересоваться, в первую очередь,             о каждом случае помещения инвалида или человека, больного определенным перечнем заболеваний, в изолированное помещение, встречаться и беседовать с ним.

**Вторая проблема** – это доступ инвалидов к инвалидным приспособлениям. Я пока не говорю о средствах реабилитации. Я говорю об обычных инвалидных приспособлениях: сорочки, очки, костыли. Это тоже предмет нашего с вами контроля. Необходимо обращать на это особое внимание. В частности, чтобы на сборном отделении была вывешена отдельная информация по поводу доступности трости, очков, костылей и других средств, которые необходимы инвалидам для того, чтобы повысить свою адаптивность к окружающей среде.

**Третья проблема** – это проблема установления инвалидности некоторым категориям больных. Постановление Правительства России № 95 вводит критерии установления инвалидности. Для того, чтобы человека признали инвалидом, необходимо, чтобы у него была недостаточность какой-то из важных сфер жизнедеятельности: или пониженная способность к учебе, или к трудовой деятельности, или в коммуникации, или к уходу за собой, или ориентации в пространстве. В этом документе перечисляется семь сфер, пораженность в одной из которых влечет признание инвалидности. При туберкулезе                в течение полугода инвалидность не устанавливается. Только через полгода, если лечение не было эффективным, ставится вопрос об установлении инвалидности.

Что касается осужденных с различными психиатрическими расстройствами, то проблемы в процессе отбывания наказаний у них не менее серьезные. К сожалению, не во всех исправительных учреждениях в штатном расписании предусмотрена должность врача-психиатра.

Сегодня в уголовно-исполнительной системе отмечается устойчивый рост числа лиц, имеющих психические расстройства. Статья 22 Уголовного Кодекса Российской Федерации предусматривает возможность уголовной ответственности лиц, имеющих психические расстройства. Статья 18 Уголовно-исполнительного Кодекса также предусматривает принудительное лечение больных хроническим алкоголизмом и наркоманией, которые не исключают вменяемости. Все эти лица должны отбывать наказания в лечебно-исправительных учреждениях соответствующего профиля. Таким образом, на пенитенциарные учреждения возложено исполнение принудительного наблюдения                         и лечения психиатром осужденных, имеющих психические расстройства.

В настоящее время около 140 тыс. человек, находящихся в местах лишения свободы, имеют психическую патологию. Из них 62 тыс. – это психические расстройства;                56 тыс. человек больны наркоманией, 22 тыс. – алкоголизмом. Это составляет 18% от всех лиц, находящихся в местах лишения свободы, то есть в психологической и наркологической помощи нуждается каждый пятый осужденный.

Распространенность психических и наркологических заболеваний в учреждениях УИС значительно превышает соответствующий показатель в целом по России                        и объясняется высокой концентрацией социально дезадаптированных лиц, поступающих в места лишения свободы, которые, как правило, до осуждения не обращались за помощью в медицинские учреждения территориального здравоохранения.

Поэтому членам ОНК под особый контроль надо брать истребование медицинских документов. Это связано еще и с тем, что человек, который попал в места лишения свободы, – это человек с пониженной социальной ответственностью, с пониженной способностью прогнозировать последствия своих действий, с пониженной адаптивностью социально-позитивного характера.

Мы с вами часто про свое здоровье не думаем. Человек в местах лишения свободы часто переоценивает свое состояние здоровья. Те медицинские документы, которые необходимы для правильного определения тактики его лечения, часто оказываются недоступными в силу того, что никто не озаботился об их получении. Поэтому нужно всегда ставить вопрос о том, чтобы при поступлении выяснять заболевание со слов человек. Чтобы это «со слов» превращалось через два-три месяца в конкретные выписки из конкретных медицинских документов.

**Уважаемые коллеги!**

Тема, которую мы обсуждаем, актуальна, близка и понятна для всех слоев населения. Даже среди членов ОНК много лиц, которые на себе испытали трудности передвижения. Так, например, Пилилян Григорий Сергеевич, в недавнем прошлом председатель ОНК Краснодарского края, почти три года не может встать на ноги. Ни отечественные, ни европейские врачи не могут ему поставить диагноз и приступить                     к лечению.

В ОНК Сахалинской области председателем комиссии был Куперман Марк Александрович. Он, к сожалению, свое здоровье потерял на общественной работе. Мы его проведывали, когда он практически лежал без движения. Мы с уважением и искренней благодарностью относимся к члену ОНК Оренбургской области Юрию Александровичу Сбродову, который активно участвует в общественной жизни и продолжает посещать учреждения.

Полагаю, что всем вам известно, что реформирование отечественной пенитенциарной медицины началось с 2011 года. Оно продолжается и сегодня. За этот период руководство ФСИН России выработало стратегию дальнейших действий. Медицинские части учреждений выведены из подчинения начальников колоний и СИЗО. Вопросы кадрового обеспечения и финансирования переданы в ведение территориальных органов УИС.

В завершение своего выступления хочу от вашего имени поблагодарить Администрацию Волгоградской области, а также руководство УФСИН России по Волгоградской области за оказание всестороннего содействия в проведении данного семинара.

***Челобитчиков М.Е.,*** *старший помощник прокурора*

*Волгоградской области по надзору за соблюдением*

*законов при исполнении уголовных наказаний*

Задачи органов прокуратуры мы видим не только в обеспечении неотвратимости назначенного судом наказания, но и в создании условий для реализации прав осужденных и содержащихся под стражей лиц.

В последнее время мы наблюдаем тенденцию все большего социального ориентирования государства и общества на проблемы инвалидов.

Например, для того, чтобы слепым было удобнее ориентироваться, тротуары в Анапе вымостили особой тактильной плиткой с выпуклыми узорами, в Севастополе и Крыму скоро появятся пляжи для людей с ограниченными возможностями. Я не говорю                        о проводимой повсеместно работе по оборудованию зданий пандусами и поручнями.

Во многом это связано с реализацией на практике госпрограммы «Доступная среда», ратификацией РФ в 2012 году Конвенции о правах инвалидов.

Уголовно-исполнительным законом также предусмотрен ряд отступлений от общих режимных требований для таких лиц. Так, инвалидам I и II групп разрешено:

       приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на их личных счетах, без ограничения;

       получать дополнительные посылки и передачи.

Питание, одежда, коммунально-бытовые услуги и индивидуальные средства гигиены им представляются бесплатно. Они имеют право на улучшенные жилищно-бытовые условия и повышенные нормы питания, привлекаются к труду по их желанию.

Предусмотрена возможность увеличения им продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска, прохождения ими профессионального обучения и получения среднего профессионального образования.

Установлено ограничение на удержание из их заработной платы.

Предусмотрен запрет на перевод инвалидов I группы в штрафной изолятор, ПКТ                 и ЕПКТ.

Вместе с тем Закон о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых                       в совершении преступлений, к сожалению, таких льгот для лиц с ограниченными возможностями не содержит.

Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ, принятым в целях реализации Конвенции о правах инвалидов и вступающим в силу в большей части с 01.01.2016 в ряд законодательных актов внесены изменения, направленные на создание более благоприятных условий жизни для инвалидов. В частности, предусмотрены такие меры как:

       прохождение специальной подготовки сотрудниками учреждений уголовно-исполнительной системы в целях обеспечения соблюдения прав, свобод и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных, являющихся инвалидами;

       нормативное закрепление как порядка направления на освидетельствование                   и переосвидетельствование находящихся в местах лишения свободы инвалидов, так                    и порядка обеспечения условий для проведения реабилитационных мероприятий, пользования техническими средствами реабилитации и услугами, предусмотренными индивидуальной программой реабилитации и адаптации осужденных инвалидов;

       создание федерального реестра инвалидов.

На практике положения законодательства реализуются не всегда.

В поступающих в прокуратуру обращениях указывается на несвоевременность проведения переосвидетельствования таких лиц, и, как следствие, задержки в социальных выплатах, формализм при подготовке документов на медико-социальную экспертизу. Многочисленность обращений подтверждает отсутствие должного внимания к проблемам таких лиц, необходимость усиления разъяснительной работы.

Не теряет своей актуальности и проблема трудовой занятости осужденных инвалидов. Если уровень общей занятости инвалидов составляет порядка 28% от их общего числа,     то ввиду дефицита вакансий в местах лишения свободы области показатель их вывода на оплачиваемые работы в десятки раз меньше.

Следует признать, что и органами прокуратуры в предшествующие годы недостаточно внимания уделялось соблюдению прав лиц с ограниченными возможностями, находящихся в местах лишения свободы и содержащихся под стражей. Из положительных моментов прокурорской деятельности можно озвучить удовлетворенный в 2012 году судом иск специализированного прокурора об обеспечении беспрепятственного доступа для инвалида-колясочника I группы в помещение соматической больницы ЛИУ-15, последствием которого явилось оборудование указанного помещения необходимыми пандусами                       и поручнями. Объективности ради скажу, что не всегда позиция прокуратуры                             о необходимости обеспечения такими устройствами исправительных учреждений по месту отбывания наказания инвалидами находит понимание у суда. Так, в октябре 2014 года в удовлетворении аналогичных требований прокуратуры по зданию режимного штаба ИК-9 областным судом отказано. Работа прокуратуры в отмеченном направлении продолжается, проверяется ЛИУ-15. По результатам предполагается внесение актов реагирования, направленных за защиту интересов инвалидов.

По результатам состоявшегося обсуждения, полагаю необходимым внести предложение руководству прокуратуры области о включении в план работы на 2-ое полугодие 2015 года проверочные мероприятия по соблюдению прав инвалидов, содержащихся в учреждениях региональной пенитенциарной системы, обратив внимание на обеспечении их прав и при конвоировании в другие учреждения.

***Егоров А.А.,*** *председатель общественной*

*наблюдательной комиссии Оренбургской области*

На конец 2014 года в учреждениях УФСИН России по Оренбургской области содержалось 448 чел., имеющих инвалидность (на конец 2013 года – 472 чел.), из них:

       I группы 6 чел. (в 2013 году – 3 чел.);

       II группы 218 чел. (в 2013 году - 253 чел.);

       III группы 224 чел. (в 2013 году *- 2*16 чел.).

Впервые установлена инвалидность в 2014 году 82 чел. (в 2013 году – 87 чел.).

Освидетельствование на предмет установления инвалидности осуждённым проводится филиалами Главного бюро медико-социальной экспертизы по Оренбургской области, согласно постановлению Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом», на равных условиях с другими гражданами Российской Федерации.

Осуждённые, в зависимости от специфики заболевания, направляются                                   в специализированные бюро медико-социальной экспертизы (МСЭ) по Оренбургской области (онкологическое, фтизиатрическое, психиатрическое, глазное МСЭ), либо в бюро МСЭ по общим заболеваниям по территориальному принципу в зависимости от места расположения исправительного учреждения.

Освидетельствование осуждённого в основном проводится в очной форме при вывозе осуждённого в бюро МСЭ, или врачи эксперты проводят освидетельствование, приезжая в исправительное учреждение.

При переосвидетельствовании (для продления группы инвалидности) возможна                   и заочная форма освидетельствования.

Перед направлением на медико-социальную экспертизу осуждённые проходят необходимое обследование на базе медицинских частей и туберкулёзных больниц ФКУЗ МСЧ-56 ФСИН России, на базе ведомственных ЛПУ (г. Самара, г. Санкт-Петербург,                  г. Магнитогорск), либо на базе городских и муниципальных органов здравоохранения.

В 2014 году направлено в ведомственные ЛПУ для обследования с целью направления на освидетельствование 57 чел. (в 2013 году – 47 чел.).

Освидетельствование на предмет установления инвалидности проводится в бюро МСЭ Оренбургской области на основании постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом». Первичный отбор нуждающихся                  в представлении на МСЭ больных проводит лечащий врач, оформляющий посыльный лист. При необходимости привлекаются врачи-специалисты ФКУ ЦМСР УФСИН России по Оренбургской области и врачи-специалисты органов здравоохранения. В последующем больные представляются на МСЭ для установления или продления группы инвалидности. Всего в Оренбургской области действуют 29 филиалов бюро МСЭ, из них 14 –                               в г. Оренбурге. В г. Бузулуке, г. Орске, г. Новотроицке освидетельствование проводится закреплёнными за городом филиалами; в Акбулаке и Соль-Илецке работают выездные филиалы по графику. Специализированные, в том числе фтизиатрические, филиалы                    г. Оренбурга обслуживают все СИЗО и исправительные учреждения области.

Переосвидетельствования больных, а также направление больных для установления группы инвалидности, филиалами бюро МСЭ проводится своевременно (по графику и по мере необходимости).

Наибольшее количество инвалидов, состоящих на учёте в учреждениях УИС Оренбургской области, связано с заболеванием туберкулёза – 179 чел., психическими расстройствами и расстройствами поведения – 54 чел., болезнями органов кровообращения – 50 чел., травмами, отравлениями и некоторыми другими последствиями воздействия внешних причин – 55 чел., болезнями нервной системы – 35 чел., болезнями костно-мышечной системы и соединительной ткани – 34 чел. и другими заболеваниями –                       86 человек.

Инвалидов III группы, привлеченных к оплачиваемому труду, – 20 человек.

В 2014 году инвалидность первично оформлена 34 лицам.

Потребности в средствах реабилитации в настоящее время у осужденных, отбывающих наказания в ИУ УФСИН России по Оренбургской области, нет.

Государство большое внимание уделяет улучшению качества жизни людей                          с ограниченными возможностями. Свидетельством этого является и ратификация Российской Федерацией Конвенции ООН о правах инвалидов (Федеральный закон                       от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ).

Все осужденные обеспечены средствами реабилитации согласно рекомендациям, изложенным в программах реабилитации МСЭ.

Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется                в соответствии с федеральным перечнем, который включает в себя основные виды технических средств реабилитации, необходимых для инвалида. Однако данный перечень не в полной мере отвечает потребностям инвалидов с точки зрения достижения максимальной компенсации ограничений их жизнедеятельности. Видится необходимой разработка и утверждение регионального перечня технических средств реабилитации, что позволит открыть дополнительные возможности для интеграции инвалидов в общество и улучшить качество их жизни. Учитывая высокий уровень современных технологий,                  в региональном перечне необходимо учесть современные технические средства реабилитации (радиоприемник с TV-диапазоном, калькулятор с речевым выходом, часы наручные Брайля, часы наручные с речевым выходом, будильники с речевым выходом, телефон с речевым выходом, нож-дозатор, мини-ноутбук для пользования 38 инвалидам по зрению, специальную клавиатура для ДЦП и для слабовидящих и т.д.).

Общественной наблюдательной комиссией по Оренбургской области осуществляется помощь тем осужденным, которые продолжительное время не могут оформить инвалидность по заболеванию, полученному в заключении. Рекомендательным документом для осужденных в Оренбургской области, и не только в Оренбургской области, является справочник «В помощь осужденным с ограниченными возможностями, находящимся под стражей и освободившимся из мест лишения свободы», который был составлен председателем ОНК по Оренбургской области Егоровым А.А, его заместителем Захаревичем В.В. и Каннабих  М.В.***,*** членом Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, президентом Межрегионального Фонда помощи заключенным. В данном справочнике приведена вся необходимая информация по инвалидам, которая пользуется успехом у осужденных инвалидов.

ОНК Оренбургской области ежегодно проводится анализ соблюдения прав человека, заключенных инвалидов в местах принудительного содержания. Помимо рассмотрения жалоб осужденных, подозреваемых и обвиняемых, являющихся инвалидами, ведется плановая работа по проведению выездных приемов совместно с Прокуратурой Оренбургской области, УМВД РФ по Оренбургской области и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области.

ОНК принимают постоянное участие в работе аттестационных комиссий по оценке поведения и определению условий отбывания наказаний осужденных.

Режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения прописаны                        в 12 главе УИК РФ. Осужденные, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи осужденных – досмотру.

При этом проверка осужденных, отдыхающих после работы, занятых на работах, оставление которых невозможно, имеющих освобождение по болезни (с постельным режимом), а также инвалиды I или II группы с учетом медицинских показаний проводится по месту их пребывания.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ» от 24.11.1995 № 181-ФЗ (в ред. от 28.06.2014) инвалидом признается лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Признание гражданина инвалидом осуществляется федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы (Федеральным бюро медико-социальной экспертизы, главными бюро медико-социальной экспертизы, а также бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах, являющимися филиалами главных бюро).

При проведении [медико-социальной экспертизы](http://base.garant.ru/10164504/2/#block_200) инвалидность устанавливается исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных с использованием [классификаций и критериев](http://base.garant.ru/12174033/#block_1000), утверждаемых Министерством труда и социальной защиты РФ.

Условиями признания гражданина инвалидом являются:

а) нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;

б) ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);

в) необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию.

Наличие одного из приведенных выше условий не является основанием, достаточным для признания гражданина инвалидом.

В зависимости от степени ограничения жизнедеятельности, обусловленного стойким расстройством функций организма, возникшего в результате заболеваний, последствий травм или дефектов, гражданину, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а гражданину в возрасте до 18 лет – категория «ребенок-инвалид». Инвалидность I группы устанавливается на 2 года, II и III групп – на 1 год.

В случае признания гражданина инвалидом, датой установления инвалидности считается день поступления в бюро заявления гражданина о проведении медико-социальной экспертизы.

При отсутствии документов, подтверждающих факт профессионального заболевания, трудового увечья, военной травмы или других, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обстоятельств, являющихся причиной инвалидности, в качестве причины инвалидности указывается общее заболевание. В этом случае осужденному инвалиду оказывается содействие в получении указанных документов. При предоставлении в бюро соответствующих документов причина инвалидности изменяется со дня предоставления этих документов без дополнительного освидетельствования осужденного инвалида.

Согласно п. 6.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи»                 от 17.07.1999 № 178-ФЗ (в ред. от 12.03.2014) правом на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг обладают, в том числе, инвалиды                 и дети-инвалиды.

В Приказе Минздравсоцразвития России «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан» от 29.12.2004 № 328 (в ред.              от 01.03.2012) подробно расписано о предоставлении социальных услуг в части обеспечения необходимыми лекарственными препаратами и санаторно-курортным лечением. Также особое внимания заслуживает Приказ Минздравсоцразвития РФ «Об утверждении Перечня лекарственных препаратов, в том числе перечня лекарственных препаратов, назначаемых по решению врачебной комиссии лечебно-профилактических учреждений, обеспечение которыми осуществляется в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) при оказании государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» от 18.09.2006 № 665 (в ред. от 10.11.2011).

Стоит подчеркнуть, что Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 02.08.1995 № 122-ФЗ (в ред. от 25.11.2013) действует до 01.01.2015. После указанного периода аналогичные вопросы регулируются Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Досрочное освобождение от отбывания наказания по болезни (согласно ч. 2 ст. 81 УК РФ, п. 6 ст. 397 УПК РФ и ч. 6 ст.175 УИК) Постановление от 6 февраля 2004 г. № 54 (в ред. Постановления Правительства РФ от 30.12.2005 № 847).

Каковы основания досрочного освобождения от отбывания уголовного наказания по болезни (освобождения из тюрьмы по болезни)? Как показывает вышеприведенная статистика, возможность освобождения из тюрьмы по болезни интересует многих. Статья 81 УК РФ различает два вида заболеваний: психическое расстройство, лишающее лицо возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими (ч. 1 ст. 81), и иную тяжелую болезнь, препятствующую отбыванию наказания (ч. 2 ст. 81). Чаще всего такие заболевания являются хроническими, но могут быть и временными. Предметом рассмотрения в данной статье является именно возможность освобождения от наказания «в связи с иной тяжелой болезнью» (случаи психических заболеваний не рассматриваются). В п. 24 Постановления Пленума ВС РФ от 21 апреля 2009 г. № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания», указано, что «...основанием для освобождения от наказания по болезни является наличие одного из заболеваний, входящих в утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 г. № 54 Перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, если стационарное лечение не дало положительных результатов, что должно быть подтверждено комиссионным медицинским заключением».

