

Рабочая группа Общественной палаты Российской Федерации
по формированию и взаимодействию с общественными наблюдательными
комиссиями субъектов Российской Федерации

Общероссийская общественная организация
«Совет общественных наблюдательных комиссий»

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

**Информационный сборник
№ 4 (21)**

Перечень основных публикаций:

Программа и материалы тематического семинара по теме: «Взаимодействие органов государственной власти, бизнес-структур, общественных организаций и объединений в процессе трудовой адаптации лиц, отбывающих наказания и освободившихся из мест лишения свободы» (24–25 апреля 2014 года, г. Сургут, Сургутский государственный университет, исправительная колония № 11 УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу).

Программа и материалы парламентских слушаний в Совете Федерации по теме: «Вопросы организации труда лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы России» (29 апреля 2014 года, г. Москва, Совет Федерации).

Уведомление секретаря Общественной палаты Российской Федерации Бречалова А.В. о начале процедуры ротации общественных наблюдательных комиссий по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания («Российская газета» от 25 июля 2014 года).

Редакционный Совет

Гриб В.В. – первый заместитель секретаря Общественной палаты Российской Федерации, руководитель рабочей группы по формированию и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями субъектов РФ.

Члены Совета:

Каннабих М.В. – член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, председатель Президиума Общероссийской общественной организации «Совет ОНК».

Карпенко П.М. – член Московского областного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Совет ОНК», президент 1-го образовательного телеканала Современной гуманитарной академии.

Кучер А.В. – член Президиума Общероссийской общественной организации «Совет ОНК», председатель общественной наблюдательной комиссии Республики Северная Осетия – Алания.

Мингалимов Р.Р. – член Президиума Общероссийской общественной организации «Совет ОНК», председатель общественной наблюдательной комиссии Омской области.

Найдин В.А. – член Президиума Общероссийской общественной организации «Совет ОНК», председатель общественной наблюдательной комиссии Приморского края.

Полозюк В.Л. – советник отдела по взаимодействию с региональными общественными палатами, общественными наблюдательными комиссиями и НКО Аппарата Общественной палаты Российской Федерации.

Трегуб В.Н. – председатель общественной наблюдательной комиссии Пензенской области, председатель контрольно-ревизионной комиссии ООО «Совет ОНК».

Редакционная коллегия:

Каннабих М.В. (ответственный редактор),
Кучер А.В., Найдин В.А., Полозюк В.Л.

Издатели и учредители:
М.В. Каннабих, В.Л. Полозюк

Учредители, издатели и редакция не располагают возможностью вести частную переписку, рецензировать и возвращать не заказанные ими материалы.

Для корр. 123100, г. Москва, ул. Анатолия Живова, д.1 , Центр «Аврора»
Телефоны: 8-(499) 259-06-23; 8-903-790-36-82; 8-495-221-83-63 доб. 31-81,
E-mail: helpprisoners@mail.ru; v.polozuk@opr.f.ru

При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта Минэкономразвития России от 22 октября 2013 года № С-757-ОФ/Д19.