Помимо психических расстройств, в этот Перечень входят злокачественные новообразования (рак), острые формы туберкулеза, болезни эндокринной и нервной системы, органов чувств, кровообращения, пищеварения, дыхания, почек, костно-мышечной системы, анатомические дефекты, образовавшиеся вследствие заболевания или травмы во время отбывания наказания (например, высокая ампутация конечностей). Как указано в том же Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 21 апреля 2009 г. № 8, если болезнь осужденного наступила в результате его умышленных действий (например, членовредительства) с целью последующего освобождения, он не подлежит освобождению от отбывания наказания по основаниям, предусмотренным статьей 81 УК Российской Федерации.

**Ресоциализация инвалидов**

Приоритетным вопросом в обеспечении соблюдения прав и свобод граждан инвалидов, отбывающих наказания, является их ресоциализация, целенаправленный процесс возвращения осужденных и приобретения ими необходимых возможностей и способностей к жизни в обществе. Принятие соответствующих нормативных актов способствовало активизации и эффективной работе органов, а также включению законодателем лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

Следует отметить проводимую работу членами ОНК по Оренбургской области по ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Родственники и близкие осужденных инвалидов обращаются за помощью в ОНК об устройстве на работу после отбывания наказания. Наше обращение в Министерство труда и социальной защиты Оренбургской области рассматривается гораздо быстрее,   чем обращение бывшего осужденного в данную организацию для решения вопроса                   о трудоустройстве. Вместе с тем заметны и недостатки в работе по трудоустройству лиц, освободившихся из мест лишения свободы. В частности, об этом свидетельствует сравнение общего процентного соотношения граждан, трудоустроенных центрами занятости населения, с трудоустройством лиц данной категории. Так, из общего количества граждан-инвалидов, освобожденных из учреждений исполнения наказаний, обратившихся в государственные органы службы занятости Оренбургской области, нашли работу    менее 30%.

ОНК по Оренбургской области считает, что подобная ситуация возникла и из-за низкого уровня профессиональной квалификации по специальностям, приобретенным бывшими осужденными инвалидами, что не позволяет им быть конкурентоспособными на рынке труда. Кроме того, ОНК считает необходимым повысить результативность исполнения законодательства о квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите. Из 58 рабочих мест, зарезервированных для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, оказалось востребовано лишь 41. Количество зарезервированных мест не является таким большим, чтобы у заинтересованных ведомств возникали трудности по их заполнению. Однако, оказание содействия в трудоустройстве будет совершенно неэффективно в случае отсутствия у гражданина, освободившегося из мест лишения свободы, жилья. По данным УФСИН России по Оренбургской области, в 2014 году освобождено 16 таких граждан, по тем или иным причинам не имеющих жилья. Полагаем, что такие лица являются группой риска для повторного совершения преступлений, учитывая, что по статистике за 2014 год 35% граждан, освободившихся из мест лишения свободы, в течение одного года повторно оказываются в местах принудительного содержания.

В тех случаях, когда ОНК направляло в органы местного самоуправления информацию о гражданах-инвалидах, освобождающихся из мест лишения свободы и не имеющих жилья, были получены ответы лишь о проведенной разъяснительной работе. Характерен пример обращения гражданина А., освобожденного из исправительного учреждения, оставшегося в результате действий своих родственников без квартиры. Для оказания содействия в предоставлении гражданину А. какого-либо жилья, ОНК был направлен запрос главе Октябрьского муниципального района. В результате был получен ответ, что гражданину А., утратившему право пользования жилым помещением, направлена информация о состоянии очередности получения жилья, разъяснены основания постановки на учет и признании нуждающимся в получении жилого помещения по договору социального найма.

Действительно, действующим законодательством не предусмотрено предоставление жилья для данной категории граждан, но учитывая, что данная трудная жизненная ситуация может привести к повторному совершению лицом преступления, имеется необходимость предусмотреть в государственных программах о ресоциализации меры адресной поддержки лиц, освободившихся из мест лишения свободы и оказавшихся в данной ситуации.

Вполне очевидно, что, выходя из мест лишения свободы, человек должен видеть преимущества жизни вне стен исправительного учреждения, имея работу и жилье.

Лица, находящиеся в учреждениях принудительного содержания, прежде всего граждане, имеющие инвалидность пусть и с определенными ограничениями, не перестают пользоваться правами, гарантированными Конституцией Российской Федерации, установленными нормами международного права и действующим национальным законодательством. В связи с этим, работа ОНК Оренбургской области по защите прав                   и свобод осужденных и лиц, содержащихся под стражей, постоянно продолжается                     и контролируется, особенно тех лиц, которые потеряли трудоспособность.

***Малахов А.Е.,*** *председатель общественной*

*наблюдательной комиссии Воронежской области*

Сегодня я немного расскажу о нашей работе – социально-правовом сопровождении инвалидов и людей пожилого возраста.

**Цель этой работы** – организация системы помощи по снижению использования труда инвалидов в качестве попрошайничества на территории города и Воронежской области, обеспечение реализации прав инвалидов, совершивших правонарушение, на информационно-правовую поддержку, ресоциализацию, духовную поддержку, психологическую помощь.

**Задачи:**

        Встречи с освобождающимися из мест лишения свободы учреждений ФСИН для выявления потребностей после освобождения.

        Оказание правовой помощи Центру адаптации (далее – ЦА), а также их родственникам.

        Информационное просвещение этих граждан об их правах, а также возможностях дальнейшей реабилитации и ресоциализации.

        Оформление пакета документов для проживания в доме-интернате для престарелых и инвалидов.

        Взаимодействие с реабилитационными центрами (АНО «Назорей», РЦ «Воскресение»), общественными и другими структурами, привлечение средств общественных объединений и других внебюджетных источников (по согласованию).

        Оказание духовной поддержки ЦА (православные и лютеране).

        Привлечение добровольцев к правовой и психологической работе с ЦА.  (студенты ряда ВУЗов города Воронежа).

        Оказание социальной помощи ЦА – помощь в оформлении документов для поступления в БУВГО «Борисоглебский специальный дом-интернат для престарелых                  и инвалидов», помощь в оформлении пенсии.

**Основные мероприятия,** которые будут проводиться при реализации этого проекта.

        Посещение мест учреждений ФСИН Воронежской области и проведение бесед                  с инвалидами и престарелыми, находящимися в них, и анкетирование.

        Работа приемной – прием обращений и заявлений инвалидов и пожилых людей, находящихся в местах лишения свободы, и их родственников. Прием заявлений о личной встрече – адресные выезды.

        Содействие в оформлении документов для поступления в БУВГО «Борисоглебский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», с которым взаимодействует ВРО ООО «Совет ОНК» и ОНК Воронежской области. Сопровождение в оформлении пенсий по достижению пенсионного возраста и по инвалидности.

        Создание и распространение информационных буклетов о проекте и работе реабилитационных центров в Воронежской области.

        Набор добровольцев для работы с пожилыми гражданами, находящимися в местах лишения свободы, и их родственниками, а также с пожилыми людьми и инвалидами, освободившимися из мест лишения свободы и направленными в реабилитационные центры Воронежа.

        Обучение добровольцев основам работы с отбывшими наказания инвалидами по вопросам обеспечения их прав и законных интересов (право на пенсию по старости, пенсию по инвалидности, субсидии на оплату коммунальных услуг, оформлении                         и содержании в домах-интернатах).

        Проведение обучающих семинаров для сотрудников реабилитационных центров Воронежской области по вопросам работы с лицами данной категории, а также взаимодействию с органами власти, Департаментом социальной защиты, социальными работниками УФСИН, представителями домов престарелых.

***Бабин С.И.,*** *председатель президиума Краснодарского*

*краевого отделения ООО «Совет ОНК»*

**О  некоторых  результатах  работы  по  защите  законных  прав граждан,  находящихся  под  стражей  и  имеющих  инвалидность, на  справедливое  рассмотрение  их  обращений  в  судебные  органы**

Социальная среда жизнедеятельности осужденных инвалидов в исправительных учреждениях имеет ряд факторов, негативно влияющих на проводимую социальную работу с ними, начиная от монотонного образа жизни, следованию установленному порядку исправительного учреждения, ограниченности связей с внешним миром и выбора занятий, до отсутствия интимного уюта.

В УФСИН России по Краснодарскому краю большая часть осужденных инвалидов имеют, как правило, I или II группу инвалидности и испытывают затруднения в бытовом обслуживании. У 2/3 осужденных инвалидов наблюдаются хронические заболевания или они часто болеют, а каждый десятый не может обойтись без посторонней помощи. Внушительная часть рассматриваемой категории осужденных не только социально дезадаптирована, но и лишена социальных связей. При этом одной из наиболее трудных социально-правовых проблем является социальная адаптация осужденных-инвалидов, освобождаемых из исправительных учреждений после отбывания уголовного наказания                 в виде лишения свободы.

Членами ОНК КК и ККО ООО «Совет ОНК» в 2014 г. проведена большая  работа по уделению внимания проблем осужденным, подследственным инвалидам                    и тяжелобольным.

В УФСИН России по Краснодарскому краю в 2014 г. на исправлении всего находилось 518 инвалидов, из них: I-й группы – 12 чел., II-й группы – 279 чел., III-й группы – 227 чел.

За 2014 год проведено 43364 психодиагностических обследований среди лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях Кубани, 41037 психокоррекционных процедур индивидуального и группового характера.

В течение 2014 года из исправительных учреждений по решению суда от отбывания наказаний по различным причинам освободились 65 осужденных инвалидов, из них:

       по УДО – 44 человека;

       замена лишения свободы более мягким видом наказания – исправительными работами – 6 чел.;

       по состоянию здоровья, препятствующему отбыванию наказания по Постановлению Правительства РФ № 54 – 11 человек, из которых более половины – женщины (6 человек), в высвобождении которых активное участие принимали члены ОНК Краснодарского края и Краснодарское краевое отделение ООО «Совет ОНК».

Члены ОНК Краснодарского края и Краснодарского краевого отделения «Совет ОНК» активно и плодотворно работают с руководством ФКУЗ МСЧ-23 ФСИН России, начальник А.Е. Задорожнюк. Благодаря его позиции и поддержке многое поменялось              в ситуации с инвалидами и тяжелобольными. Подано материалов в бюро МСЭ – на 590 чел. (487 чел. в 2013 г.), и подтверждена инвалидность 354 чел., впервые инвалидность – 140 чел.

По Постановлению Правительства РФ № 54 заполнено 56 медзаключений под активацию, в суд передано 54 дела. Освобождено судом 29 человек (в 2013 г. – 19 из 50), умерло до суда 6 чел. (в 2013 г. – 16 чел.), отказ суда – 14 чел., умерло после отказа 2 чел. (в 2013 г. – 6 чел.) и в ожидании суда еще 3 чел.

Все инвалиды имеют право, и практически получают, на дополнительные продуктовые и лекарственные посылки от близких и родственников без особых ограничений и при наличии сертифицированного лекарства. В этой части все доступно и нарушений нет.

Начав свою деятельность, новые члены ОНК Краснодарского края в конце 2013 года активно занялись выявлением тяжелобольных осужденных женщин, чьи права в той или иной степени могли нарушаться из-за неполноценного, несвоевременного лечения.

В ФКУ ИК-3 УФСИН России по Краснодарскому краю в 2014 году находились                41 женщина-инвалид, из них: I группы – 3 чел., II – 19 чел., и III – 19 чел.

После взятия вопроса под контроль, судом положительно рассмотрено 6 дел по освобождению по 54-м постановлениям ПРФ. В результате четыре женщины прибыли домой живыми, и мы считаем это нашим большим успехом. Но, к сожалению, две женщины умерли после решения суда в течение 10 дней.

Хотелось бы подробнее остановиться на деле освобождения по Постановлению Правительства РФ № 54 осужденной С. из Ростова-на-Дону, поскольку оно заняло очень длительное время, но дало толчок в более быстром положительном решении других дел тяжелобольных осужденных женщин (позже освобождены по суду 6 женщин и 5 мужчин по всему УФСИН России по Краснодарскому краю).

Безусловно, очень важную и переломную ситуацию сыграл неожиданный приезд специально к С. на один день члена Президентского Совета по развитию гражданского общества и правам человека, члена ОП РФ Каннабих М.В.

Только в результате общих усилий получилось сдвинуть вопрос освобождения по Постановлению Правительства РФ № 54.

Для решения вопроса освобождения тяжелобольной осужденной С. и разъяснения наших позиций по освобождению тяжелобольных, не подлежащих излечению, приходилось лично по нескольку раз встречаться с нижеперечисленными руководителями государственных органов, медицинских учреждений, а также писать официальные письма. От  имени председателя Президиума ООО «Совет ОНК» Каннабих М.В., после ее приезда, было написано много писем-ходатайств в соответствующие органы: УФСИН России по Краснодарскому краю, ФКУЗ МСЧ-23 ФСИН России, председателю комиссии МСЭ ФСИН России по Краснодарскому краю, Управление МСЧ ФСИН России (Воробей С.М.), главврачу ККБ № 1, Уполномоченному по правам человека Краснодарского края, прокурору по надзору Усть-Лабинского района, прокурору Краснодарского края, председателю суда Усть-Лабинского района, председателю Краснодарского краевого суда.

Был организован выезд журналиста московской федеральной газеты «Новая Жизнь» и взята под общественный контроль данная ситуация. В результате опубликованы три статьи о гражданке С.. На заседание суда по осужденной С. были приглашены в качестве свидетелей врачи ФСИН России, лечащий врач, главный врач МСЧ ИК-3, главный врач – начальник ФКУ3 МСЧ-23 ФСИН России, главный врач – председатель комиссии          ФСИН России по Краснодарскому краю (по заключению об освобождении по Постановлению Правительства РФ № 54). Чтобы доказать и найти истину, осужденную С. приходилось вне очереди трижды вывозить из колонии ИК-3 Усть-Лабинского района в г. Краснодар (80 км) – Краснодарскую краевую больницу № 1 – на медицинское освидетельствование для подтверждения диагноза.

В результате за 4 четыре месяца было пройдено 6 медицинских комиссий и 4 заседания суда. Членами ОНК КК пришлось за это время 12 раз посетить ИК-3. На задержку                      в решении этого вопроса также повлияло мое ДТП 20.01.14 – не было возможности прибыть на внеочередное организованное заседание медкомиссии МСЧ ФСИН.

15.4.2014 осужденная С. была освобождена по решению Усть-Лабинского районного суда по Постановлению Правительства РФ № 54 и лично доставлена на место жительство в г. Ростов-на-Дону.

На бывшей осужденной тяжелобольной С. я останавливаюсь подробно, так это был вопиющий случай нарушения прав подследственной и осужденной женщины.

А коротко это было так. 35-летнюю С., бухгалтера, с диагнозом болезнь Бехтерева, причем бодрую, жившую на лекарствах, из зала суда увозят в СИЗО г. Ростова-на-Дону               в июне 2013 года (на третий день после смерти отца по этой же болезни). Осудили за неуплату налогов за 2003–2005 гг. предприятием, в котором она уже не работала 4 года. В Ростовском СИЗО ее держат без лекарств почти 6 месяцев, и превращают в больную, лежачую, на вид престарелую, женщину.

Две недели ее везут по этапу в «столыпинском» вагоне, лежащую на полу на тонком гамаке, по всему ЮГУ России, и 01.11.2013 выгружают, в полном смысле этого слова,            в женскую ИК-3 в п. Двубратском Усть-Лабинского района Краснодарского края. Две недели из Ростова – в Краснодар, при том, что мы вывозили ее на автомобиле после освобождения, с остановками за 4 часа!

И здесь в ИК-3 11.12.13 мы обнаруживаем ее неизлечимую из-за отсутствия страхового полиса, немощную, уже не умеющую самостоятельно передвигаться, писать, говорить.             И ровно через 4 месяца 15.04.14 мы вывозим ее на волю по Постановлению Правительства РФ № 54 Решением Усть-Лабинского суда, при этом пройдя 6 медицинских комиссий, 4 заседания суда и личный приезд к гражданке С. члена Общественной палаты РФ, члена Президентского Совета по развитию гражданского общества и правам человека, председателя Президиума Общероссийской общественной организации «Совет ОНК» М.В. Каннабих.

Мы надеемся, что вышестоящее руководство услышало это резонансное дело,                        и впоследствии в июне не просто так был отстранен начальник этой женской колонии. Пришел новый опытный, человечный Кулагин А.Г., и все пошло увереннее и быстрее.

В настоящее время в УФСИН России по Краснодарскому краю, к сожалению,                еще имеются осужденные и подследственные, имеющие психические расстройства, не совместимые с пребыванием в МПС, но по каким-то не понятным бюрократическим причинам они не переводятся в лечебные учреждения психических заболеваний     (Лебедев Д.В., Череватов П.М. и др.).

Ситуация с тяжелобольными сегодня, к сожалению, тяжелая. Люди умирают, не дождавшись суда, когда признают степень их болезни, подающей под Постановление Правительства РФ № 54. Государство, в лице ФСИН, тратит колоссальные деньги на уход и лечение обездвиженных инвалидов и умирающих осужденных.

**Выводы**

**Считаю необходимым:**

       пересмотреть перечень болезней, подающих под Постановление Правительства РФ № 54, с уменьшением степеней болезни и групп инвалидности, увеличить перечень допустимых лекарств для тяжелобольных и инвалидов, реформировать и упростить медицинское освидетельствование тяжелобольных и инвалидов;

       чтобы государственная медицинская комиссия по заключению попадания в перечень Постановления Правительства РФ № 54 была не структурой  ФСИН России, а гражданским медицинским государственным учреждением;

       тяжелобольных и инвалидов осужденных перевозить в специализированные лечебные учреждения в другие регионы не в «столыпинских» вагонах для этапных осужденных, а в обычных гражданских поездах в сопровождении врача. Данный контингент, после медицинского освидетельствования, размещать в близлежащих учреждениях ФСИН России для отбывания наказания в виде лишения свободы.

       чтобы все лежачие или практически не способные самостоятельно передвигаться инвалиды I группы, тяжелобольные, имеющие диагноз неизлечимой болезни и ведущей          к смертельному исходу, после медицинского освидетельствования были бы освобождены по Постановлению Правительства РФ № 54.

Позиция защитников и членов ОНК по тяжелобольным, инвалидам и умирающим заключённым  должна быть проста:  «Человек появился на свет  по воле бога, и уйти                   в мир иной он  должен  обратно там же,  где и появился, – дома!». Нужно их передавать родственникам, способным взять на себя все тяготы больного осужденного. При этом неотбытый срок считать, как наказание богом, муками и болью болезни за деяния                       и преступления, совершенные ими в миру.

***Санджиева Д.Б.-Х.,*** *член общественной*

*наблюдательной комиссии Республики Калмыкия*

**Состояние  обеспечения  прав  осужденных  инвалидов                                                         в  исправительных  учреждениях  региона  и  участие  членов  ОНК                       в  их  соблюдении**

В Республике Калмыкия функционируют 4 подразделения содержания осужденных с общим числом 1376 на конец 2014 года:

       ИК-1 общего режима в пределах г. Элисты на 825 мест (фактически 498 чел.), наполняемость составила 60,4%;

       ИК-2 строгого режима, расположенного в 100 км от г. Элисты в поселке Яшкуль, на 625 мест, содержалось 490 чел., наполняемость 78,4%;

       колония-поселение на 223 чел., фактически содержалось 275 чел.;

       СИЗО на 187 мест, фактически содержалось 110 чел.

За последние годы число осужденных уменьшилось в результате приведения числа содержащихся к нормативным показателям. Так, на начало работы ОНК в 2010 году,                в ИК-2 содержалось 895 заключенных, в настоящее время – не более 500 чел. В результате появились возможности создавать более облегченные условия для больных, инвалидов              и лиц примерного поведения.

Из общего числа заключенных (1376 чел.) процент инвалидов невелик. Так, в 2014 году содержалось 38 инвалидов (в основном, по общим заболеваниям, на 2-м месте – по туберкулезу), из них поступили с установленной инвалидностью 13 чел., прошли медико-социальную экспертизу в колонии 28 чел., 16 чел. – установлена первичная инвалидность, 12 чел. были переосвидетельствованы, из них у 2 чел. была снята инвалидность, 5 – впервые освидетельствованным, было отказано. Смертности среди инвалидов не наблюдалось, досрочного освобождения по болезни и УДО не было.

Получали лечение в медсанчасти все 38 инвалидов, дополнительное питание получали только инвалиды II-й группы – 14 чел., в технических средствах реабилитации не нуждались, в протезно-ортопедических изделиях нуждался 1 чел., но замена не производилась.

Всего за год умерло 3 человека, из них 2 – по болезни, 1– суицид.

Однако показатели смертности не могут быть объективными, так как случаи смерти тяжелобольных, которые были направлены в ЛИУ Астраханской области, за колониями РК не числятся, а регистрируются по месту смерти. Медсанчасть находится в подчинении УФСИН России по Астраханской области.

Профилактический осмотр и лечение инвалидов осуществляется 1 раз в год, но                  в большинстве случаев – формально. Так, например, в ИК-2 медицинский пункт работает до 15.00 и процедуры (в том числе и прием лекарственных средств), которые назначаются дважды или трижды в сутки, не отпускаются в вечернее и ночное время,                 а также в выходные дни.

**Проблемы, выявленные в ходе проверок членами ОНК**

Отдельные лица из числа 30 ВИЧ-инфицированных, жалуются на не предоставление им инвалидности по состоянию здоровья. Проверить эти жалобы объективно не представляется возможным, так как по настоящее время судьба этих больных находится, как говорится в пословице, «у семи нянек дитя без глаза». Уже давно определено, что больные ВИЧ/СПИД находятся в ведении медчасти исправительных учреждений, где нет врачей-инфекционистов, лабораторного оборудования, осуществляющего контроль эффективности антиретровирусной терапией (определение вирусной нагрузки, иммунного статуса и т.д.). Не исполняется приказ МЗ РФ о содействии местных учреждений здравоохранения в оказании медицинской помощи ВИЧ-больным, так как в районных больницах также нет специалистов по лечению и оборудования для обследования.                         В результате финансовые средства, заложенные для оплаты медицинских услуг медучреждениям территории, не осваиваются. Например, в 2013 году ИК-2 не израсходовали ни рубля из 50 тысяч, в то же время на обслуживание персонала ИК-2 все запланированные 50 тысяч были освоены.

В результате в колониях нет инвалидов по заболеванию СПИД.

Несмотря на наличие в колонии антиретровирусных препаратов, отдельные лица                 с ВИЧ-инфекцией недовольны лечением. В продолжение первой проблемы, причина здесь кроется в невозможности проверить эффективность лечения и своевременную смену препаратов из-за резистентности к ним. Например, больных из ИК-2 необходимо направлять в центр СПИД за 100 км. Однако ИК-2 не обеспечивает кратность осмотра                      и обследования больных из-за трудностей при конвоировании (отсутствие транспорта                   и т.п.).

Кроме того, члены ОНК не могут оценивать качество оказываемой медицинской помощи больным, а могут лишь проверять доступность медицинских услуг. Последние, как мы видим, для больных ВИЧ/СПИД труднодоступны в силу различных причин,                              и решать их надо на федеральном уровне.

Имеются случаи длительного решения на проведение оперативных вмешательств. Например, металлических фиксаторов, находящихся в костях вследствие переломов. Объясняется это сложностью этапирования в специализированные отделения республиканской больницы. Больные вынуждены обращаться с жалобами, и такая переписка может осуществляться очень долго, так как не всегда удается договориться              с ЛПУ на конкретные сроки.

Длительные сроки ожидания в направлении больных в специализированную больницу Газа, г. Санкт-Петербург. Например, в 2013 году больной с остеомиелитом челюсти ожидал 7 месяцев, и это при вмешательстве ОНК. Пришлось дважды обращаться                     к начальнику УФСИН по РК, причем в последний раз с Предостережением                                    о недопустимости непринятия мер, что создает смертельную опасность для больного.

В медсанчасти по регламенту не осуществляется анализ структуры заболеваемости, в связи с чем невозможно отследить тенденции заболеваемости, эффективность лечения, причины смертности. Не проводятся реабилитационные мероприятия. В настоящее время нет такой услуги из-за отсутствия материальной базы. В то же время, на территории ИК-1 два года пустует вновь построенный типовой лечебный корпус, по разным причинам не введенный в эксплуатацию.

**Действия ОНК по выявленным проблемам:**

1. Доведение выявленных проблем до руководства подразделения, где содержатся заключенные.

2. Обязательное письменное обращение к руководству УИС, в случаях непринятия действий повторно направляются обращения в форме «предостережения».

Хорошим подспорьем является методическое руководство из серии «Знай свои права» Центра содействия реформе уголовного правосудия «Права заключенных-инвалидов», 2013 г. выпуска.

**Предложения**

Необходимо внести в нормативно-правовые акты вопросы расширения материальной базы медсанчастей для проведения реабилитационных мероприятий.

В связи с тем, что медсанчасть вышла из подчинения УФСИН по РК, необходим протокол о взаимодействии с обязательным информированием руководства УФСИН РК     о структуре заболеваемости, с анализом влияния предпринятых мер в колониях по улучшению содержания заключенных на уровне заболеваемости. А также, анализ структуры заболеваемости и смертности.

**Вопросы,** над которыми необходимо работать в комплексе сучреждениями здравоохранения, законодателями.

Проанализировать, почему подается большое количество заявлений осужденных на медико-социальную экспертизу на установление инвалидности? То есть, пришли больными или получили болезни во время нахождения в колониях?

Почему дополнительное питание получают инвалиды I-й и II-й групп, а инвалидам III-ей группы не положено?

Почему не установлены конкретные сроки (стандарты) обследования и принятия лечебных мер, как в ЛИУ, так и в учреждениях здравоохранения территории? Как в случае вышеприведенного примера, когда больной челюстным остеомиелитом ожидал направления в специализированное учреждение в течение 7 месяцев.

Изучение проблемы инвалидности требует отдельных комплексных исследований, что возможно за счет грантов и позволит разработать регламенты, стандарты, соглашения, поправки в законы, которые невозможно осуществить только силами ОНК.

***Кучер А.В.,*** *председатель общественной*

*наблюдательной комиссии Республики*

*Северная Осетия – Алания*

**Главное – не  бояться  жить!**

(или Понтийский бродяга)

Занятие общественной деятельностью предполагает множество семинаров, «круглых столов», участия в самых разнообразных мероприятиях, в самых разных городах. А уж если Вам было уготовано заниматься защитой прав осужденных, то практически вся жизнь проходит в постоянных разъездах. Естественно в пути встречается много разных людей. С одними находишься больше времени, с другими меньше. Какие-то встречи запоминаются, какие-то нет. Не редко бывает так, что вроде бы и были вместе, а вспомнить нечего. Но тем и интересны поездки, что иногда встречаешь на своём пути таких людей, которые оставляют в душе неизгладимый след. Это и восхищение, и уважение, и какая-то особенная теплота, как будто твою душу наполнили внутренним светом. Забывается всё, и хорошее, и плохое, но это чувство остаётся с тобой навсегда. Намотавшись где-то летом, а потом, сидя у компьютера холодными зимними вечерами, под завывание вьюги, вспоминаешь такие встречи, и готовишься к новому сезону!

Как-то поздней осенью мы, по дороге домой, заехали на пару дней в Крым,                         и остановились в Алуште. Была середина октября 2014 года. Людей уже было в это время года мало. Курортники разъехались, детвора и студенты пошли в школу. Отгремела Алушта, хотя кафе, ресторанчики, и аттракционы на набережной пока работали. Дни стояли солнечные и тёплые, а ночи уже были по-настоящему холодные. Вода в море была 15-16 градусов, и народ ещё днём, кое-где заходил в море, но утром пляжи были пустынные. Проснувшись, мы надевали тёплые куртки, шли прогуляться по пляжу,                  и встретить рассвет. В одну из таких утренних прогулок мы увидели на берегу мужчину рядом с синей пластиковой байдаркой. Он сидел на песке и что-то колдовал над своим «кораблём». Когда мы приблизились к нему поближе, он приветливо помахал нам рукой и поздоровался.

– Привет, ребята!

– Здравствуйте, – ответили мы, и к своему изумлению увидели, что мужчина крепит к борту байдарки резиновым шпагатом костыли.

–  Как Вас зовут? – спросили мы.

– Юра, – очень добродушно представился он. – Вы не поможете мне столкнуть                    в море мой «корабль»? А то сегодня немного штормит, и мне одному будет сложно справиться.

Завязался разговор. Юра рассказал нам, что в прошлом он занимался альпинизмом, но шесть лет назад сломал спину, и ему дали первую группу инвалидности.

– Вы знаете, – сказал он, – я не смог сидеть у подъезда и болтать с бабками                       о политике. Я купил себе байдарку и с начала мая хожу на своём «корабле» по морю. Пять раз обошёл весь Крым. Поднимался по Днепру. Сегодня я ночевал здесь, в Алуште, а вечером у меня следующая остановка в Ялте. Ставлю на пляже палатку, у меня маленькая газовая плитка, консервы – много ли человеку нужно? Я назвал свой «корабль» «Понтийский бродяга» (в переводе с греческого слово «понт» означает  море). Выхожу в море на линию горизонта, и иду с дельфинами, чайками и альбатросами. Не перестаю восхищаться красотой Южного берега Крыма. Со стороны моря он выглядит совсем иначе. Стихи даже пишу.

И Юра прочёл нам несколько стихотворений.

–  Юра, а когда Вы закрываете сезон? – спросили мы.

– Ну, в прошлом году, я закрыл сезон в начале декабря. Море стало уже очень холодным, и по утрам галька на пляже покрывалась инеем, а кое-где и ледяной корочкой. Стало трудно выходить на берег. В этом году посмотрим по погоде.

Я слушал всё это и смотрел на Юру. Он действительно был похож на морского бродягу! Было хотя и солнечное, но холодное октябрьское утро. Мы стояли тепло одетыми, а он сидел на мокром, холодном песке в выгоревшей на южном солнце футболке, лёгких трико и резиновых галошах на босу ногу. Я подумал, что окажись сейчас на его месте, точно получил бы как минимум воспаление лёгких. Но Юра                       с улыбкой рассказывал нам о своей жизни.

Не знаю, осознавал он сам это, или нет, но он, как и раньше оставался спортсменом. Просто по воле судьбы сейчас он был не альпинист, а байдарочник. Но он так и не оставил свои любимые горы! Просто теперь он не штурмовал их, покоряя вершины,                    а любовался ими с моря, и писал стихи!

У него в одном из Крымских посёлков есть свой дом и семья. На шее у него, на шнурке, в застёгивающемся на молнию полиэтиленовом пакетике висел мобильник.

– Когда я закрываю сезон, я звоню сыну, и он приезжает на «Ниве» с багажником,                  и забирает меня на зимовку – улыбаясь, рассказывал Юра. – Ну, ребята мне пора! А то солнышко в это время года уходит за горы рано, а я планирую засветло расположиться на ночлег.

Мы помогли ему столкнуть в море байдарку. Юра несколько минут разворачивал свой «корабль», справляясь с волнами. Весь мокрый, сидя в своей байдарке по пояс                    в холодной воде, он, наконец, отошёл от берега, помахал нам на прощание рукой                         и прокричал:

– Ребята, не забывайте о главном! Не бойтесь жить!

Взмахнул веслом и пошёл к своему горизонту, а мы ещё долго стояли на берегу                   и смотрели ему в след, пока он не превратился в едва различимую точку.

В местах заключения многим приходится не сладко. Да и не только там. Бывает, жизнь закручивает судьбы так, что человек думает: всё! Это уже точно конец! Желая  как-то помочь, мы рассказываем о нашей встрече с Юрой.

Интересно, где он сейчас? Зима в этом году очень тёплая. Температура днём                   в середине января плюс пятнадцать. Не удивился бы, если бы узнал, что он сейчас чертит водную гладь своей байдаркой где-то вдоль Крымских берегов, или поднимается вверх по Днепру! А может быть рассказывает сейчас кому-то свою историю…

Крым удивительное место. Там живут очень интересные люди. Там какая-то особенная энергетика. Если у Вас будет возможность, обязательно загляните в эти места хотя бы на пару дней. И если Вы, однажды утром, встречая рассвет на ещё пустынном берегу, увидите мужчину с синей байдаркой, смело подходите и здоровайтесь! Это Юра. Передайте ему из Владикавказа привет, и попросите почитать стихи. Вы не пожалеете!

*Социологическая группа ОНК Волгоградской области*

**Аналитическая  справка  по  результатам  мониторинга                               состояния  работы  с  инвалидами  в  местах  лишения  свободы  Волгоградской области**

Исследование проведено с 23–26 января 2015 года в исправительных учреждениях Волгоградской области (ИК-9, 12, ЛИУ-15).

В данной справке отражены результаты пилотного этапа исследования, как апробации инструментария для тиражирования методики мониторинга и оценки проблематики.

***Цель исследования:*** выявление специфики/особенностей работы с инвалидами в местах лишения свободы (МЛС);

***Целевая группа:***сотрудники исправительных учреждений Волгоградской области; осужденные исправительных учреждений, имеющие инвалидность – 35 респондентов.

В соответствии с поставленной целью определена система задач диагностического исследования:

Уточнить уровень знаний и навыков, необходимых для работы с инвалидами в местах лишения свободы.

Выявить отношение сотрудников исправительных учреждений к проблемам инвалидов, находящихся в МЛС.

Выделить основные проблемы и особенности пребывания инвалидов в местах лишения свободы.

***Методы исследования***

Основным методом исследования является полуформализованное интервью для сотрудников исправительных учреждений, позволяющие выявить уровень компетентности, отношение сотрудников к проблемам инвалидов и готовность профессиональной работе  с инвалидами в МЛС, а также неформализованные беседы с группой осужденных инвалидов.

Структура интервью состоит из двух блоков: первый блок – вопросы, посвященные общей информации о работе сотрудников Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН); второй блок – вопросы, посвященные профессиональной деятельности                        с инвалидами в МЛС.

Метод интервью выбран как наиболее целесообразный для получения информации      о том, как сотрудники исправительных учреждений относятся к проблемам инвалидов, насколько они осведомлены о специфике и формах работы с инвалидами. В результате получена информация о проблемах инвалидов в МЛС, предложения по их решению.

В результате проведения пилотной стадии исследования получены следующие данные:

**1. Уровень знаний и навыков, необходимых для работы с инвалидами в местах лишения свободы.**

На настоящий момент в учреждениях уголовно-исполнительной системы Волгоградской области находится 430 инвалидов, в т.ч. I-й и II-й группы – 262 чел., что составляет 5-6% от общей численности осужденных.

Сотрудники ФСИН, представленные в специальной выборке опроса, достаточно опытные: стаж работы от 4,5 до 36 лет. С их точки зрения, осуществление профессиональных обязанностей предполагает владение специальными знаниями                      и навыками. Практически 100% респондентов подчеркивают необходимость знания                    и  правоприменительных практик, педагогических, медицинских, психологических компентенций. Особо выделена обязательность знания законодательной базы                                и профессиональных регламентов (100%).

Отмечая необходимость непрерывного повышения квалификации, 50% опрошенных утверждают, что практика обмена опытом по данным вопросам является постоянной (оценка по шкале от 1 до 5 баллов составляет 3-4). Однако около 50% утверждают, что такая практика мало результативна. Причины низкой эффективности респонденты видят в том, что организуемые обучающие мероприятия (семинары, планерки) носят общий характер и специально не затрагивают вопросы работы с инвалидами в МЛС.

**2. Отношение сотрудников исправительных учреждений к проблемам инвалидов, находящихся в МЛС.**

Свыше 50% респондентов (56%) отметили, что инвалиды, находящиеся в МЛС, являются особой категорией заключенных, и требуют особого статуса. Подчеркнута необходимость медицинского и социально-психологического сопровождения.  При этом по заключению врача практикуется применение особых конкретных мер (официально не выходить на построение). При этом 2/3 опрошенных отмечают, что в основном послабления режима для инвалидов, находящихся в МЛС, являются проявлением «человеческих отношений». В данном случае многое зависит от адекватности сотрудников и позиции администрации учреждения. Практически все респонденты указали на обязательность действия в рамках законов и внутренних регламентов.   

**3. Основные проблемы и особенности пребывания инвалидов в местах лишения свободы.**

В основном, опрошенные сотрудники исправительных учреждений (свыше 3/4) полагают, что существующая система организации пребывания инвалидов в МЛС является достаточно эффективной, отмечая при этом, что успешная работа построена, в основном, на «человеческом факторе». Пример: в ИК есть инвалид (недееспособный), которого раз в неделю приезжает обслуживать родственник (однако, это единственный зафиксированный случай). На практике сложилась система подачи инвалидом заявления о своих нуждах на имя начальника ИК, и заявление удовлетворяется в течение установленных регламентами сроков.

Однако вызывает озабоченность ситуация, связанная с обеспечением прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь для инвалидов, находящихся в МЛС. По оценке почти 70% респондентов, основная проблема – недостаточный уровень медицинского и социального обслуживания инвалидов в местах принудительного содержания. Опрошенные отмечают недостаток специалистов-медиков узкого профиля, нехватку современного диагностического и реабилитационного оборудования, необходимых лекарств и специальных материалов.

Особую группу опрошенных составили руководители подразделений, которые полагают, что необходимо качественно изменить систему медицинского обслуживания инвалидов, отделив их от основной массы осужденных. Это даст возможность оказания большего количественного и качественного сопровождения пребывания инвалидов                 в МЛС, дифференциации бытовых условий содержания, снабжения соответствующей реабилитационной техникой, расширения доступа к узкоспециализированной медицинской помощи.

**Выводы и рекомендации**

Данные, собранные в ходе пилотного этапа исследования состояния работы                         с инвалидами в местах лишения свободы Волгоградской области, позволяют сформулировать некоторые выводы и рекомендации, предложенные респондентами:

       рассмотреть возможность обозначения статуса инвалидов в местах лишения свободы в нормативных и регламентирующих документах;

       для улучшения работы с данной категорией заключенных предусмотреть изменения практики формирования структурных единиц с выделением отдельных отрядов/учреждений с ориентацией на инвалидов;

       предусмотреть возможность создания специальных условий работы с инвалидами в МЛС (медицинских, социально-психологических и др. аспектах), послабления режима и т.д.;

       определить регламенты оказания инвалидам узкоспециализированной медицинской помощи и обеспечения их реабилитационным оборудованием с привлечением систем страхования;

       предусмотреть проведение целевого обучения сотрудников учреждений (семинаров, конференций, консультаций и т.д.); разработать и издать методические материалы по работе с данной категорией заключенных.

**Пресс-релиз**

10 октября 2014 года решением совета Общественной палаты Российской Федерации в Республике Саха (Якутия) образована общественная наблюдательная комиссия третьего состава по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека                                         в местах принудительного содержания.

Общественные наблюдательные комиссии созданы и функционируют в 80 субъектах Российской Федерации в соответствии с положениями Федерального закона от 10.06.2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека                     в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

За прошедший период многие из них приобрели определенный опыт работы                          с объектами и субъектами общественного контроля, прошли уже вторую ротацию своего состава, в ходе которой существенно укрепили свой количественный и качественный состав, стали авторитетными защитниками прав граждан, находящихся во временной изоляции от общества.

В их числе находится и общественная наблюдательная комиссия Республики Саха (Якутия). Многие члены её нового состава ранее правозащитной деятельностью не занимались. Поэтому на начальном этапе своей общественной деятельности они нуждаются в поддержке организационного, методического и организационного характера.

В связи с этим Общественной палатой Российской Федерации было принято решение о проведении 17–18 ноября 2014 года с членами общественной наблюдательной комиссии и представителями правоохранительных органов региона учебно-методического семинара по основным направлениям их деятельности в области защиты прав человека.

В качестве тренеров-руководителей обучающих семинаров в мероприятии                примут участие эксперты Общественной палаты РФ, а также председатель общественной наблюдательной комиссии Приморского края В.А. Найдин и его заместитель А.М. Смышляев.

Семинар состоится в актовом зале на 2-ом этаже ЯПТА АЛРОСА по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Аммосова, дом 8.

Начало регистрации участников – в 09.30. Аккредитация СМИ и консультации по содержанию планируемого мероприятия можно получить по контактному телефону председателя общественной наблюдательной комиссии у Кириллиной Валентины Ивановны, моб тел. 8-914-227-07-40.