СОДЕРЖАНИЕ

Программа форсайт-сессии на тему: «Взаимодействие органов государственной власти, бизнес-структур, общественных организаций и объединений в процессе трудовой адаптации лиц, отбывающих наказания в местах лишения свободы»	4
Список участников семинара-совещания на тему: «Взаимодействие органов государственной власти, бизнес-структур, общественных организаций и объединений в процессе трудовой адаптации лиц, отбывающих наказания и освободившихся из мест лишения свободы»	9
Каннабих М.В. , <i>член Общественной палаты Российской Федерации</i>	13
Тюрина А.Н. Социализация и трудовая адаптация лиц, отбывающих наказания и освобождаемых из мест лишения свободы. Взаимодействие органов государственной власти, бизнес-структур, общественных организаций и объединений	15
Шандыбин В.Д. Социальная значимость труда и проблемы трудоустройства осужденных, как в период отбывания наказаний, так и после освобождения	21
Лобова Л.Я. Роль системы профобразования в подготовке осужденных к социальной адаптации по освобождению из мест лишения свободы	30
Посмаков П.Н. , <i>руководитель программы «Возвращение»</i>	32
Карпенко П.М. , <i>президент 1-го образовательного телеканала СГУ ТВ, член Общественного совета при ФСИН России</i>	34
Рекомендации тематического семинара по теме: «Взаимодействие органов государственной власти, бизнес-структур, общественных организаций и объединений в процессе трудовой адаптации лиц, отбывающих наказания и освободившихся из мест лишения свободы»	42
Программа парламентских слушаний в Совете Федерации РФ «Вопросы организации труда лиц, содержащихся в местах лишения свободы»	45
Список участников парламентских слушаний «Вопросы организации труда лиц, содержащихся в местах лишения свободы»	48
Памфилова Э.А. , <i>Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации</i>	57
Листков А.Н. Вопросы нормативно-правового регулирования труда осужденных	63
Информационно-аналитические материалы об использовании в учреждениях ФСИН России основных средств исправления	66
Уведомление секретаря Общественной палаты Российской Федерации о начале процедуры выдвижения кандидатур в составы общественных наблюдательных комиссий ...	74
Информационная справка о деятельности КУ «Специальная школа закрытого типа» г. Сургута Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	75

ПРОГРАММА

форсайт-сессии на тему: «Взаимодействие органов государственной власти, бизнес-структур, общественных организаций и объединений в процессе трудовой адаптации лиц, отбывающих наказания в местах лишения свободы»

Состав участников (представители) семинара-совещания:

- представители органов исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- представители Общественной палаты Российской Федерации;
- представители Общественной палаты Югры;
- представители Общероссийской общественной организации «Совет Общественной наблюдательной комиссии»;
- представители Общественной наблюдательной комиссии Югры;
- представители Прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- представители Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре;
- представители Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре;
- представители Фонда поддержки предпринимательства Югры;
- представители Торгово-промышленной палаты Югры;
- Президент первого образовательного телеканала Современной гуманитарной академии, г. Москва;
- представители Общественных наблюдательных комиссий Краснодарского края, Новосибирской, Омской, Свердловской, Тюменской и Челябинской областей;
- представители муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- руководитель Программы «Возвращение» благотворительного Фонда О. Дерипаска «Вольное Дело», г. Москва;
- представители учреждений социального обслуживания автономного округа, работающих с лицами, освободившимися из мест лишения свободы;
- представители Центров занятости населения автономного округа;
- представители предприятий и организаций, обеспечивающих работой лиц, находящихся в местах лишения свободы, а также освободившихся из мест лишения свободы и осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества;
- председатель Региональной общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей Югры»;
- представители субъектов малого и среднего предпринимательства, товаропроизводителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- представители общественных организаций и объединений, осуществляющих деятельность в сфере социальной адаптации лиц, освободившихся из мест заключения.

Модератор:

Тюрина Анастасия Николаевна – генеральный директор ООО «Инновационный центр Высшей школы экономики», разработчик Стратегии развития инфраструктуры поддержки предпринимательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, г. Москва.

23 апреля 2014 года

- 10.00 – 12.00** Рабочая встреча участников форсайт-сессии с руководством торгово-промышленной палаты г. Сургута.
- 14.00 – 17.00** Посещение учебно-воспитательного учреждения закрытого типа (школы) департамента образования Ханты-Мансийского автономного округа для несовершеннолетних правонарушителей.
- 19.00 – 21.00** Ужин

24 апреля 2014 года

Место проведения: г. Сургут, пр. Ленина, 1
(Сургутский государственный университет)