**П Р О Г Р А М М А**

**учебно-методического семинара с членами нового состава общественной наблюдательной комиссии Республики Саха (Якутия) по вопросам осуществления общественного контроля за обеспечением прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания**

17–18 ноября 2014 года

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **16 ноября 2014 года** (воскресенье) | | |
| Встреча и размещение иногородних участников семинара в гостинице | | |
| **17 ноября 2014 года** (понедельник) | | |
| 09.30 – 10.00 | **Регистрация участников семинара**   2 этаж, актовый зал ЯПТА АЛРОСА  г. Якутск, ул. Аммосова, дом 8 |  |
| 10.00 – 10.15 | **Открытие семинара. Приветствия** |  |
|  |       Каннабих Мария Валерьевна, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека; | Организаторы семинара |
|  |       Ефимов Алексей Михайлович, Уполномоченный                по правам человека в Республике Саха (Якутия); |  |
|  |       Найдин Владимир Анатольевич, председатель общественной наблюдательной комиссии Приморского края, координатор Российского Проекта ОНК по Дальневосточному федеральному округу; |  |
|  |       Представление участников семинара |  |
| 10.15 – 10.40 | **Просмотр видеофильма:** «О результатах пятилетней деятельности общественных наблюдательных комиссий Российской Федерации» | В.Л. Полозюк |
| 10.40 – 13.40 | **Информационные выступления:** |  |
|  | «Цели и задачи общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания в части профилактики повторных преступлений среди граждан, отбывших уголовные наказания». | М.В. Каннабих |
|  | «Правовые основы деятельности членов общественных наблюдательных комиссий. Принципы общественного контроля и порядок его осуществления». | А.М. Смышляев |
|  | **Российский проект ОНК**  «Проект с целью поддержки эффективного общественного контроля над местами принудительного содержания | В.А. Найдин |
|  | в Российской Федерации (цели, задачи, содержание проведенных мероприятий, слабые и сильные стороны)».  Содержание Российского проекта ОНК «Следующего поколения» на базе анализа достижений Проекта ОНК 2012–2014». |  |
|  | «Кодекс этики членов общественных наблюдательных комиссий и его значение в работе общественных формирований». | В.Л. Полозюк |
|  | «Основные направления деятельности сотрудников учреждений УФСИН России по Республике Саха (Якутия) по обеспечению прав граждан, находящихся             во временной изоляции от общества». | Узлов В.Н.,          зам. начальника УФСИН России по РС (Якутия) |
|  | «Особенности обеспечения прав лиц, находящихся            в ИВС и Центре для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел Республики Саха (Якутия)». | Савкин А.А., зам. начальника Упр. организации охраны общ. порядка                МВД по РС (Я) |
|  | «Формы взаимодействия ОНК и прокуратуры по надзору в ИУ Республики Саха (Якутия) в части обеспечения прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания». | Васильев А.Е., прокурор               по надзору              за соблюдением законов               в ИУ РС(Я) |
| 13.40 – 14.00 | Обмен мнениями и ответы на вопросы участников семинара | В.М. Каннабих; В.А. Найдин |
| 14.00 – 15.00 | Обед |  |
| 15.00 – 16.00 | Планирование работы ОНК. Порядок подготовки Актов  и Заключений по итогам посещения мест принудительного содержания. | А.М. Смышляев |
| 16.00 – 16.30 | Форма информационно-аналитической справки для ежегодного представления в Аппарат Уполномоченного по правам человека и Общественную палату Российской Федерации | В.Л. Полозюк |
| 16.00 – 17.00 | Выставка лучших практик работ ОНК Приморского края. | В.А. Найдин |
| 17.00 – 18.00 | Подведение итогов первого дня семинара и обмен мнениями. | В.М. Каннабих; В.А. Найдин |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **18 ноября 2014 года** (вторник) | | |
| 10.00 – 18.00 | Посещение ИК-7 и СИЗО УФСИН России по Республике Саха (Якутия). Проведение практических занятий с членами ОНК Республики Саха-Якутия по отдельным планам. | В.А. Найдин; А.М. Смышляев |
| 17.00 – 18.00 | Подведение итогов практического занятия, ответы на вопросы. Подведение итогов семинара. | В.М. Каннабих; В.А. Найдин |

**С п и с о к**

**участников учебно-методического семинара с членами общественной наблюдательной комиссии в Республике Саха (Якутия)**

**Место проведения:** Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Аммосова, д. 8,

2-й этаж, актовый зал ЯПТА АЛРОСА.

**Дата проведения:**   17–18 ноября 2014 года.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **п/п** | **Фамилия, имя, отчество** | **Должность** |
| **г. Москва** | | |
| 1. | Каннабих                                      Мария Валерьевна | Член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, председатель президиума Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий» |
| 2. | Полозюк                                   Виталий Леонидович | Советник Аппарата Общественной палаты Российской Федерации |
| 3. | Карпенко                                         Петр Михайлович | Член Общественного совета при ФСИН России |
| **Приморский край** | | |
| 4. | Найдин                                 Владимир Анатольевич | Председатель ОНК Приморского края |
| 5. | Смышляев                                 Александр Михайлович | Заместитель председателя ОНК Приморского края |
| **Хабаровский край** | | |
| 6. | Романова                                   Инесса Леонидовна | Член ОНК Хабаровского края |
| **п/п** | **Фамилия, имя, отчество** | **Должность** |
| 7. | Юрьев                                               Юрий Николаевич | Член ОНК Хабаровского края |
| **Краснодарский край** | | |
| 8. | Бабин                                   Станислав Иванович | Член ОНК Краснодарского края, председатель Краснодарского краевого отделения ООО «Совет ОНК» |
| **Республика Саха (Якутия)** | | |
| **Аппарат Уполномоченного по правам человека Республики Саха (Якутия)** | | |
| 9. | Ефимов                                       Алексей Михайлович | Уполномоченный по правам человека                                    в Республике Саха (Якутия) |
| 10. | Егорочкина                                Надежда Владимировна | Начальник юридического отдела                        Аппарата Уполномоченного по правам человека              в             Республике Саха (Якутия) |
| 11. | Аргунов                                            Иван Иванович | Старший референт Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) |
| **Общественная наблюдательная комиссия Республики Саха (Якутия)** | | |
| 12. | Кириллина                          Валентина Ивановна | Председатель ОНК Республики Саха (Якутия) |
| 13. | Брыжаха                                  Василий Викторович | Заместитель председателя ОНК Республики Саха (Якутия) |
| 14. | Андреев                                    Алексей Михайлович | Член ОНК Республики Саха (Якутия) |
| 15. | Герес                                                    Ия Кимовна | Член ОНК Республики Саха (Якутия) |
| 16. | Новикова                                   Марина Егоровна | Член ОНК Республики Саха (Якутия) |
| 17. | Павлова                                     Марина Юрьевна | Член ОНК Республики Саха (Якутия) |
| 18. | Уваров                                                 Аян Николаевич | Член ОНК Республики Саха (Якутия) |
| **Общественный совет при УФСИН России по Республике Саха (Якутия)** | | |
| 19. | Иванова                             Александра Николаевна | Председатель Общественного совета при           УФСИН России  по Республике Саха (Якутия) |
| 20. | Друзьянов                            Александр Афанасьевич | Заместитель председателя Общественного совета при УФСИН России  по Республике Саха (Якутия) |
| 21. | Мещеряков                                     Иван Михайлович | Заместитель председателя Общественного совета при УФСИН России  по Республике Саха (Якутия) |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **п/п** | **Фамилия, имя, отчество** | **Должность** |
| 22. | Макарова                                   Вера Ивановна | Член Общественного совета при УФСИН России  по Республике Саха (Якутия) |
| 23. | Устинова                                  Изабелла Самсоновна | Член Общественного совета при УФСИН России  по Республике Саха (Якутия), директор Якутского филиала СГА |
| 24. | Лазарев                                         Валерий Александрович | Член Общественного совета при УФСИН России  по Республике Саха (Якутия) |
| 25. | Платонова                               Марина Спиридоновна | Член Общественного совета при УФСИН России  по Республике Саха (Якутия) |
| 26. | Павлов                                     Михаил Владимирович | Член Общественного совета при УФСИН России  по Республике Саха (Якутия) |
| 27. | Червяков                                   Дмитрий Геннадьевич | Член Общественного совета при УФСИН России  по Республике Саха (Якутия) |
| **Общественная палата Республики Саха (Якутия)** | | |
| 28. | Иванов                                    Вильям Очирович | Председатель комиссии Общественной палаты Республики Саха (Якутия) |
| 29. | Гриценко                                 Александр Павлович | Председатель комиссии Общественной палаты Республики Саха (Якутия) |
| **Департамент по развитию гражданских инициатив** | | |
| 30. | Бугаев                                        Николай Дмитриевич | Руководитель |
| **Прокуратура и МВД России по Республике Саха (Якутия)** | | |
| 31. | Васильев                              Александр Ефимович | Прокурор по надзору за соблюдением законов                в ИУ Республики Саха (Якутия), старший советник юстиции |
| 32. | Савкин                                       Андрей Алексеевич | Заместитель начальника Управления организации охраны общественного порядка МВД Республики Саха (Якутия) полковник полиции |
| 33. | Морозова                                        Елена Егоровна | Начальник отделения организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Управления обеспечения охраны общественного порядка  МВД России по Республике Саха (Якутия) |
| **УФСИН России по Республике Саха (Якутия)** | | |
| 34. | Дзюба                                         Владислав Владимирович | Начальник УФСИН России                                             по Республике Саха (Якутия) |
| 35. | Узлов                                       Владимир Николаевич | Заместитель начальника УФСИН России                    по Республике Саха (Якутия) |
| **п/п** | **Фамилия, имя, отчество** | **Должность** |
| 36. | Потапова Анастасия Егоровна | Помощник начальника УФСИН России                      по Республике Саха (Якутия) по соблюдению  прав человека в УИС |
| 37. | Субаев Данил Вячеславович | Врио заместителя начальника ФКУ ИК-1          УФСИН России по Республике Саха (Якутия) |
| 38. | Иванов Семен Анатольевич | Заместитель начальника ФКУ КП-2                    УФСИН России по Республике Саха (Якутия) |
| 39. | Кириллин Василий Степанович | Заместитель начальника ФКУ ИК-3                    УФСИН России по Республике Саха (Якутия) |
| 40. | Федоров Дмитрий Эдуардович | Заместитель начальника ФКУ ЛИУ-5                          УФСИН России по Республике Саха (Якутия) |
| 41. | Симонов Николай Сергеевич | Врио заместителя начальника ФКУ ИК-6               УФСИН России по Республике Саха (Якутия) |
| 42. | Рыжкин Вячеслав Михайлович | Заместитель начальника ФКУ ИК-7  УФСИН России по Республике Саха (Якутия) |
| 43. | Жидецкий Александр Леонидович | Заместитель начальника ФКУ СИЗО-1                  УФСИН России по Республике Саха (Якутия) |

***Ефимов А.М.,*** *Уполномоченный по правам человека*

*в Республике Саха (Якутия)*

**Уважаемые участники семинара!**

Отрадно отметить, что в нашей республике сегодня проводится учебно-методический семинар по вопросам осуществления общественного контроля за обеспечением прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания с участием представителей Совета при Президенте РФ по правам человека, Общественной Палаты России, Общественного совета при ФСИН России, представителей Общественных наблюдательных комиссий других регионов и нового состава общественной наблюдательной комиссии Республики Саха (Якутия). Для нашей республики характерно наличие системы пенитенциарных учреждений, расположенных в городе Якутске, а также в Хангаласском и Ленском районах, что, конечно же, предполагает необходимость осуществления общественного контроля со стороны общественной наблюдательной комиссии республики.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в соответствии с действующим законодательством и практикой не заменяет и не подменяет деятельность других государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление прав и свобод граждан. Наряду с другими институтами гражданского общества, такими как общественные наблюдательные комиссии, Общественный Совет при УФСИН, институт Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) способствует совершенствованию деятельности должностных лиц органов исполнительной власти,                в ведении которых находятся исправительные учреждения, указывает на имеющиеся недостатки и проблемы.

Сотрудничество с институтами гражданского общества, в том числе осуществление общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы с участием уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, закреплено                 в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 14.10.2010 и призвано обеспечить прозрачность в ее деятельности.

Аппарат Уполномоченного тесно взаимодействует с органами УФСИН на основе заключенного Соглашения. Наше сотрудничество выражается в совместных проверках исправительных учреждений, в том числе по обращениям осужденных, участия в заседаниях комиссий по оценке поведения осужденных (т.н. комиссиях «социальные лифты»), а также в оперативных совещаниях и заседаниях коллегии УФСИН. Вынужден констатировать, что за период 2013–2014 годы не удалось построить конструктивную работу с прежним составом наблюдательной комиссии, ввиду пассивности занятой ими позиции.

Хотелось бы отметить, что, отмечая в целом удовлетворительное состояние в сфере законности и соблюдения прав человека в учреждениях уголовно-исправительной системы республики, имеются проблемные вопросы, требующие разрешения. Можно говорить о том, что практически не допускаются нарушения санитарных норм (в части жилой площади, приходящейся на одного осужденного) в исправительных учреждениях, в то же время вопросы трудовой занятости осужденных, качественного медицинского обеспечения все еще требуют пристального внимания.

Считаю, что эффективность работы ОНК зависит от полноты осуществляемой деятельности и мер, принимаемых по результатам осуществления общественного контроля, предусмотренных ФЗ от 10.06.2008 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания». Полагаю, что широкое использование таких полномочий как направление материалов заключений, предложений и обращений в компетентные органы власти, подготовка решений по итогам общественного контроля будут способствовать повышению роли общественной наблюдательной комиссии при решении вопросов, связанных с соблюдением прав осужденных в исправительных учреждениях, а также в целом повлияет на состояние законности в данной сфере.

Думается, что по результатам совместной работы на этом семинаре будут выработаны общие принципы и формы осуществления общественного контроля за обеспечением прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания. Для вновь назначенного состава нашей республиканской наблюдательной комиссии, совместно выработанные подходы станут как бы заделом для дальнейшего плодотворного сотрудничества                         с правозащитными организациями и, конечно же, с руководством Управления ФСИН республики.

В завершение хотел бы высказать председателю Общественной наблюдательной комиссии республики Валентине Ивановне Кириллиной пожелание о совместной плодотворной работе и сотрудничестве в рамках осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

***Каннабих М.В.,*** *член Совета при Президенте*

*Российской Федерации по развитию гражданского*

*общества и правам человека*

С момента создания и начала работы общественных наблюдательных комиссий прошло шесть лет. По большому счету никто не ожидал, что за этот сравнительно непродолжительный период времени их деятельность привлечет к себе повышенное внимание органов исполнительной власти, институтов гражданского общества, а также родственников лиц, находящихся во временной изоляции от общества.

Цели и задачи общественных наблюдательных комиссий изложены в Федеральном законе от 10.06.2008 № 76-ФЗ, регламентирующих их деятельность, а именно:

           1.  Общественные наблюдательные комиссии действуют на постоянной основе в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека      в местах принудительного содержания.

           2.  В субъекте Российской Федерации образуется одна общественная наблюдательная комиссия, которая осуществляет свою деятельность в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

           3.  Основными задачами общественной наблюдательной комиссии являются:

           1)       осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в котором образована общественная наблюдательная комиссия;

           2)       подготовка решений в форме заключений, предложений и обращений (далее – решения) по результатам осуществления общественного контроля;

           3)       содействие сотрудничеству общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций, администраций мест принудительного содержания, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, осуществляющих в пределах территории субъекта Российской Федерации полномочия по обеспечению законных прав и свобод, а также условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Общий замысел разработки и принятия Федерального закона об общественном контроле за местами принудительного содержания состоит в том, чтобы уменьшить число повторных преступлений среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Не секрет, что в числе факторов, влияющих на поведение бывших осужденных, немалую роль играют условия, в которых они отбывали наказания, в том числе взаимоотношения, как между сидельцами, так и с персоналом исправительных учреждений, а также в какой ступени соблюдались или нарушались их права как гражданина.

Благодаря систематическому информированию общественности о результатах своей деятельности численность членов наблюдательных комиссий после второй ротации существенно увеличилась и достигла 1060 человек. Наряду с увеличением численности была обеспечена преемственность в их работе. Более 40% членов ОНК прежнего состава согласились продолжить общественную деятельность еще на три года.

Формирование ОНК Республики Саха (Якутия) нового состава проходило неоднозначно. После окончания срока полномочий ОНК второго состава образовать ОНК с первого раза в республике не удалось. Секретарю Общественной палаты РФ пришлось дважды подряд включать в свое уведомление информацию о начале процедуры формирования ОНК                    в Республике Саха (Якутия).

Отрадно, что со второго раза общественные объединения региона выдвинули достаточное количество кандидатов, и общественная наблюдательная комиссия                           в республике была образована в полномочном составе.

В отличие от других ведомств и служб, которым по долгу службы предписано осуществлять контроль за соблюдением законности при исполнении уголовных наказаний, общественные наблюдатели в добровольном порядке на общественных началах взяли на себя определенную ответственность за судьбы людей, изолированных от общества.

Ни визитеры в Великобритании, ни посетители тюрем во Франции не выполняют такой огромный объем общественной нагрузки, как члены наблюдательных комиссий в России.

Опыт работы, накопленный за прошедшее время общественными наблюдательными комиссиями субъектов Российской Федерации, послужил началом разработки аналогичных законопроектов, касающихся осуществления общественного контроля за функционированием детских учреждений, где находятся дети-сироты и дети без родительского попечения,              а также контроля, который предусматривает процедуру общественного наблюдения за действиями органов государственной власти и местного самоуправления. Первый из них прошел первое чтение в Государственной Думе.

Второй – законопроект «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» неоднократно обсуждался в Общественной палате Российской Федерации еще в 2012 году, затем дорабатывался и проходил согласования в министерствах и ведомствах. Летом текущего года он был принят депутатами Государственной Думы, утвержден Советом Федерации и подписан Президентом РФ. Данным Федеральным законом предусматривается распространить общественный контроль как на процессы принятия решений, так и на их исполнение. Это позволит повысить качество деятельности госорганов и снизить риск принятия ошибочных и неэффективных решений.

Общая цель этого закона состоит в том, чтобы повысить доверие граждан к государству, чтобы диалог между обществом и государством носил предметный, инструментальный характер, и граждане получили возможность участвовать в управлении государством, как это записано в Конституции.

Данную информацию я привела исключительно для того, чтобы вы отчетливо представляли себе, что влияние общества на деятельность органов исполнительной власти с каждым годом будет возрастать.

Поэтому общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания **это не дань моде, не исключение из правил, а продуманная взвешенная государственная политика в области привлечения широких слоев населения** к участию в строительстве демократического государства.

Работа большинства общественных наблюдательных комиссий:

       дает возможность администрации мест принудительного содержания услышать общественную оценку результатов деятельности персонала с точки зрения обеспечения законных прав подследственных, обвиняемых и осужденных;

       снимает напряженность среди лиц, находящихся во временной изоляции от общества, за счет дополнительного общения с ними независимых от правоохранительных органов граждан;

       настраивает руководителей и персонал учреждений на устранение вскрытых членами наблюдательных комиссий нарушений в области прав человека, которые не требуют больших финансовых затрат;

       уберегает в определенной степени сотрудников мест принудительного содержания от совершения правонарушений, за совершение которых они сами могут оказаться на скамье подсудимых.

**Оценка** положения дел с соблюдением прав человека при посещении членами общественных наблюдательных комиссий мест принудительного содержания является своего рода лакмусовой бумажкой в большинстве своем независимой и объективной.

Перед общественными наблюдателями не стоит задача раз в месяц в обязательном порядке посещать учреждение, как, например, перед сотрудниками прокуратуры.                     В зависимости от складывающейся обстановки в учреждении, они могут посещать его достаточно часто, а могут ограничиться одним или двумя посещениями в год. Как правило, рекомендации оставляются руководителю учреждения не для наказания сотрудников, а для проверки и устранения подтвердившихся фактов нарушений прав, содержащихся в нем лиц. Только после отсутствия реакции со стороны должностного лица свои предложения общественная наблюдательная комиссия направляет в вышестоящие инстанции.

Большинство руководителей мест принудительного содержания внимательно относятся к рассмотрению рекомендаций членов ОНК, составленных по результатам посещений. Принимаемые ими меры по устранению недостатков в работе персонала направлены на исключение возможности их повторения.

Однако имелись и случаи необоснованных препятствий членам ОНК при осуществлении ими своих полномочий. Неуважительное отношение к членам ОНК было проявлено                (*12 октября 2011 года)* руководством Рефтинского училища Свердловской области, которое препятствовало пропуску в учреждение общественных наблюдателей и пыталось скрыть причины чрезвычайного происшествия. В ночь с 10 на 11 октября 2011 года воспитанники разгромили жилые и общественные помещения, и вышли из здания на территорию. Двадцать подростков сбежали за пределы училища.

Около 2-х часов потребовалось членам ОНК Республики Дагестан, чтобы получить доступ в ИВС Ленинского РОВД г. Махачкалы, в который были доставлены 28 участников несанкционированного митинга.

Факты игнорирования рекомендаций членов ОНК имели место и в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС). Информация об этом всегда направлялась в органы прокуратуры. Так поступили и члены ОНК Приморского края. После проверки и подтверждения обоснованности, вскрытых общественными наблюдателями нарушений прав человека в исправительных учреждениях, краевая прокуратура направила руководству территориального органа УИС представление об устранении недостатков в работе персонала. Полагаю, что руководители ОНК Приморского края, присутствующие на семинаре, сами об этом подробнее расскажут.

В ОНК обращаются люди не для того, чтобы сказать, что с ними хорошо обходятся    в тех или иных учреждениях. Чаще всего обращаются те, с кем обошлись плохо и те, кто не нашел ответа или защиты в структурах власти. Члены ОНК при осуществлении своей деятельности имеют свою точку зрения, которая не всегда и не для всех приятна.

Трижды в Санкт-Петербурге мы проводили тематические семинары с членами общественных наблюдательных комиссий Северо-Западного федерального округа, в ходе которых знакомились, а затем и оценивали результаты эксперимента по переподчинению медицинских частей исправительных учреждений территориального органа УИС медицинскому управлению Федеральной службы исполнения наказаний. По мнению участников первого семинара, вместо снятия или разрешения накопившихся проблем их число резко возросло. Причем не только организационного, но и кадрового характера. Об этом мы официально уведомили руководство федерального ведомства. Через два года мы вернулись к этой теме практически в том же составе и обнаружили, что позитивные перемены видны, но многие проблемы еще требуют своего решения, особенно это касалось участи инвалидов и лиц, страдающих психическими расстройствами.

Среди членов ОНК не должно быть лиц, желающих видеть все и всех в черном цвете**.** Однако, своеобразные методы работы силовых, правоохранительных и судейских органов играют немалую роль в радикализации мышления людей и действий, в первую очередь, молодежи. Поэтому мы говорим, что сегодня государству необходимо ужесточить контроль, чтобы, борясь за законность, сами надзирающие структуры не нарушали закон.Это в равной степени относится и к членам ОНК. Именно поэтому советом Общественной палаты РФ 12 июля 2012 года был утвержден Кодекс этики членов ОНК, в разработке которого участвовали многие из числа работающих сегодня членов наблюдательных комиссий. Мы на нем чуть позже остановимся.

К сожалению, ряд правоохранительных органов хочет превратить ОНК в карманные Общественные советы, члены которых чаще всего исполняют их рекомендации и пожелания. Защитой прав лиц, находящихся под стражей, они практически не занимаются. В свое время члены Общественного совета при ФСИН России высказывали предложения, прямо противоречащие курсу демократизации общества. Они настаивали на том, чтобы бывшие осужденные не имели права быть членами ОНК, а кандидатов в члены ОНК                                в обязательном порядке согласовывать с руководством территориальных органов.  Сегодня часть правозащитников агитируют депутатов, размещают на своих сайтах информацию               о недопустимости пребывания в составе ОНК бывших сотрудников правоохранительных органов. Мы считаем, что подобные заявления не соответствуют положениям Конституции нашего государства.

   В содержании писем, жалоб и заявлений, которые поступают в ОНК, перечисляются следующие нарушения прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания:

       после общения с членами ОНК, к осуждённым со стороны администрации учреждений часто появляется предвзятое отношение;

       реже, но ещё поступают жалобы на жестокое обращение с подследственными                и осуждёнными;

       тяжёлые бытовые условия, особенно в исправительных учреждениях, где отбывают наказания осуждённые женщины;

       работающие осуждённые не всегда знают, как им начисляется заработная плата, куда и в каком объёме производятся вычеты;

       суды часто отклоняют ходатайства об условно-досрочном освобождении даже при положительной характеристике на осуждённого;

       не всегда законно осуждённые помещаются в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ;

       письменные заявления, жалобы, предложения, ходатайства не всегда доходят до адресата;

       ассортимент товаров, продуктов питания и цены на них необоснованно завышаются;

       имеют место жалобы на грубое отношение к подозреваемым, обвиняемым                       и осуждённым во время проведения обысков помещений, личного досмотра и досмотра вещей.

Перечисленные факты прямо или косвенно влияют на результативность процесса адаптации человека на свободе.

В настоящее время проблемой номер один в деятельности большинства ОНК является их материальное обеспечение. В первую очередь, это:

       помещения для текущей работы, приема посетителей и проведения заседаний;

       возмещение транспортных расходов на проезд членов ОНК к месту дислокации места принудительного содержания *(рекомендовать подбирать кандидатов, проживающих не только в областном центре, но и в районах, где имеются места принудительного содержания)*;

       приобретение необходимой для работы оргтехники, расходных материалов (бумаги, конвертов и т.д.), средств связи *(отчасти в этом вопросе помогает ООО «Совет ОНК», но должны этим заниматься и общественные организации, выдвинувшие своего представителя в её состав).*

**Уважаемые коллеги!**

Два года назад мы начали осваивать новую форму обучения для членов ОНК                       с использованием инновационных технологий. Ежемесячно члены ОНК могут просматривать телепередачи по 1-ому образовательному телеканалу Современной гуманитарной академии, с которой у нас установлены партнерские отношения. Для нас очень важно, чтобы в их подготовке участвовало как можно больше членов ОНК, чтобы они высказывали свое мнение, направляли предложения и замечания по содержанию передач.

Для удобства телезрителей каждая передача повторяется трижды, с учетом временных поясов. Кроме того, её можно смотреть в режиме реального времени в Интернете на сайте [**www.sgutv.ru**](http://www.sgutv.ru/)**.** Название передачи – «Дорогу осилит идущий». На этом же сайте               в архиве можно найти и просмотреть предыдущие передачи. Программой сегодняшнего семинара предусмотрен просмотр телепередачи, касающейся пятилетней деятельности общественных наблюдательных комиссий.

В помощь членам наблюдательных комиссий осуществлен выпуск 22-х Информационных сборников с опытом работы региональных ОНК, а также 3-х учебно-методических пособий.

Традиционными стали Всероссийские видеоконференции, приуроченные                             к международному Дню прав человека, – 10 декабря.

Серьезным шагом вперед, позволяющим со временем кардинально изменить систему обучения новых членов ОНК, явились проведенные в Общественной палате установочные семинары по подготовке тренеров-руководителей установочных семинаров в федеральных округах. К занятиям, проводившимся в течение 5 дней, были привлечены как отечественные, так и зарубежные эксперты в области защиты прав человека. На сегодня 48 членов ОНК получили сертификаты, дающие им право проводить учебные семинары с коллегами, которые нуждаются в консультационной и методической поддержке при осуществлении своих полномочий.

Кроме того, 8 региональных ОНК (Республика Северная Осетия – Алания, Приморский край, Волгоградская, Нижегородская, Новосибирская, Ленинградская, Свердловская                     и Тульская области) дали свое согласие на создание на их базе учебных площадок для проведения семинаров, «круглых столов», конференций с членами ОНК, входящими                       в состав одного с ними федерального округа.

К сожалению, нынешнему составу ОНК Республики Саха (Якутия), как впрочем                     и ОНК Хабаровского края, придется по сути начинать заново выстраивать взаимоотношения с администрациями мест принудительного содержания. Именно поэтому мы приняли решение оказать вам содействие на начальном этапе вашей общественной деятельности. Вам представится возможность ознакомиться с основными положениями, регламентирующими деятельность мест принудительного содержания различных ведомств. Опытом своей работы с вами поделятся члены ОНК Приморского края. Практические занятия с вами будут проведены непосредственно в исправительном учреждении и следственном изоляторе. Хочется надеяться, что ОНК Республики Саха (Якутия) в кратчайшие сроки сможет аккумулировать опыт своих коллег по дальневосточному Федеральному округу, и будет способна профессионально отстаивать права своих граждан, волею судьбы временно лишенных свободы.

***Васильев А.Е.,*** *прокурор по надзору*

*за соблюдением законов в исправительных учреждениях*

*Республики Саха (Якутия), старший советник юстиции*

При выполнении надзорных функций усилия работников спецпрокуратуры были сосредоточены на защите прав и свобод лиц, содержащихся в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Саха (Якутия).

За 10 месяцев 2014 года специализированной прокуратурой проведено более                    100 проверок исполнения администрациями исправительных учреждений требований федерального законодательства.

По результатам надзорных мероприятий специализированной прокуратурой выявлено 433 нарушений закона, при этом наибольшее число выявленных нарушений касались вопросов материально-бытового обеспечения осужденных, организации и проведения воспитательной работы с осужденными, а также обеспечения требований режима исправительных учреждений.

В связи с выявленными нарушениями закона, Якутским спецпрокурором принесен 51 протест на противоречащие закону правовые акты, внесены 82 представления об устранении нарушений федерального законодательства, в суды общей юрисдикции направлены 10 исковых заявлений.

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 61 должностное лицо уголовно-исполнительной системы.

По инициативе прокурора 7 юридических лиц УФСИН России по Республике Саха (Якутия) привлечены к административной ответственности контролирующими органами государственной власти.

По результатам принятия мер прокурорского реагирования из штрафного изолятора освобождены 8 незаконно водворенных осужденных. Выработан комплекс дополнительных мер, направленных на повышение эффективности прокурорского надзора за деятельностью учреждений УФСИН России по Республике Саха (Якутия).

В дальнейшей деятельности спецпрокуратурой будет продолжена работа, направленная на повышение эффективности прокурорского надзора в сфере обеспечения правопорядка и законности в деятельности исправительных учреждений, соблюдения законных прав осужденных, отбывающих наказания в учреждениях, а также сотрудников уголовно-исполнительной системы.

В соответствии с п. 1.9 приказа  Генерального прокурора  России от 16.01.2014 № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений                     и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», в связи                         с произошедшими изменениями в законодательстве, в целях совершенствования надзора за исполнением законов при исполнении уголовных наказаний и содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, повышения его эффективности и результативности, прокурорам субъектов и специализированных прокуратур необходимо обеспечить надзор за исполнением администрациями учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, следственных изоляторов требований Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=9EB22076FA4554C42D07102161E19BC0AFE025ACCABB6609B98EF15A7CwFMFD) «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» и взаимодействие с общественными наблюдательными комиссиями.

В контексте выполнения данного документа я вижу взаимодействие с ОНК в трех направлениях.

1. Осуществление согласованных действий, направленных на выявление, устранение и предупреждение причин и условий, способствующих нарушению прав, свобод и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания. На первоначальном этапе становления ОНК прокуратура окажет помощь при проведении проверок и семинаров по их итогам.

Могут быть попытки со стороны некоторых осужденных, которые будут пытаться своими жалобами манипулировать членами ОНК для достижения своей цели – послабления режима в колониях.

2. Обмен информацией о нарушениях действующего законодательства. Ежегодно спецпрокуратура направляет в органы муниципальных образований, в аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) информационные письма по осуществлению прокурорского надзора в исправительных учреждениях. Думаю, что возможно и направление данных писем, для сведения, в ОНК.

3. Информирование средств массовой информации о результатах взаимодействия. Учитывая, что проверки совместно с наблюдательной комиссией будут интересовать общественность, то итоги проверок и результаты следует опубликовывать в СМИ. Имеется сайт прокуратуры Республики Саха (Якутия) и другие агентства информации.

В то же время я бы предостерег членов ОНК, что в местах лишения свободы находятся граждане, изолированные от общества. И общество не всегда адекватно относится, когда в СМИ публикуется информация о восстановлении нарушенных прав осужденных. При тяжелой экономической ситуации в стране иногда осужденные имеют лучшие условия содержания и питания, чем незащищенные слои населения – пенсионеры, престарелые люди, находящиеся в социальных домах, дети в детских домах, больные в стационарах. При этом они нередко являются и потерпевшими. Данный факт нередко встречается при публикации в интернете информаций о результатах проведенных проверок прокуратурой в ИУ. Отзывы бывают очень резкие. Думаю, что информация, представленная ОНК, должна быть более воспринятой общественностью.

Также членам ОНК я бы порекомендовал обратить внимание на проблемы в УИС республики, проанализировать результаты своих проверок, и перед руководством республики, депутатами Ил Тумен, муниципальными образованиями, предприятиями                и организациями различных форм собственности поднять вопросы, которые могли бы быть решены ими.

Это, например, [статья 37](consultantplus://offline/ref=EAA1AADA3C7B7C89A881E446FF1FCFDA14948DC33B18244DFDA1DE37CF2108619CAD29C267DEE8fAH) Конституции РФ, которая гарантирует право на труд,                             а основным средством исправления осужденных, согласно [статье 9](consultantplus://offline/ref=EAA1AADA3C7B7C89A881E446FF1FCFDA10998AC737452E45A4ADDC30C07E1F66D5A128C266DA88E8f9H) УИК РФ, является общественно полезный труд. Кроме того, осужденные должны сами обеспечивать свое содержание в исправительных учреждениях, иметь какой-то доход для оказания помощи имеющимся близким людям, для выполнения алиментных обязательств, возмещения ущерба, а также обеспечить себя какими-то сбережениями на жизнь после освобождения. И самое главное, незанятость осужденных оказывает негативное влияние на обстановку      в исправительных учреждениях. Отсюда рост нарушений режима содержания, рост уровня злостных нарушений, употреблений спиртных напитков, суррогатов и т.д.

Основной проблемой, требующей внимания органов власти, является проблема трудовой занятости в учреждениях УФСИН. В последнее время уголовно-исполнительная система все в меньшей мере выступает в качестве подсобного механизма государственной экономики, при этом не получая из бюджета достаточно средств для обеспечения содержания значительного числа граждан в местах лишения свободы. Утрата производственного потенциала УФСИН самым непосредственным образом сказывается на условиях отбывания наказаний. Экономическое положение практически во всех учреждениях республики по-прежнему остается сложным.

На момент освобождения ни администрации исправительных учреждений, ни освобождаемые лица не имеют сведений о наличии жилья и возможности трудоустройства в конкретном населенном пункте. В связи с этим, до освобождения не принимаются меры по оказанию помощи лицам, отбывшим наказания в виде лишения свободы, в трудовом      и бытовом устройстве.

Учет лиц, отбывших наказания в виде лишения свободы, нуждающихся                                  в предоставлении жилья, в том числе временного, на период трудоустройства не организован. Число мест, куда эти граждане могут быть определены на временное проживание, ограничено.

Как правило, лица данной категории имеют недостаточный профессиональный уровень, низкую мотивацию к труду, неудовлетворительное состояние здоровья, склонность к нарушению трудовой дисциплины. Поэтому они менее востребованы работодателями, чаще подвержены риску увольнения и дискриминации при приеме на работу. Отсутствие судимости является одним из основных критериев при приеме на работу. В связи с этим, одним из основных направлений социальной помощи этой категории лиц должно быть оказание содействия им в трудоустройстве.

В Республике Саха (Якутия) наблюдается низкий процент (5%) количества граждан из числа лиц, отбывших наказания в виде лишения свободы, обратившихся в службу занятости по вопросу трудоустройства.

Учебно-материальная база профессиональных училищ при исправительных учреждениях не соответствует современному уровню подготовки специалистов, обучение происходит в приспособленных помещениях при отсутствии специализированных учебно-производственных мастерских и полигонов.

Производственная база Центров трудовой адаптации осужденных при исправительных учреждениях фактически полностью изношена, материально устарела, что препятствует созданию необходимого количества учебно-производственных рабочих мест для полного привлечения осужденных к оплачиваемому труду на территории исправительных учреждений.

Трудовая занятость осужденных носит воспитательный, социальный характер, соответственно не может зависеть от конъюнктуры рынка. В настоящее же время отсутствует система обеспечения собственных производств исправительных учреждений заказами на производство продукции.

Постановка ОНК данного вопроса перед органами власти республики, организациями и другими общественными организациями могла бы сдвинуть его решение в положительную сторону.

***Узлов В.Н.,*** *заместитель начальника*

*УФСИН России по Республике Саха (Якутия)*

**Основные  направления  деятельности  сотрудников  учреждений               УФСИН  России  по  Республике  Саха  (Якутия)  по  обеспечению                   прав  граждан,  находящихся  во  временной  изоляции  от  общества**

В состав УФСИН России по Республике Саха (Якутия) входит 9 учреждений: два следственных изолятора, одна исправительная колония общего режима, три исправительные колонии строгого режима, одна исправительная колония особого режима, одна колония-поселение, одно лечебно-исправительное учреждение для больных туберкулезом. Все исправительные учреждения предназначены для отбывания наказаний осужденных мужчин.

В пределах административной территории центра республики расположено                         5 учреждений (СИЗО-1, КП, ЛИУ, ИК-1, ИК-7), 4 учреждения удалены от республиканского центра на 100 км и более (СИЗО-2, ИК-3, ИК-6, ИК-8).

Во всех исправительных колониях созданы изолированные участки колонии-поселения, в которых отбывают наказание осужденные, переведенные на колонию-поселение из этих учреждений.

Общий лимит наполнения учреждений составляет 5 618 чел., в том числе лимит наполнения следственных изоляторов – 587 чел., колонии общего режима – 994 чел., колониях строгого режима – 2 843 чел., лечебного учреждения – 454 чел., колонии особого режима – 190 чел., колонии-поселения, включая участки – 450 чел. Центральная больница при колонии рассчитана на 100 койко-мест.

Фактическое наполнение на сегодняшний день составляет 3 701 человек.

Штатная численность личного состава учреждений – 1 377 человек. В УФСИН России по Республике Саха (Якутия) должность помощника начальника Управления по соблюдению прав человека в УИС замещает подполковник внутренней службы Потапова                 Анастасия Егоровна.

В каждом учреждении назначены ответственные по соблюдению прав человека из наиболее подготовленных сотрудников, это – заместители начальников учреждений по кадрам и воспитательной работе с осужденными.

Большинство из находящихся на балансе зданий и сооружений выполнены в деревянном варианте и введены в эксплуатацию в период с 1938 по 1980 годы, поэтому из года в год требуются значительные финансовые средства на их поддержание в надлежащем состоянии. Вплоть до 2009 года основной проблемой была переполненность следственного изолятора и двух колоний строгого режима, что отмечалось и в ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия). Основными причинами этому были применение судами к лицам, обвиняемым в совершении преступлений небольшой и средней тяжести, меры пресечения в виде содержания под стражей, длительное рассмотрение уголовных дел, нарушение сроков обращения к исполнению вступивших в законную силу приговоров в связи с нарушением сроков их направления. Ситуация кардинально изменилась после изменения судебной практики, а также с вводом в эксплуатацию                         в 2010 году помещения, функционирующего в режиме следственного изолятора при  ФКУ ИК-6 на 50 мест, с вводом в эксплуатацию в 2011 году следственного изолятора          № 2, с изменением одной из двух колоний общего режима на строгий режим в августе 2012 года. В данное время функционирует второй режимный корпус СИЗО-1 на 300 мест, строительство которого было завершено в конце 2013 года.

В исправительных учреждениях и следственных изоляторах продолжают создаваться бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности. Подозреваемым, обвиняемым и осужденным предоставляется индивидуальное спальное место, бесплатно выдаются постельные принадлежности, посуда и столовые приборы.