- 09.30 – 10.00** Регистрация участников форсайт-сессии.
- 10.00 – 10.15** **Вступительное слово и приветствие участников:**
- 10.00 – 10.05** Филатов Андрей Сергеевич – *заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;*
- 10.05 – 10.10** Каннабих Мария Валерьевна – *член Общественной палаты Российской Федерации;*
- 10.10 – 10.15** Попов Дмитрий Валерьевич – *глава города Сургута.*
- 10.15 – 11.30** **«Развитие производства в исправительных учреждениях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для обеспечения трудоузанятости лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы»**
– участие органов государственной власти в обеспечении трудовой занятости осужденных;
– возможности бизнес-структур по размещению производства на площадях исправительных учреждений.
- Обсуждение первого вопроса**
Тюрина Анастасия Николаевна – *генеральный директор ООО «Инновационный центр Высшей школы экономики».*
- 11.30 – 11.45** **Перерыв**
- 11.45 – 13.00** **«Трудоустройство лиц, освободившихся из мест лишения свободы, меры государственной поддержки»**
– оказание органами государственной власти государственных услуг лицам, освободившимся из мест лишения свободы и испытывающим трудности в поиске работы, в сфере профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, временного трудоустройства, социальной адаптации их на рынке труда;
– меры государственной поддержки работодателям, обеспечивающим рабочие места лицам, отбывающим, а также отбывшим наказания в местах лишения свободы;
– участие органов местного самоуправления в процессе трудовой адаптации лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы.

Обсуждение второго вопроса

Тюрина Анастасия Николаевна – *генеральный директор ООО «Инновационный центр Высшей школы экономики».*

13.00 – 14.00 Обед

14.00 – 15.30 «Социальная ответственность бизнеса в процессе ресоциализации лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы»

– участие бизнес-структур в процессе трудовой адаптации лиц, отбывающих, а также отбывших, наказания в местах лишения свободы;
– возможности взаимодействия бизнеса и исправительных учреждений».

Обсуждение третьего вопроса

Тюрина Анастасия Николаевна – *генеральный директор ООО «Инновационный центр Высшей школы экономики».*

15.30 – 15.45 Перерыв

15.45 – 17.30 «Совершенствование образовательного процесса в исправительных учреждениях, определение направлений и перспективы развития»

– качество предоставления образовательных услуг осужденным;
– проблемы трудоустройства осужденных после отбытия наказания в местах лишения свободы по имеющимся профессиям и специальностям.

Обсуждение четвертого вопроса

Тюрина Анастасия Николаевна – *генеральный директор ООО «Инновационный центр Высшей школы экономики».*

17.30 – 18.00 Подведение итогов форсайт-сессии

Тюрина Анастасия Николаевна – *генеральный директор ООО «Инновационный центр Высшей школы экономики»;*
Филатов Андрей Сергеевич – *заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;*
Каннабих Мария Валерьевна – *член Общественной палаты Российской Федерации.*

18.30 – 21.00 Культурная программа, ужин

25 апреля 2014 года

Место проведения: г. Сургут, ул. Трудовая, 2
(пос. Звездный, ФКУ ИК-11 Управления ФСИН России по автономному округу)

09.00 – 10.00 Регистрация участников

10.00 – 10.10 Вступительное слово и приветствие участников:

Пестов Виктор Владимирович – *начальник Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.*

- 10.10 – 11.00 Презентация проекта «Адаптация молодых людей, отбывающих наказания в местах лишения свободы, через вовлечение в предпринимательскую деятельность»**
Сидорова Ольга Андреевна – *генеральный директор Фонда поддержки предпринимательства Югры.*
- 11.00 – 12.30 «Организация производства и обеспечение трудоузанятости лиц, отбывающих наказание в ФКУ ИК-11 Управления ФСИН России по автономному округу»**
Посещение участниками «круглого стола» производственных участков исправительного учреждения.
- 12.30 – 14.00 Обед**
- Место проведения:** г. Сургут, ул. Югорская, д. 23
(Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре)
- 14.00 – 14.30 Пресс-конференция для представителей средств массовой информации**
- 14.30 – 17.00 «Круглый стол»: «Трудоустройство осужденных, обмен опытом, существующие проблемы и перспективы их решения»**
- 14.30 – 14.45 Анализ использования потенциала Челябинской области в трудоустройстве граждан, преступивших закон**
Бабин Максим Анатольевич – *сотрудник Аппарата Уполномоченного по правам человека в Челябинской области.*
- 14.45 – 15.00 Выводы и предложения, составленные членами Общественной наблюдательной комиссии Челябинской области на основе социологического опроса осужденных**
Юров Александр Александрович – *председатель общественной наблюдательной комиссии Челябинской области.*
- 15.00 – 15.15 Состояние и оценка членами Общественной наблюдательной комиссии соблюдения прав осужденных на труд в учреждениях Тюменской области**
Морозов Михаил Владимирович – *председатель общественной наблюдательной комиссии Тюменской области.*
- 15.15 – 15.30 Социальная значимость труда и проблемы трудоустройства осужденных как в период отбывания наказания, так и после освобождения из мест лишения свободы**
Шандыбин Виктор Дмитриевич – *председатель Общественного совета при УФСИН России по Омской области.*
- 15.30 – 15.45 Обсуждение и мнение участников**
- 15.45 – 16.00 Перерыв**