В колонии-поселения имеется изолированное отделение для содержания туберкулезных больных, проходящих лечение амбулаторно. Стационарное лечение больные туберкулезом проходят по договору в городской туберкулезной больнице.

Лечебно-исправительное учреждение оснащено всем необходимым медицинским оборудованием для обследования и лечения туберкулезных больных. На учете больных активным туберкулезом состоит 332 чел. (АППГ – 361), из них впервые выявленных –             38 чел. (АППГ – 45).

Медицинское обеспечение подозреваемых, обвиняемых и осужденных в медицинских частях осуществляется в соответствии с действующим приказом Министерства здравоохранения и социальной реабилитации Российской Федерации и Минюста России от 17 октября 2005 г. № 640/190 «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу». Количество должностей медицинского персонала – 179, из них гражданского – 153. Специалистами ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России получена лицензия на осуществление медицинской, фармацевтической деятельности, а также продолжается работа по получению лицензии на право осуществления деятельности по обороту наркотических средств                 и психотропных веществ.  На стадии оформления лицензия на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Лечение стационарных больных проводится в больнице при ФКУ ИК-7. В особо сложных случаях осужденным предоставляется медицинская помощь в лечебных учреждениях министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия).

В соответствии с совместным приказом № 311/242 и Постановлением Правительства России № 54 от 6 февраля 2004 г. «Об освобождении от отбывания наказания осужденных к лишению свободы в связи с тяжелой болезнью», на медицинскую комиссию представлено 18 больных осужденных, на 10 больных материалы представлены в суд, из них                      8 освобождены от дальнейшего отбывания наказания в связи с болезнью.

С начала года по Больнице ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России проведено 8 заседаний медико-социальной экспертной комиссии. Представлено 59 больных (АППГ – 62). Впервые инвалидность дана 18 чел. (АППГ – 9 чел.). Всего в учреждениях числится 214 инвалидов, в том числе: по I группе – 2 чел.;  II – 103 чел.; III  – 109 чел. Осужденных с ограничением движения – 1 чел. (ФКУ ИК-6). Все инвалиды получают пенсию. Содержится 35 ВИЧ-инфицированных (АППГ – 43 чел.), с начала года зарегистрировано 7 ВИЧ-инфицированных. Специфическое противовирусное лечение получает 18 чел. Численность лиц, больных наркоманией, – 353 чел. (АППГ – 392), алкоголизмом – 222 (АППГ – 311), психическими расстройствами – 620 (АППГ – 601).

Зарегистрировано 7 случаев смертности среди спецконтингента (АППГ – 16), в том числе 3 случая – в результате суицида, 3 случая – от заболеваний.

В соответствии с требованиями ст. 112 УИК Российской Федерации организовано получение осужденными основного общего и среднего образования. В подразделениях УФСИН России по Республике Саха (Якутия) функционирует одна школа и семь учебно-консультационных пункта. В 2013 г. завершили основное общее образование 71 осужденный, полное среднее образование получили 101 осужденный, начальное общее – 0. Получение документа об образовании дает возможность продолжить обучение заочным                       и дистанционным способом в техникумах и вузах республики еще во время отбытия наказания. На сегодняшний день 13 человек обучаются в высших учебных заведениях                 и 2 чел. – в средних специальных учебных заведениях.

С учетом значительного омоложения спецконтингента и, как следствие, отсутствия  у них первоначальных профессиональных навыков, в учреждениях создаются условия для получения начального профессионального образования данной категорией осужденных. При исправительных колониях работает 2 профессиональных училища. Обучение проводится по 13 наиболее востребованным специальностям.

На оплачиваемых работах занято 964 осужденных (АППГ – 1 173), среднемесячный заработок составляет 4 730 руб. (АППГ – 4 608 руб.). В процентном соотношении вывод на оплачиваемые работы составляет 23,8% (АППГ – 28,6%). Невысокий вывод на оплачиваемые работы связан с недостаточностью средств на организацию новых рабочих мест, отсутствием оборотных средств на ремонт фондов и технологического оборудования, перебои в реализации товаров. Проблема трудовой занятости осужденных продолжает беспокоить и является актуальным для ее разрешения. Правительством республики                   в 2008 году была принята Программа поддержки УФСИН, в том числе по трудоустройству осужденных. Работа в данном направлении ведется, учреждениями заключено в среднем до 10 договоров с различными коммерческими и некоммерческими организациями.

В целях профилактики совершения осужденными нарушений установленного порядка отбывания наказания, а также дифференцированного применения к нарушителям мер дисциплинарного воздействия, во всех исправительных учреждениях действуют дисциплинарные комиссии. Решения о наказании осужденных принимаются коллегиально с учетом мнения представителей всех заинтересованных служб.

В состав административных комиссий по оценке поведения осужденных и определению условий отбывания наказания включены представители от аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия), члены общественной наблюдательной комиссии и общественного совета при УФСИН.

Используется метод стимулирования правопослушного поведения осужденных: предоставление льгот в виде перевода для дальнейшего отбывания наказания в колонию-поселение и условно-досрочного освобождения от отбывания наказания. Освобождено условно-досрочно 353 осужденных (АППГ – 469), переведены в колонию-поселение                     25 осужденных (АППГ – 20).

Реализуется предусмотренное ст. 92 УИК Российской Федерации право осужденных на ведение телефонных переговоров. В учреждениях установлено 9 таксофонных аппаратов. Внедрена услуга «видеозвонок», терминалы функционируют также в 9 учреждениях.

В соответствии со ст. 14 УИК Российской Федерации реализуется право осужденных на свободу вероисповедования. На территории исправительных учреждений действует             3 храма Русской Православной Церкви, ведется строительство еще 2-х храмов, работают 5 молельных комнат. С 2010 г. между УФСИН России по Республике Саха (Якутия)                  и Якутской Епархией действует договор о сотрудничестве, на основании которого представителями Церкви проводятся службы. Также подписано соглашение о сотрудничестве с Советом мусульман Республики Саха (Якутия) и Северо-восточным Союзом Церквей Евангельских Христиан. Взаимодействие общественных и религиозных организаций                 с исправительными учреждениями республики положительно сказывается на решении задач реформирования УИС, исправления осужденных, создания условий, обеспечивающих их социально-правовую и социально-психологическую защищенность, оказания им помощи и поддержки.

Оказывается помощь осужденным, освобождаемым из исправительных учреждений, в получении паспорта, в получении регистрации по месту жительства, в трудоустройстве и решению других проблем. При отсутствии у осужденных иных документов: СНИЛС, пенсионное удостоверение, удостоверение инвалида и др., принимаются меры по их оформлению и восстановлению.

Вопрос о необходимости создания в республике Центра реабилитации и социальной адаптации освобожденных из мест лишения свободы, оказавшихся без крыши над головой, где бы занимались их проблемами комплексно, остается открытой. В начале года проводилась целенаправленная работа по выявлению осужденных, являющихся сиротами и не получивших жилье по закону, и было установлено, что таких лиц – 46. Сведения предоставлены в прокуратуру.

На постоянном контроле находится вопрос соблюдения прав человека при применении физической силы и специальных средств. По каждому случаю их применения информируется прокурор по надзору и ФСИН России. В обязательном порядке проводится служебная проверка с направлением материалов в прокуратуру. В этом году зарегистрировано                   33 случая применения физической силы и специальных средств как крайней меры воздействия на злостного нарушителя, из них, в отношении содержащихся в СИЗО – 16. Случаев незаконного их применения не было.

Во всех учреждениях установлены «пункты гласности», в которых осужденные могут высказать свои жалобы непосредственно начальнику учреждения. Данные помещения не запираются, находятся в доступных местах. С введением данного опыта стало возможным решение различных вопросов на месте силами администрации исправительного учреждения.  Также в доступных местах размещены ящики для обращений осужденных. Руководством Управления при выездах в учреждения проводится личный прием осужденных. Внедрено в практику совместное с юридической службой правовое консультирование осужденных. В плане – возобновление сотрудничества УФСИН России по Республике Саха (Якутия)              с юридическим факультетом Северо-восточного федерального университета, для привлечения студентов 5 курса к работе по консультированию осужденных по вопросам гражданского, уголовного, жилищного, семейного законодательства.

В целях информирования осужденных в учреждениях установлены информационные стенды, а также терминалы, с помощью которых осужденные могут получить он-лайн информацию о наличии вакансий в районах и городах республики, о рабочих местах на собственном производстве учреждения, о порядке назначения пенсий и социальных пособий.

В вопросах защиты прав и законных интересов осужденных, подозреваемых                         и обвиняемых, налажено взаимодействие с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) и прокурором по надзору за соблюдением законов    в ИУ. В этом году Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) Ефимовым и сотрудниками его аппарата посещены два исправительных учреждения – ФКУ ИК-1 и ЛИУ-5. Также уполномоченный по правам человека участвует на коллегиях УФСИН России по Республике Саха (Якутия).

Подводя итог, хочу заверить, что личный состав аппарата и учреждений           УФСИН России по Республике Саха (Якутия), несмотря на имеющиеся объективные трудности, способен решать задачи по регулированию порядка и условий исполнения             и отбывания наказаний, определению средств исправления осужденных, охране их прав, свобод и законных интересов, оказанию осужденным помощи в социальной адаптации,              а конструктивное и тесное взаимодействие учреждений с общественной наблюдательной комиссией и другими институтами гражданского общества будет способствовать построению позитивных отношений между администрацией и осужденными, а значит и стимулированию правопослушного поведения лиц, заключенных под стражу и отбывающих лишение свободы.

***Морозова Е.Е.,*** *начальник отделения организации деятельности*

*подразделений по делам Управления обеспечения охраны*

*общественного порядка МВД России по Республики Саха (Якутия)*

В течение последних 3-х лет МВД России во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти осуществлен комплекс организационно-практических мер, направленных на совершенствование деятельности Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП).

Вступил в действие новый приказ МВД России от 01.09.2012 № 839                                «О совершенствовании деятельности ЦВСНП», а также ряд других нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность данного учреждения.

Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей                 МВД республики находится по адресу г. Якутск, ул. Нахимова, д. 9, рассчитан на единовременное помещение 25 несовершеннолетних.

Здание не типовое – приспособленное, 1968 года постройки. Площадь составляет 834,1 кв. м, 2-х этажное, снабжено системой дистанционного видеонаблюдения, которое осуществляется внутри здания и снаружи.

ЦВСНП как субъект профилактики, входящий в структуру органов внутренних дел, обеспечивает круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей до 30 суток.

Медицинская деятельность осуществляется на основании лицензии (12 июля 2012 г. № ФС-14-01-001176), оформленной в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

В центре имеются оснащенные кабинеты медицинского персонала, изолятор                      и процедурный кабинет.

Для оказания медицинских услуг и получения консультаций узких специалистов на безвозмездной основе заключены договора с ГУ «Якутский республиканский кожно-венерологический диспансер», «Национальный центр медицины».

Процедурный кабинет полностью оснащен медицинским оборудованием.

Во всех помещениях медицинского кабинета установлены раковины, проведены холодная и горячая вода.

Согласно штатному расписанию в наличии имеется 1 медицинский работник.

Среди поступивших несовершеннолетних, фельдшером проводится санитарно-просветительная работа по профилактике вредных привычек, пропаганде здорового образа жизни.

Организация питания проводится в соответствии с Постановлением Министерства здравоохранения Российской Федерации 2003 года № 13 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.1201-03», которые разработаны в соответствии с ФЗ 1999 г. № 120.

В ЦВСНП имеются кухонное помещение, столовая для кормления детей, складские помещения для хранения продуктов.

Подростки получают четырехразовое питание, в рацион включаются молочные продукты, овощи, фрукты. Норма питания на одного ребенка предусматривается                         в граммах, ежедневно оставляется бракераж готовых блюд с заполнением журнала.

Контроль за прохождением медосмотра, профессиональной, гигиенической подготовкой и аттестацией работников кухни следит фельдшер.

Несовершеннолетние, в зависимости от пола, возраста и степени общественной опасности их поведения, размещаются в отдельных спальных помещениях, которые оборудованы мебелью и инвентарем.

Режим дня составляется с учетом круглосуточного пребывания несовершеннолетних в Центре, отдельно от учебного времени и каникул.

Обучение несовершеннолетних правонарушителей проводится по программе основного общего и среднего образования преподавателями средней общеобразовательной школы № 9 г. Якутска, с которой заключено соглашение.

Министерство образования республики в полном объеме обеспечивает центр учебной литературой с 5 по 11 классы.

Трудовое воспитание подростков осуществляется путем привлечения их к дежурству по столовой, уборке помещений, хозяйственным работам по благоустройству здания центра. Проводятся мероприятия личной гигиены, водных процедур.

Совершенствованию индивидуальной профилактической работы с подростками способствует наличие в штате центра психолога. В настоящее время созданы условия для проведения психологической корректировки поведения несовершеннолетних, оборудован кабинет психолога, комната психологической релаксации. Психологом применяются различные методики проведения психодиагностики подростков, направленные, в том числе, на определение самооценки личности. По результатам проведения составляется план индивидуальной психолого-коррекционной работы с несовершеннолетними.

По истечению срока содержания в центре, психологом составляется заключение, содержащее психодиагностические характеристики подростков и рекомендации о формах и методах проведения профилактической работы, которые направляются в органы внутренних дел и комиссию по делам несовершеннолетних и защиты их прав по месту жительства.

В целях воспитания духовно-нравственных качеств личности, правовой культуры, здорового образа жизни, активизации досуга, интеллектуального развития                                  с несовершеннолетними, работниками Республиканской библиотеки проводятся групповые воспитательные мероприятия, которые включают в себя беседы-диалоги, дискуссии, игровые программы.

Согласно расписанию занятий несовершеннолетние занимаются физической культурой под руководством воспитателей и дежурных по режиму в спортивном зале. Занятия проводятся в соответствии с возрастными группами и состоянием здоровья подростков.

В 2014 году в органы власти и государственного управления, общественные организации направлено около 150 материалов и сообщений об устранении причин                   и условий совершения правонарушений несовершеннолетними, более 120 – в органы внутренних дел и прокуратуры. По инициативе сотрудников ЦВСНП к ответственности за нарушения прав детей привлечено 26 человек.

Практическая деятельность ЦВСНП в сфере защиты прав детей, обеспечение надлежащих условий их пребывания в данном учреждении положительно оценивается уполномоченным по правам ребенка и человека.

В 2014 г. центр посещали различные правозащитные организации. Нарушений                     в сфере соблюдения прав ребенка не выявлено.

***Ермолина Е.И.,*** *председатель общественной*

*наблюдательной комиссии Архангельской области*

**Информационно-аналитическая  справка  о  результатах  работы общественной  наблюдательной  комиссии  Архангельской  области                   за  2014  год**

Общественная наблюдательная комиссия по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания в Архангельской области, уведомляет, что за период                     с 01.01.2014 по 31.12.2014 было осуществлено 34 визита в места принудительного содержания Архангельской области:

       15 визитов в подразделения, подведомственные УФСИН России по Архангельской области;

       17 визитов в подразделения, подведомственные Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области;

       1 визит в подразделение, подведомственное УФМС России по городу Архангельску**;**

       1 визит в учреждение, подведомственное Министерству образования и науки Архангельской области.

**Проблемы и рекомендации УФСИН России по Архангельской области:**

       проблемы содержания, ухода людей с инвалидностью;

       проблемы перелимита, соблюдения площади жилых помещений в отрядах некоторых учреждений;

       в ряде учреждений необходимо улучшить материально-бытовое обеспечение помещений (ШИЗО, ПКТ, отрядов, медицинских частей);

       проблемы социальной реабилитации, адаптации после освобождения.

В адрес ОНК поступали жалобы на невозможность получения жилья после освобождения. В соответствии с ОЗ «О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы» (Закон Архангельской области от 16.12.2011 № 402-27-ОЗ) органы местного самоуправления непосредственно обязаны участвовать в данном вопросе, но на сегодняшний день проблема предоставления жилья остается по ряду обращений не решенной.

В рамках посещений были выявлены проблемы соблюдения санитарного состояния помещений. Были направлены заключения по результатам визитов, и получены ответы об устранении замечаний.

В адрес ОНК поступило 45 жалоб от граждан, находящихся в местах принудительного содержания, либо их родственников. По каждому обращению были приняты соответствующие меры реагирования – это выезды, встречи, предоставление консультаций осужденным, родственникам, направление запросов в различные структуры, обеспечение правовой информацией.

**Проблемы и рекомендации Управлению Министерства внутренних дел               Российской Федерации по Архангельской области:**

***1. Дежурные части***

1.1.   В ряде подразделений отсутствует информация в доступном виде для доставленных/задержанных в помещении и не размещены: выписки из положений Конституции Российской Федерации, КоАП, Уголовного кодекса Российской Федерации, УПК, Федерального закона «О полиции», [Наставления](http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70095516/#10000) и иные нормативные правовые акты, определяющие порядок выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц в дежурную часть, служебные номера телефонов и адреса должностных лиц, которым могут быть обжалованы действия, связанные с необоснованным доставлением, задержанием или порядком содержания доставленных лиц.

1.2.   Необходимо обновить информацию об ОНК по Архангельской области.

1.3.   Нарушения материально-бытового обеспечения в плане необходимости проведения ремонтов в помещениях для задержанных и дежурных, обеспеченности постельными принадлежностями, индивидуальными спальными местами и последующей дезинфекцией, требований освещенности, вентиляции.

В приказах, постановлениях не урегулирован **порядок** обеспечения спальными принадлежностями задержанных/доставленных, а также дезинфекции белья, матрасов, посуды.

1.4.   В ряде подразделений выявлены нарушения ведения Книги учета лиц, доставленных в дежурную часть.

***2. Изоляторы временного содержания***

2.1. Необходимо улучшать материально-техническое обеспечение – проведение ремонтов помещений, наличие приточно-вытяжной вентиляция, соблюдение стандартов по освещенности.

2.2. Медицинское обеспечение. Нарушения ведения журнала медицинского осмотра лиц, порядка оказания медицинской помощи.

**Проблемы и рекомендации Министерству образования и науки Архангельской области по результатам посещения «Няндомской специальной общеобразовательной школы закрытого типа» (дата посещения 22.01.2014)**

С точки зрения ОНК по Архангельской области, для воспитанников в настоящее время создана хорошая база (специалисты, условия, материально-техническая обеспечение, методики, образование) для проведения работы по коррекции девиантного поведения, но по результатам визита выявлены следующие проблемы:

           1.  Проблема наполняемости. Решение этой проблемы напрямую зависит от судебной системы.

           2.  В настоящее время актуальной остается проблема преемственности в работе специалистов, проведенной работе и последующем социальном сопровождении несовершеннолетних после освобождения из учреждения (включая трудовое и бытовое устройство подростков).

Общественная наблюдательная комиссия по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания в Архангельской области, АРОБО «РАССВЕТ» в 2014 году в рамках проекта «Права человека в тюремных учреждениях***»*** впервые в Архангельской области стали проводить работу по профилактике конфликтов с осужденными. Были организованы семинары на базе колоний Котласского, Онежского и Плесецкого районов Архангельска. Эффект работы с осужденными, осознание ими своего поведения, причин совершения преступлений, профилактика преступности – это путь реабилитации осужденных. К сожалению, в процессе отбывания осужденным наказания, не уделяется должная роль правовой, психологической составляющей, а именно это и позволяет им измениться. Необходимо продолжать работу с осужденными в этом направлении.

  В 2014 году была продолжена работа по организации семинаров «Права человека           и правоохранительные органы» (организовано 6 семинаров) для сотрудников ФСИН, МВД по Архангельской области в рамках проектов «Права человека в тюремных учреждениях»приподдержке «Института проблем гражданского общества» по результатам конкурса на основании Распоряжения Президента Российской Федерации от 29.03.2013 № 115-рп, а также проекта «Развитие гражданского контроля» при поддержке ООД «ГРАЖДАНСКОЕ ДОСТОИНСТВО» в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 18.09.2013 № 348-рп»). Такая работа – это один из основных инструментов профилактики нарушений прав человека.

В отчетный период происходило формирование нового состава общественных наблюдателей за местами принудительного содержания в Архангельской области, требовалось оказать помощь в подготовке документации для делегирования в члены ОНК в Общественную палату РФ, провести консультации, согласования, подготовить представителей гражданского общества для такой значимой и трудной работы. Кандидаты в члены ОНК из Архангельска, Северодвинска, Новодвинска, Котласа, Вельска участвовали в образовательном курсе по соблюдению прав человека в местах принудительного содержания, а также на практике впервые принимали участие в посещении и контроле за местами принудительного содержания граждан.

В новый состав ОНК было утверждено 11 человек. Члены общественной наблюдательной комиссии имели возможность чаще проверять объекты общественного контроля и улучшить качество жизни, соблюдение прав человека в местах принудительного содержания.

Представители ОНК по Архангельской области входят в состав Общественного совета УФСИН России по Архангельской области; Общественного совета при Министерстве здравоохранения Архангельской области, Общественного совета при прокуратуре Архангельской области; КДН и ЗП несовершеннолетних при губернаторе Архангельской области; Координационного совет при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. ОНК тесно сотрудничает с Архангельской и Холмогорской митрополией РПЦ.

ОНК по Архангельской области реализует проекты сотрудничества пенитенциарной системы Баренц региона и Архангельской области: на протяжении нескольких лет организуются образовательные поездки, обмен опытом между ФСИН России по Архангельской области и тюрьмой г. Тромсё, изучается опыт пробации Норвегии.

Территория Архангельской области огромна, под контролем ОНК находятся                       29 подразделений УФСИН, около 50 мест принудительного содержания МВД (некоторые отдалены от центра на 700-800 км) и 2 закрытых учреждения, где содержатся несовершеннолетние, преступившие закон, – более 9000 осужденных. В связи с этим возникают проблемы посещения отдаленных районов ввиду отсутствия финансирования (приобретение билетов на ж/д транспорт, автобусы дальнего следования; оплата гостиниц; командировочные расходы).

В настоящее время ОНК по Архангельской области располагается в помещениях общественной организации «РАССВЕТ», так как исполнительный директор и заместитель являются председателем и заместителем ОНК по Архангельской области. Организация «РАССВЕТ» работает за счет грантов на проекты, и наблюдательная комиссия пока пользуется оборудованием, средствами связи (устаревшими), помещением, выделенным в аренду мэрией г. Архангельска, за которое надо платить, а также за электроэнергию, коммунальные услуги, связь – все это требует средств.

Особо острой для ОНК является финансирование этих расходов, поддержка со стороны Правительства Архангельской области (!), развитие деятельности ОНК.

***Каракотин Н.Н.,*** *председатель общественной*

*наблюдательной комиссии Брянской области*

**Информационно-аналитическая  справка  о  результатах  деятельности общественной  наблюдательной  комиссии  Брянской  области  в  2014  году**

Посещения мест принудительного содержания членами ОНК осуществлялись по утверждённому на квартал плану, имели место и внеплановые поездки.

Причины внеплановых поездок:

       письменные обращения граждан о нарушениях прав человека в местах принудительного содержания, направленные в адрес комиссии;

       по обращениям правозащитных организаций.

Как правило, поездки носили внеплановый характер, и в основном посещались учреждения УФСИН, т.к. в адрес ОНК поступало много заявлений от осуждённых, подозреваемых, обвиняемых и их родственников. В ходе посещений основное внимание уделялось условиям содержания осуждённых в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, строгих условиях, карантинных помещениях, медсанчасти.

Общественной наблюдательной комиссией организовано взаимодействие с УФСИН России по Брянской области и УМВД России по Брянской области, что позволило оперативно обмениваться информацией, объективно изучать поступающие сигналы                   о нарушениях и принимать по ним действенные меры, проводить совместные выезды               в подразделения.Члены комиссии присутствуют на дисциплинарных и административных комиссиях в исправительных учреждениях, в работе заседаний коллегии УФСИН,                    в проведении учебно-методических сборов с сотрудниками. Два члена комиссии (Каракотин Н.Н., Францев А.Н.) являются членами Общественного совета при              УФСИН России по Брянской области

С руководством УМВД по Брянской области достигнута договоренность о совместных проверках ИВС, спецприёмников для лиц, арестованных в административном порядке. Два раза в год в наш адрес высылаются планы проверок этих учреждений для организации совместных проверок. Члены комиссии принимали участие в совещаниях, проводимых сотрудниками отдела по организации деятельности спецучреждений полиции                            и конвоирования, в проведении учебно-методических сборов с начальниками ИВС                        и спецприемников.

В течение года комиссия тесно взаимодействует с представителями прокуратуры Брянской области: осуществлено 3 совместных проверки учреждений УИС области           (ИК-1, 5 и КП-3). Иногда приходится обращаться в прокуратуру для устранения тех или иных нарушений, как например, в случае, когда в ИК-2 сотрудниками учреждения было запрещено членам ОНК проносить на территорию учреждения диктофон. Прокуратурой по надзору за соблюдением законов ИУ было внесено представление на имя начальника УФСИН о недопустимости подобных нарушений.

Общественная наблюдательная комиссия работает в тесном контакте с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Брянской области. В 2014 году заключено соглашение по совместной защите прав человека в местах принудительного содержания, выявлению, предупреждению и устранению их нарушений, использованию имеющихся  у сторон информационных, правовых, научных и организационных ресурсов в планировании и реализации взаимных мероприятий. Налажен обмен графиками проверок мест принудительного содержания, осуществляются совместные проверки мест принудительного содержания. Председатель ОНК включен в состав экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области.

Совместно организовано и проведено заседание «круглого стола» с участием представителей Общественной палаты Брянской области, прокуратуры Брянской области, УФСИН России по Брянской области, УМВД России по Брянской области, на котором обсуждены проблемы соблюдения прав человека в местах принудительного содержания.

Основные проблемы, с которыми в своей деятельности сталкиваются члены ОНК:

        отсутствие материально-технической поддержки ОНК. При возникновении необходимости в срочных выездах в учреждения из-за отсутствия денежных средств ОНК не сможет их осуществить;

       для того, чтобы анализировать ситуацию в месте принудительного содержания, требуется ознакомление на месте со сведениями и документами, необходимыми для проведения общественного контроля и подготовки заключений, предложений или обращений общественной наблюдательной комиссии. В учреждениях УФСИН нам отказывают                   в предоставлении записей камер видеонаблюдения и видеорегистраторов. Не всегда предоставляются журналы учета травм. (По данному вопросу обращались в прокуратуру по надзору за соблюдением законов в ИУ, которая не нашла нарушений в действиях администрации учреждения. В настоящий момент обратились в Генеральную прокуратуру РФ);

       слабым местом в деятельности комиссии является недостаточный уровень профессионализма членов ОНК, т.к. состав комиссии был полностью обновлен, не обеспечена преемственность в работе;

       в учреждениях УИС жалобы осужденных отправляются за счет собственных средств, что нарушает право отдельных осужденных, не имеющих средств на лицевых счетах, на подачу жалоб;

       много вопросов к членам ОНК при посещении учреждений поступает по условно-досрочному освобождению от отбывания наказания, так как суды Брянской области                 в последнее время не придерживаются мнения администрации исправительного учреждения о целесообразности УДО, изложенного в характеризующих материалах на осужденных,  в том числе при поддержке ходатайства прокуратурой. Так, за 2014 год количество отказов судами в УДО при положительном заключении администрации учреждения и поддержании ходатайства прокуратурой составило 302 случая, при этом в 2013 году имели место лишь 49 подобных случаев;

       в Брянской области имеется 2 спецприемника для содержания иностранных граждан, подлежащих депортации, которые находятся в ведении УФМС. В соответствии с законом мы не имеем права посещать эти учреждения, необходимо внесение изменений  в Федеральный закон от 10 06.2008 № 76-ФЗ.

***Морозова Е.Ю.,*** *председатель общественной*

*наблюдательной комиссии по Московской области*

**О  некоторых  итогах  работы                                                                                          общественной  наблюдательной  комиссии  Московской  области**

**I. Информация по результатам деятельности ОНК Московской области                               при осуществлении общественного контроля в местах принудительного содержания  органов внутренних дел Московской области**

В настоящее время в структуре ГУ МВД России по Московской областифункционирует 39 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых,                 8 специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке, 48 камер для административно-задержанных при дежурных частях, ЦВСНП  отсутствуют.

Соответствуют требованиям федерального законодательства – 25 ИВС, 4 специальных приемника и 20 камер для административно-задержанных.

ГУ МВД проводится целенаправленная работа по материально-техническому, медицинскому и санитарному обеспечению лиц, содержащихся в спецучреждениях полиции, а также приведению всех помещений в соответствии с предъявляемыми нормами.

В этих целях, в период с 2008 года по 2014 год проведен ремонт 23-х ИВС, введены в эксплуатацию 2 новых здания ИВС. В ходе проведения ремонтных работ,  камеры оборудуются в соответствии с требованиями пункта 45 приказа МВД России от 2005 года № 950, а именно: столом и скамейками, шкафами для хранения индивидуальных принадлежностей и продуктов, санитарными узлами с соблюдением необходимых требований приватности, вешалками для верхней одежды, полками для туалетных принадлежностей, бачками для питьевой воды, радиодинамиками,  кнопками для вызова дежурного, урной для мусора, светильниками дневного и ночного освещения, приточной и/или вытяжной вентиляцией и др.

Все ИВС оборудованы дезкамерами для обработки постельных принадлежностей                     и вещей спецконтингента.

Медицинские кабинеты оборудованы в 36 ИВС из 39, в 3-х – нет возможности их оборудования из-за отсутствия свободных площадей и помещений, во всех спецприемниках, из которых 3 – совместные с ИВС. Прогулочные дворы оборудованы в 36 ИВС из 39,                      в 7 спецприемниках.

Проводятся мероприятия по оптимизации количества ИВС и сокращению нерентабельных спецучреждений, с незначительной наполняемостью и не соответствующих требованиям федерального законодательства.

В период с 2010 года по настоящее время ликвидированы 7 ИВС: 4 – нерентабельных, с незначительной наполняемостью и 3 – не подлежащих ремонту, в связи с конструктивными особенностями зданий.

В 2015 г. запланирован капитальный ремонт 3-х ИВС и одного спецприемника,                     а также текущий ремонт в 3-х спецприемниках.

В рамках обеспечения прав и законных интересов лиц, арестованных                                     в административном порядке, в 2014 году на территории Московской области создано                 5 новых спецприемников.

В целях надлежащего медицинского обеспечения лиц, содержащихся                                   в спецучреждениях, при проведении организационно-штатных мероприятий по упразднению медицинских вытрезвителей за счет перераспределения штатных единиц,                  в штат 37 из 39 ИВС и в 7 из 8 спецприемников введены должности медицинских работников. В настоящее время штатная численность фельдшеров ИВС составляет                    51 единица (2013 год – 21), дезинфекторов – 20 единиц (2013 год – 14 единиц).

Спецконтингент обеспечивается постельными принадлежностями согласно нормам положенности, трехразовым горячим питанием по нормам, определенным Правительством РФ. Заключены договора с санитарно-противоэпидемическими организациями на проведение дезинфекционных мероприятий в ИВС. Обработка посуды производится согласно установленным правилам, с применением моющих                                   и дезинфицирующих средств. Проводятся ежедневные прогулки спецконтингента, обеспечивается помывка в санпропускнике, дезобработка вещей при водворении                         в специальное учреждение. Размещение спецконтингента в камерах ИВС осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства, с учетом соблюдения раздельного размещения отдельных категорий граждан (мужчины и женщины, несовершеннолетние, ранее не судимые и др.). Обеспечивается строгий контроль за сроками содержания в ИВС подозреваемых и обвиняемых в течение одного календарного месяца (не более 10 суток в месяц).

В рамках обеспечения прав и законных интересов лиц, содержащихся в спецучреждениях полиции, ГУ МВД сотрудничает с правозащитными организациями Московской области – общественной наблюдательной комиссией и Аппаратом Уполномоченного по правам человека региона.

В рамках контроля за обеспечением прав лиц, содержащихся в спецучреждениях, проводится мониторинг условий содержания и соблюдения прав человека в спецучреждениях полиции Московской области. По результатам мониторинга составляются соответствующие акты и определяются меры по устранению выявленных недостатков.

В целях повышения эффективности взаимодействия с Уполномоченным по правам человека и ОНК, выявления проблемных вопросов по данному направлению деятельности и подведения результатов проделанной работы по улучшению условий содержания лиц, содержащихся в ИВС, представители указанных правозащитных организаций регулярно приглашаются на оперативные совещания по вопросу деятельности спецучреждений полиции.

Во всех спецучреждениях полиции ГУ МВД для содержащихся, их родственников                   и законных представителей оборудованы информационные стенды с адресами и контактными телефонами органов государственной защиты прав и свобод человека и гражданина                   в Российской Федерации, надзирающей прокуратуры, территориальных судов, адвокатских палат, а также региональных уполномоченных по правам человека.

В период с 2008 по 2014 год осуществлено 302 посещения мест принудительного содержания в Московской области членами ОНК:

Декабрь 2008–2009 год – 48, 2010 г. – 21, 2011 г. – 24, 2012 г. – 118, 2013 г. – 72,                  за 2014 г. – 50.

В период с 2008 по 2014 годы осуществлено 184 посещения мест принудительного содержания в Московской области представителями аппарата Уполномоченного по правам человека.

К основным недостаткам, выявляемым в ходе мониторинга условий содержания                  и обеспечения прав и законных интересов лиц, содержащихся в спецучреждениях полиции, являются: отсутствие лицензии на осуществление медицинской деятельности                 в спецучреждениях.

Наряду с имеющимися недостатками есть и положительные примеры, отмечаемые ОНК: соблюдение приватности в камерах; обеспечение и информирование лиц, содержащихся в спецучреждениях об их правах и законных интересах (адреса и телефоны надзорных государственных органов в каждой камере, соответствующая литература); централизованное заключение договоров; нигде не превышаются сроки содержания – свыше 10 суток; трехразовое горячее питание в одноразовых контейнерах, стоимость питание составляет 275 рублей, а, для примера, в следственных изоляторах МО – около 60 рублей.

Наиболее распространенными нарушениями и недостатками в организации условий содержания задержанных лиц в дежурных частях являются: до сих пор не решена проблема с нарушением прав граждан, содержащихся в специальных помещениях свыше 3 часов, на сон в ночное время и питание; отсутствие установленного лимита наполняемости специальных помещений для содержания лиц, задержанных в административном порядке (в большинстве учреждений полиции отсутствуют данные о площади камер); недостаточность правовой информации на стендах или отсутствие к ним доступа для задержанных; невозможность обеспечения реализации требований по раздельному содержанию отдельных категорий граждан; отсутствие видеонаблюдения за специальными помещениями.

По информации, предоставленной ОНК, жалобы на условия содержания и соблюдение прав человека в местах принудительного содержания в спецучреждениях ГУ МВД                     в основном носят единичный характер.

По информации, предоставленной Уполномоченным по правам человека, за указанный период поступило 94 обращения по вопросу соблюдения прав человека в местах принудительного содержания, из них 63 – подтвердились.

Исковые заявления в суды на нарушение законности и прав человека в местах принудительного содержания ГУ МВД не подавались. Фактов нарушения законности сотрудниками мест принудительного содержания ГУ МВД не установлено, к уголовной ответственности сотрудники не привлекались.

**Предложения:**

                 1.     Обозначить проблему лицензирования медицинской деятельности в спецучреждениях полиции.

                 2.     Рассмотреть вопрос о возможности введения в штатное расписание каждого спецучреждения полиции (ИВС и спецприемника) не менее 2-х должностей фельдшеров в целях организации сменного графика работы медиков, а также должностей кухонных работников и уборщиков служебных помещений.

                 3.     Усовершенствование спецавтотранспорта для перевозки спецконтингента с учетом климатических условий и длительности нахождения в пути. В этой связи, рассмотреть вопрос о разработке современных спецавтомашин «АЗ» на базе иностранного производства, с кондиционерами.

                 4.     В спецучреждениях полиции применять требования части 9 статьи 11 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в части установления запрета потребления табака несовершеннолетними, вовлечения детей в процесс потребления табака.

                 5.     В правила внутреннего распорядка мест принудительного содержания внести изменения с учетом требований настоящего Федерального закона.

                 6.     Запретить принимать в передачах для несовершеннолетних, содержащихся в местах принудительного содержания, табачные изделия, в местах приема передач для граждан на информационных стендах разместить соответствующую информацию.

                 7.     Рассмотреть возможность приведения штатной численности охранно-конвойных подразделений полиции в соответствии с нормами, установленными приказом МВД России 2004 года № 309 (в настоящее время в среднем по России эта норма соблюдена на 57%), либо переработать данный приказ с учетом штатной численности.

                 8.     Разработать механизм применения ГУ МВД, УМВД России по субъектам Российской Федерации пункта 5 статьи 3 Федерального закона 2013 года № 67-ФЗ                  «О порядке отбывания административного ареста», который разъясняет, что финансирование мест отбывания административного ареста осуществляется за счет средств федерального бюджета. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении органами внутренних дел Российской Федерации (далее – органы внутренних дел) функций по содержанию лиц, подвергнутых административному аресту, с осуществлением расходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, на осуществление целевых расходов).

В настоящее время данная норма не может быть использована ГУ МВД России по субъектам РФ, так как они полностью финансируются из средств федерального бюджета.

**II. Информация по результатам деятельности ОНК Московской области                             при осуществлении общественного контроля в местах принудительного содержания  УФСИН России по МО в 2014 году**

***Первый квартал***

***16 посещений (16 заключений), 39 индивидуальных бесед, проведенных                              при посещении, участие в 27 заседаниях комиссий по «Социальным лифтам»***

1.                         Основные замечания ОНК МО, поступившие при осуществлении общественного контроля в учреждениях УИС.

По итогам посещений замечаний и нарушений в деятельности учреждений не отмечалось. Однако неоднократно были сделаны замечания по работе ФГУП «Калужское», в части обеспечения магазинов при учреждениях необходимой минимальной номенклатурой товаров (в частности конверты, тетради, юридическая литература и т.д.). Также были отмечены серьезные нарушения в деятельности ФКУЗ МСЧ-77 (объединенная медицинская часть УФСИН России по городу Москве и Московской области) в части несвоевременной выплаты заработной платы сотрудникам учреждения в январе-феврале 2014 года, отсутствие договоров на оказание медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым                и осужденным в муниципальных органах здравоохранения, отсутствие лицензии на осуществление медицинских видов деятельности и т.д.

2. Меры, принятые администрацией учреждений УИС по их устранению:

  проведены рабочие встречи с ФГУП «Калужское» по вопросу поставки необходимых товаров в магазины учреждений;

  поведена работа по организации ФКУЗ МСЧ-50 УФСИН России по МО. После проведения всех организационных мероприятий, недостатки, выявленные в организации медицинского обеспечения лиц, содержащихся под стражей, будут устранены.

3.                         Форма участия членов ОНК в коллективных мероприятиях, проводимых                        в учреждениях УИС:

       проведен концерт в ФКУ ИК-5, посвященный празднованию Дня 8 Марта,                    с вручением подарков осужденным женщинам;

       в учреждение управления переданы брошюры «Права человека в МПС» в количестве 1 500 экземпляров.

***Второй  квартал***

***3 посещения (3 заключения), 9 индивидуальных бесед, проведенных при посещении, участие в 59 заседаниях комиссий по «Социальным лифтам»***

1.                         Основные замечания ОНК МО, поступившие   при осуществлении общественного контроля в учреждениях УИС.

По итогам посещений замечаний и нарушений в деятельности учреждений не отмечалось. Однако неоднократно были сделаны замечания по работе ФГУП «Калужское», в части обеспечения магазинов при учреждениях необходимой минимальной номенклатурой товаров (в частности конверты, тетради, юридическая литература и т.д.).

2. Меры, принятые администрацией учреждений УИС по их устранению.

Проведены рабочие встречи с ФГУП «Калужское» по вопросу поставки необходимых товаров в магазины учреждений.