- 16.00 – 16.15** **Инициативный проект по предоставлению рабочих мест лицам, отбывающим уголовные наказания, путем внесения изменений в Уголовно-исполнительный кодекс РФ**
Фоминых Максим Валерьевич – *председатель общественной наблюдательной комиссии Новосибирской области.*
- 16.15 – 16.30** **Роль системы профессионально-технического образования в подготовке осужденных к социальной адаптации по освобождении из мест лишения свободы**
Лобова Любовь Яковлевна – *заместитель председателя общественной наблюдательной комиссии Омской области.*
- 16.30 – 16.35** **О перспективных направлениях организации образовательного процесса для лиц, находящихся во временной изоляции от общества**
Карпенко Петр Михайлович – *президент первого образовательного телеканала Современной гуманитарной академии.*
- 16.35 – 16.50** **О промежуточных итогах участия бизнес-структур Нижегородской области в реализации проекта по трудоустройству граждан, отбывших установленный срок наказания**
Посмаков Петр Николаевич – *руководитель программы «Возвращение» Фонда Олега Дерипаска «Вольное Дело».*
- 16.50 – 17.00** **Обсуждение и мнение участников**
- 17.00 – 17.10** **Подведение итогов «круглого стола»**
Каннабих Мария Валерьевна – *член Общественной палаты Российской Федерации;*
Есина Майя Владимировна – *первый заместитель директора Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

СПИСОК

участников семинара-совещания на тему: «Взаимодействие органов государственной власти, бизнес-структур, общественных организаций и объединений в процессе трудовой адаптации лиц, отбывающих наказания и освободившихся из мест лишения свободы»

№ п/п	Ф.И.О.	Наименование организации, должность
1	КАННАБИХ Мария Валерьевна	Член Общественной палаты Российской Федерации, член Совета при Президенте Российской Федерации по правам человека
2	ПОПОВ Дмитрий Валерьевич	Глава города Сургута
3	ПОЛОЗИЮК Виталий Леонидович	Советник Аппарата Общественной палаты Российской Федерации
4	МАКСИМОВА Ирина Ивановна	Председатель общественной наблюдательной комиссии Югры
5	ЕСИНА Майя Владимировна	Первый заместитель директора Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа
6	СИДОРОВА Ольга Андреевна	Генеральный директор Фонда поддержки предпринимательства Югры
7	КАРПЕНКО Петр Михайлович	Президент 1-го образовательного телеканала Современной гуманитарной академии
8	ПОСМАКОВ Петр Николаевич	Руководитель Программы «Возвращение» благотворительного Фонда Олега Дерипаска «Вольное Дело»
9	МИНСТЕР Марина Владиславовна	Член общественной наблюдательной комиссии Новосибирской области
10	ФОМИНЫХ Максим Валерьевич	Председатель общественной наблюдательной комиссии Новосибирской области
11	СТЕПАНИЩЕВ Александр Юрьевич	Помощник по правам человека начальника УФСИН России по Омской области
12	ШАНДЫБИН Виктор Дмитриевич	Заместитель председателя общественной наблюдательной комиссии Омской области
13	ЛОБОВА Любовь Яковлевна	Заместитель председателя общественной наблюдательной комиссии Омской области
14	ЯКОВЛЕВ Павел Викторович	Член общественной наблюдательной комиссии Свердловской области
15	МАКАРИХИН Михаил Валерьевич	Заместитель председателя общественной наблюдательной комиссии Тюменской области
16	БАБИН Максим Анатольевич	Сотрудник Аппарата Уполномоченного по правам человека в Челябинской области