***Третий квартал***

***9 посещений (9 заключений), 14 индивидуальных бесед, проведенных при посещении, участие в 51 заседаниях комиссий по «Социальным лифтам»***

1. Основные замечания ОНК МО, поступившие при осуществлении общественного контроля в учреждениях УИС:

       наличие большого перелимита следственных изоляторов;

       отсутствие договоров на оказание медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным в муниципальных органах здравоохранения;

       отсутствие лицензии на осуществление медицинских видов деятельности;

       несвоевременное проведение медицинских обследований.

2. Меры, принятые администрацией учреждений УИС по их устранению.

По перилимиту:

       в соответствии с решением ФСИН России, согласованным с Генпрокуратурой России, лица, ожидающие приговор второй инстанции, переведены в следственные изоляторы близлежащих территориальных органов (Владимир, Тула);

       запрещены транзитные перевозки осужденных между следственными изоляторами;

       разрешены сквозные караулы в близлежащие территориальные органы.

Принимаемые меры позволили в среднем снизить перелимит в следственных изоляторах и ПФРСИ с 2000 до 1100 человек.

***Четвертый квартал***

***13 посещений (13 заключений), 72 индивидуальных бесед, проведенных                                 при посещении, участие в 38 заседаниях комиссий по «Социальным лифтам»***

1. Основные замечания ОНК МО, поступившие при осуществлении общественного контроля в учреждениях УИС:

       перелимит следственных изоляторов на 40% (СИЗО-4; 10);

       нерабочая радиоточка в СИЗО-11.

2. Меры, принятые администрацией учреждений УИС по их устранению:

В части устранения перелимита продолжаются приниматься меры, начатые во 2-м                и 3-м кварталах 2014 года.

***Петрашис Л.В.,*** *председатель общественной*

*наблюдательной комиссии Ростовской области*

**Информационно-аналитическая  записка  о  результатах  деятельности общественной  наблюдательной  комиссии  Ростовской  области                                в  2014  году**

**ГУФСИН РФ по Ростовской области**

Проблем в осуществлении общественного контроля, воспрепятствования                              в осуществлении своих полномочий членами ОНК в учреждениях УИС Ростовской области не отмечено. Руководство ГУФСИН России по Ростовской области напрямую заинтересовано в развитии конструктивного взаимодействия с ОНК РО по осуществлению общественного контроля за соблюдением прав человека в исправительных учреждениях, и считает работу комиссии полезной и необходимой при исполнении наказания.

В то же время, можно отметить направления, по которым можно укрепить обеспечение прав человека в деятельности учреждений УИС Ростовской области:

       не всегда проводится полная и всесторонняя проверка обращений о нарушениях    в деятельности сотрудников ИК и СИЗО, иногда проверки ограничивается запросом                 и транслированием позиции только администрации учреждения, деятельность которого надлежит проверить;

       не всегда правильное понимание некоторыми сотрудниками ИУ и СИЗО целей деятельности государства, которое они представляют, в сфере исполнения лишения свободы и заключения под стражу. Некоторые сотрудники направляют свои усилия на подавление личности, порой через искусственное создание конфликтных ситуаций, а не на возврат в общество граждан, не представляющих угрозу для окружающих, и снижение рецидива преступлений;

       недостаточное обеспечение и соблюдение прав спецконтингента в сфере охраны здоровья, в первую очередь, на информацию о состоянии здоровья, диагнозе, ходе лечения (зачастую человеческий фактор);

       недостаточный уровень правовой культуры некоторых сотрудников УИС Ростовской области.

  Предложения:

       укрепление служебной дисциплины, выявление нарушений в деятельности учреждений и органов, бескомпромиссное принятие решений об ответственности нарушителей;

       проведение в рамках служебной подготовки занятий по целеполаганию карательной политики;

       проведение занятий, направленных на формирование не только ценности, но                    и осознанной необходимости уважения человеческого достоинства спецконтингента для достижения целей политики государства.

**ГУ МВД России по Ростовской области**

Не всегда конструктивное отношение сотрудников ГУ МВД России по Ростовской области к осуществлению общественного контроля со стороны членов ОНК, излишняя подозрительность и попытки введения не всегда законных ограничений в осуществлении полномочий членов комиссии.

Выражается в следующих моментах:

       указания руководства ГУ МВД России по Ростовской области о запрете предоставления членам ОНК КУСП, КУДЛ без ссылок на нормативные акты;

       требование от членов ОНК предоставлять согласованный план посещений учреждений МВД Ростовской области;

       отсутствие реакции на неоднократные запросы о порядке использования фото-, аудиозаписывающую технику. Фактически запрет на их использование в ИВС и ДЧ ОВД;

       отрицание некоторых очевидных недостатков, обнаруженных в ходе общественного контроля.

Считаем, что подобные действия руководства полиции Ростовской области не способствуют открытости деятельности полиции и защите законных прав и интересов граждан. Отмечается особо, что указанное отношение, зачастую, исходит от руководства ГУ МВД России по Ростовской области. На местах сотрудники с пониманием относятся, однако боятся предоставлять документы, так как имеются факты привлечения таких сотрудников к дисциплинарной ответственности за аналогичные действия. При этом, хочется отметить, что многие территориальные органы ГУ МВД России по Ростовской области предоставляют членам ОНК необходимую для осуществления эффективного общественного контроля документацию и разрешают проведение фото-, видеосъемки материально-бытовых условий ОВД.

**Управление на транспорте МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу**

Конструктивное взаимодействие сотрудников с членами ОНК по осуществлению общественного контроля в учреждениях УТ МВД РФ по СКФО имеется. Предоставляется вся необходимая документация, разрешается фото-, видеосъемка, в кратчайшие (реальные) сроки исправляются выявленные замечания и недостатки.

**Прокуратура Ростовской области**

Конструктивное взаимодействие прокуратуры по надзору за исполнением законов               в исправительных учреждениях с членами комиссии, при этом пока нет должного конструктивного взаимодействия с представителями прокуратуры Ростовской области, отвечающими за контроль в учреждениях ГУ МВД России по Ростовской области.

**Уполномоченный по правам человека Ростовской области**

Рабочие отношения. Участие представителей аппарата УПЧ Ростовской области                      в мероприятиях, проводимых ОНК.

**Общественная палата Ростовской области**

Вручение мандатов членам ОНК Ростовской области III созыва (в настоящее время формируется новый состав палаты).

**Правительство Ростовской области**

Рабочие отношения, взаимодействие с ОНК осуществляет сотрудник управления внутренней политики Правительства Ростовской области, который участвует во всех рабочих встречах и заседаниях комиссии, оказывает правовую и консультативную помощь. По просьбе оказывается содействие в аренде помещения для публичных мероприятий комиссии. Материальной поддержки ОНК правительство не оказывает.                В 2014 году общественные организации, выдвинувшие членов ОНК, не получили ни одного гранта на правозащитную деятельность.

**Министерство обороны России в Южном военном округе**

Рабочие, конструктивные отношения. Открыты и готовы к взаимодействию с ОНК РО.

**ФСБ по Ростовской области (МПС погранслужбы)**

Рабочие, конструктивные отношения, открыты и готовы к взаимодействию с ОНК.

**Министерство образования Ростовской области**

Рабочие, конструктивные отношения, открыты и готовы к взаимодействию с ОНК.

**Предложения:**

Более оперативная связь и конструктивное взаимодействие с ОНК Комиссии по общественной безопасности и взаимодействию с ОНК Общественной палаты Российской Федерации для решения проблемных вопросов, осуществления общественного контроля в местах принудительного содержания Ростовской области и оказания материальной поддержки комиссии со стороны Правительства Ростовской области.

***Воронцов А.В.,*** *председатель общественной*

*наблюдательной комиссии Тульской области*

**Информационно-аналитическая  справка  о  деятельности общественной  наблюдательной  комиссии  Тульской  области  в  2014  году**

2014 год для ОНК Тульской области стал первым годом работы в третьем составе.                 В комиссию Общественной палатой РФ были утверждены 16 человек. Среди них представители правозащитных организаций, научного и предпринимательского сообщества, казачества, священнослужители.

В прошедшем году общее количество проверок составило более шестидесяти. Что явилось значительным увеличением по сравнению с 2013 годом. Во многом этому способствовало увеличение численного состава ОНК Тульской области. Кроме того, привлечение в комиссию представителей общественных организаций, расположенных              в ряде муниципальных образований региона, позволило им чаще посещать учреждения                 в своих и близлежащих районах области. Появилась возможность закрепить каждого члена ОНК за соответствующим учреждением УФСИН с целью участия в заседаниях специальных комиссий по «социальным лифтам». Практически ни одного заседания комиссии не было проведено без участия в её работе члена ОНК. В тоже время, все действующие члены ОНК третьего созыва провели проверки во всех учреждениях МВД, ФСИН, Министерства обороны и Министерства образования, расположенных на территории региона.

Каждое посещение заканчивалось совместным обсуждением выявленных недостатков и составлением Акта проверки, который подписывался членами комиссии и руководителем проверяемого учреждения. Находили свое отражение в документах и положительные примеры, имеющиеся в том или ином учреждении. Вопросы, требующие серьезного вмешательства, постоянно обсуждались на совместных заседаниях ОНК и руководства проверяемых ведомств, а председатель ОНК принимал участие в работе их итоговых коллегий. Результаты деятельности комиссии регулярно находили свое отражение                    в региональных и федеральных СМИ. Для получения более полной информации о работе комиссии имеется свой сайт, электронная почта и страничка в твиттере.

Кроме того, самые интересные и важные материалы регулярно направляются на сайт Общероссийской общественной организации «Совет ОНК» и сайт Общественной палаты РФ. В отчетном периоде продолжилось активное и плодотворное сотрудничество с прокуратурой субъекта. В течение года были проведены совместные проверки большинства учреждений, в том числе и с участием ряда руководителей данного ведомства, результатом которых стали общие документы о выявленных недостатках и мерах, необходимых для их устранения. Представители прокуратуры неоднократно приглашались на заседания ОНК, где происходил обмен мнениями по особо значимым проблемам. Продолжилось взаимодействие и со Следственным управлением Следственного комитета России по Тульской области, куда направляются запросы и материалы для проверки фактов нарушения закона.

В течение года был проведён ряд совместных проверок учреждений закрытого типа совместно с Уполномоченным по правам человека в Тульской области. Более того, члены комиссии вошли в состав экспертных групп, созданных при Уполномоченном по правам человека. По вопросам соблюдения прав несовершеннолетних ОНК взаимодействует               с Уполномоченным по правам ребенка в Тульской области. Партнерские отношения у ОНК и с Общественной палатой области. Члены комиссии и члены палаты регулярно встречаются и обмениваются мнениями по вопросам, касающимся мест принудительного содержания.

Во взаимодействии с Общественной палатой Тульской области был проведён ряд «круглых столов», на которых действующие члены комиссии рассказывали о своей деятельности, делились впечатлениями от посещения мест принудительного содержания. Демонстрировались участникам документы фото- и видеоматериалы о работе ОНК. Всем желающим разъясняли формы и методы деятельности комиссии. ОНК постоянно находится в контакте с Общественными советами правоохранительных органов. Многие члены комиссии входят в состав этих общественных советов.

Деятельность ОНК находит понимание и поддержку в Правительстве Тульской области, Тульской областной Думе, в аппарате Главного федерального инспектора в Тульской области. Ярким примером тому послужили два больших мероприятия, проведённых комиссией в 2014 году. Это двухдневный семинар по профилактике подростковой преступности с участием представителей ОНК 11-ти регионов России, который прошёл                в Ясной поляне в январе и расширенное заседание комиссии, состоявшееся в июле.                 В указанных мероприятиях, кроме членов ОНК, участвовали представители всех силовых ведомств, органов исполнительной и законодательной власти региона, Уполномоченные по правам человека и по правам ребёнка в Тульской области. А 19 ноября, в канун 25-ой годовщины принятия Декларации ООН «О правах ребёнка», члены ОНК Тульской области приняли участие в областной научно-практической конференции, организованной Уполномоченным по правам ребёнка. Совместно с Уполномоченным по правам человека подготовили и провели ряд мероприятий, посвященных 66-ой годовщине принятия Всемирной Декларации ООН о защите прав и свобод человека, а также 21-ой годовщине Конституции РФ, завершением которых стал «Второй Тульский правозащитный Форум», состоявшийся 10 декабря в Музее оружия. На нём, наиболее активные члены ОНК были награждены грамотами и ценными подарками.

Кроме того, члены комиссии в составе своих общественных организаций приняли самое активное участие в работе 2-го съезда НКО региона, состоявшегося 16 декабря                  в Тульском городском концертном зале, по итогам которого заместитель председателя ОНК Ю.С. Алёшин был награжден Почётным знаком Губернатора Тульской области «Общественное признание».

Для повышения эффективности работы ОНК в настоящее время решён вопрос                   с выделением помещения для размещения комиссии и транспорта для осуществления поездок в учреждения. Членами комиссии постоянно изучается нормативная база                       и практические пособия, подготовленные ОП РФ и ООО «Совет ОНК», по методикам посещения учреждений принудительного содержания. А также готовятся предложения для внесения поправок и изменений в действующее законодательство.

Серьезных проблем в деятельности комиссии, во взаимоотношениях с руководством проверяемых ведомств, а также во взаимодействии с органами исполнительной, законодательной власти и другими структурами региона на сегодняшний день не существует.

**Перечень поручений**

**Президента Российской Федерации В.В. Путина**

**по итогам**[**встречи**](http://kremlin.ru/news/47179)**с членами Совета при Президенте Российской Федерации**

**по развитию гражданского общества и правам человека, уполномоченными                       по правам человека, по правам ребёнка и по защите прав предпринимателей, состоявшейся 5 декабря 2014 года**

1. Полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах представить предложения по совершенствованию кадровой политики и обеспечению независимой деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Срок – 1 ноября 2015 г.

Ответственные: полномочные представители Президента Российской Федерации                в федеральных округах.

2. Правительству Российской Федерации, Генеральной прокуратуре Российской Федерации и Следственному комитету Российской Федерации совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка представить предложения               по выработке механизма взаимодействия с Ассоциацией организаций и граждан по оказанию помощи пропавшим и пострадавшим детям «Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям», а также по оказанию содействия её деятельности.

Срок – 15 февраля 2015 г.

Ответственные: [Медведев Д.А.](http://kremlin.ru/persons/37#term_37), [Чайка Ю.Я.](http://kremlin.ru/persons/69#term_69), [Бастрыкин А.И.](http://kremlin.ru/persons/116" \l "term_116), [Астахов П.А.](http://kremlin.ru/persons/53#term_53)

3. Рекомендовать Верховному Суду Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации, Администрацией Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека подготовить предложения                         о расширении применения института присяжных заседателей.

Доклад – до 30 марта 2015 г.

Ответственные: [Лебедев В.М.](http://kremlin.ru/persons/92#term_92), Медведев Д.А., [Иванов С.Б.](http://kremlin.ru/persons/81#term_81), Чайка Ю.Я., [Федотов М.А.](http://kremlin.ru/persons/208#term_208)

4. Правительству Российской Федерации совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации представить предложения:

а) по совершенствованию системы медико-социальной экспертизы, предусмотренной Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов                  в Российской Федерации»;

б) по созданию благоприятных условий и среды пребывания для инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями здоровья в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Срок – 30 марта 2015 г.

Ответственные: Медведев Д.А., [Памфилова Э.А.](http://kremlin.ru/persons/93#term_93)

**Федеральный закон Российской Федерации**

**от 12 февраля 2015 года № 14-ФЗ**

**«О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания                     и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»**[**0**](http://www.rg.ru/2015/02/16/izmenenia-dok.html#comments)

**Принят Государственной Думой 27 января 2015 года**

**Одобрен Советом Федерации 4 февраля 2015 года**

Внести в статью 2 Федерального закона от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 24, ст. 2789; 2013, № 27,                  ст. 3477) следующие изменения:

1) в пункте 1 слова «и местах принудительного содержания;» заменить словами                  «и местах принудительного содержания; иностранные граждане и лица без гражданства, подлежащие административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, иностранные граждане и лица без гражданства, подлежащие передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, иностранные граждане и лица без гражданства, принятые Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющие законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации и находящиеся в специальных учреждениях, указанных в пункте 2 настоящей статьи;»;

2) в пункте 2 слова «учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;» заменить словами «учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; специальные учреждения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, или его территориального органа, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству  в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, или иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации.»

**Президент Российской Федерации**

**В. Путин**

**ТЕМАТИКА И ВРЕМЯ ВЫХОДА В ЭФИР ВЫПУСКОВ ТЕЛЕПЕРЕДАЧИ**

**«Дорогу осилит идущий»**

Для членов общественных наблюдательных комиссий, созданных в субъектах Российской Федерации, представителей общественных организаций, занимающихся правозащитной деятельностью, сотрудников правоохранительных органов, в ведении которых имеются места принудительного содержания, широких слоев общественности, интересующихся состоянием дел в области прав человека.

**(февраль 2015 года – сентябрь 2015 года)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Тематика выпусков телепередачи** | **Время выхода в эфир** |
| 1. | Актуальные проблемы обеспечения прав инвалидов, находящихся в местах принудительного содержания, и оказания           им содействия в ресоциализации после освобождения из мест лишения свободы. | 22 февраля 2015 г. – 09:40, 17:40  23 февраля 2015 г. – 01:40 |
| 2. | Учебно-методический семинар для членов ОНК и сотрудников правоохранительных органов Калининградской области как метод формирования единых подходов к соблюдению прав граждан, находящихся во временной изоляции от общества. | 29 марта 2015 г. – 09:40, 17:40  30 марта 2015 г. – 01:40 |
| 3. | Слагаемые успешной деятельности ОНК островного субъекта Российской Федерации, Камчатского края, в заблаговременном подборе и обучении кандидатов в новый состав наблюдательной комиссии. | 26 апреля 2015 г. – 09:40, 17:40  27 апреля 2015 г. – 01:40 |
| 4. | Учет особенностей и специфики формирования ОНК Республики Северная Осетия – Алания            в процессе подготовки и проведения обучающего семинара с её членами как необходимое условие последующей конструктивной работы. | 31 мая 2015 г. – 09:40, 17:40  01 июня 2015 г. – 01:40 |
| 5. | Практика и результаты взаимодействия органов исполнительной власти с институтами гражданского общества Воронежской области по профилактике рецидивной преступности среди лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. | 28 июня 2015 г. – 09:40, 17:40  29 июня 2015 г. – 01:40 |
| **№ п/п** | **Тематика выпусков телепередачи** | **Время выхода в эфир** |
| 6. | О роли и значении совместного изучения членами ОНК и сотрудниками мест принудительного содержания Ханты-Мансийского автономного округа законодательных и нормативно-правовых актов в области защиты прав лиц, содержащихся под стражей. | 26 июля 2015 г. – 09:40, 17:40   27 июля 2015 г. – 01:40 |
| 7. | Формы содействия членам ОНК Новосибирской области в изучении документов, регламентирующих права граждан, находящихся под стражей. | 30 августа 2015 г. – 09:40, 17:40  31 августа 2015 г. – 01:40 |
| 8. | Анализ перспектив создания ОНК                                в Республике Крым и г. Севастополе                             в процессе подготовки и проведения учебно-методического семинара с представителями правоохранительных органов и общественных организаций регионов. | 27 сентября 2015 г. – 09:40, 17:40  28 сентября 2015 г. – 01:40 |

Цикл телепередач осуществляется членами рабочей группы Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий» совместно с сотрудниками Современной гуманитарной академии в рамках методического обеспечения деятельности членов наблюдательных комиссий.

Телепередачи транслируются на Первом образовательном телеканале СГУ ТВ                    в указанные дни и часы (время московское) на всей территории Российской Федерации. Телепередачи также можно просматривать в Интернете на сайте **www.sgutv.ru** в режиме реального времени. Продолжительность каждой передачи – 25 минут. С учетом наличия часовых поясов для удобства телезрителей каждая передача в телеэфире повторяется трижды.

В подготовке телепередач участвуют члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, члены Общественной палаты, сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека Российской Федерации, Генеральной прокуратуры, представители общественных организаций, члены общественных наблюдательных комиссий.

Предложения и замечания просьба направлять по эл. адресу: **helррrisoners@mail.ru**