17	ЮРИН Александр Александрович	Председатель общественной наблюдательной комиссии Челябинская области
18	БАБИН Станислав Иванович	Первый заместитель Краснодарского краевого отделения Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий», член ОНК Краснодарского края
19	ХАНМАМЕДОВ Азат Джанмамедович	Консультант отдела по взаимодействию с территориальными органами федеральных органов государственной власти Департамента внутренней политики автономного округа
20	ЛОТОВА Светлана Тимофеевна	Заместитель директора Департамента труда и занятости населения автономного округа
21	МОЧАЛОВА Ирина Александровна	Директор КУ «Сургутский центр занятости населения»
22	ШВЕЦ Елена Николаевна	Директор КУ «Нижневартовский центр занятости населения»
23	ДИАНОВА Ирина Анатольевна	Директор КУ «Нефтеюганский центр занятости населения»
24	МАЛЬЧЕВСКАЯ Анжелика Николаевна	Начальник отдела социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов управления социального обслуживания населения Департамента социального развития автономного округа
25	ФУРАНОВ Олег Валерьевич	Директор КУ «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства «Альтернатива», г. Сургут
26	БОЖКОВА Ирина Владиславовна	Заместитель директора БУ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Светлана», г. Ханты-Мансийск
27	ПОМОРЦЕВА Надежда Александровна	И.о. директора БУ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Защита», г. Нефтеюганск
28	КАЛДАМАНОВ Багдат Сулейманович	Директор КУ «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства «Луч», г. Нижневартовск
29	ГАФУЛИНА Марина Витальевна	И.о. директора БУ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Виктория», г. Лангепас
30	КАРПОВА Елена Ивановна	Начальник отдела воспитания и дополнительного образования Департамента образования и молодежной политики автономного округа
31	ДЗЮБИНСКИЙ Андрей Павлович	Председатель Комиссии Общественной палаты Югры по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными советами
32	ПЕСТОВ Виктор Владимирович	Начальник Управления ФСИН России по автономному округу

33	АВСЯНСКИЙ Виктор Николаевич	Заместитель начальника Управления ФСИН России по автономному округу
34	ШАКИРОВА Нурсиля Раисовна	Заместитель начальника Управления ФСИН России по автономному округу
35	СОБЧЕНКО Владимир Петрович	Помощник начальника Управления ФСИН России по автономному округу по соблюдению прав человека
36	АЗНАГУЛОВ Азамат Тимерьянович	Начальник пресс-службы Управления ФСИН России по автономному округу
37	ШЕЛКОВ Евгений Юрьевич	Начальник ФКУ «Исправительная колония № 11» Управления ФСИН России по автономному округу
38	ИСМАИЛОВ Узеир Мюлки оглы	Начальник ФКУ ИК-15 ФСИН России по автономному округу
39	ПАНИНА Анастасия Сергеевна	Старший инженер отдела по организации трудовой занятости спецконтингента Управления ФСИН России по автономному округу
40	ПОЛЕНОК Виталий Сергеевич	Заместитель начальника колонии – начальник центра ФКУ ИК-15 Управления ФСИН России по автономному округу
41	РАМАЗАНОВ Ильхам Мамедрагим оглы	Временно исполняющий обязанности начальника ФКУ ИК-14 Управления ФСИН России по автономному округу
42	СКВОРЦОВА Надежда Николаевна	Инспектор группы организации начального профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных отдела по организации трудовой занятости спецконтингента Управления ФСИН России по автономному округу
43	ШМАКОВ Павел Владимирович	Заместитель начальника ФКУ ИК-11 Управления ФСИН России по автономному округу
44	ВОЙЦЕХОВСКАЯ Ольга Александровна	Начальник кустовой лаборатории по охране окружающей среды ФКУ ИК-11 Управления ФСИН России по автономному округу
45	ДАЙНОВИЧ Александр Николаевич	Старший инженер отдела по организации трудовой занятости спецконтингента Управления ФСИН России по автономному округу
46	КОПЫРИН Андрей Вячеславович	Заместитель главы администрации города Нефтеюганска
47	КУЗНЕЦОВ Евгений Владимирович	Начальник отдела по профилактике правонарушений и связям с правоохранительными органами администрации города Нефтеюганска
48	КОРОЛЕВА Юлия Геннадьевна	Директор департамента по экономической политике Администрации г. Сургута
49	РЕШЕТНИКОВА Светлана Борисовна	Главный специалист по труду департамента по экономической политике Администрации г. Сургута

50	ЗЕМЛЯНИКИН Сергей Федорович	Президент Нижневартовской торгово-промышленной палаты
51	ЧУРМАНОВА Анна Анатольевна	Заместитель генерального директора Сургутской торгово-промышленной палаты
52	КОЛУПАЕВ Роман Геннадьевич	Заместитель генерального директора Фонда поддержки предпринимательства Югры
53	БАКЛАНОВА Татьяна Владимировна	Директор Сургутского филиала Фонда поддержки предпринимательства Югры
54	АРДВАНОВА Лилия Лиуровна	Специалист МБУ «Центр молодежных инициатив»
55	ЗЕЛЕНСКИЙ Дмитрий Гаднанович	Председатель Региональной общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей Югры»
56	НОЖКИН Александр Алексеевич	Директор ООО «Ист-сервис»
57	НИСКОВСКИХ Лариса Анатольевна	Экономист ООО «Ист-сервис»
58	ЧЕЙПЕШ Ярослав Иосипович	Директор ООО «Уральская инвестиционная компания»
59	ХАЗИЕВ Динар Афляхович	Директор ООО СК «ДаЮрСпецСтрой»
60	КАЛИЕВ Оразхан Аманханович	Директор ООО «ЮганСтройТранс»
61	ХАРИСОВ Марат Гамирович	Директор ООО «Трест Запсибгидрострой»
62	КОТЛЕВСКИЙ Павел Иннокентьевич	Управляющий директор ЗАО «ТМК НГС – Нижневартовск»
63	КАШИНА Анна Сергеевна	Индивидуальный предприниматель
64	КОЛОКОЛЬНИКОВА Елена Викторовна	Юрист
65	ШУСТ Роман Геннадьевич	Руководитель ООО «Неолюмен»
66	МИЛОВАНОВ Александр Витальевич	Руководитель ООО «Амек»
67	ГОРОХОВСКИЙ Вадим Васильевич	ООО Бетон и Стекло
68	САЙФУЛЛИН Булат Маратович	Индивидуальный предприниматель
69	ЖДАНОВА Людмила Николаевна	Начальник отдела по труду комитета экономического развития администрации Сургутского района

Уважаемые участники семинара, коллеги!

Прежде всего, хочу поблагодарить руководство Ханты-Мансийского автономного округа в лице Губернатора Комаровой Натальи Владимировны, а также Главу города Сургута Попова Дмитрия Валерьевича за предоставленную возможность провести обсуждение столь важной проблемы на вашей территории с посещением одного из исправительных учреждений региона.

Нам известно, что администрация автономного округа уже не первый год активно занимается вопросами создания новых рабочих мест в исправительных учреждениях региона. В целом ряде мероприятий находят свою нишу бизнес структуры, некоммерческие организации, учебные заведения округа. Иногородние участники приехали не только для того, чтобы познакомиться с вашими наработками, но и поделиться своим опытом, высказать пожелания и предложения по разрешению удручающей ситуации, сложившейся за последние 20 лет в производственном секторе уголовно-исполнительной системы.

Уголовно-исполнительное законодательство в нашей стране справедливо рассматривает труд осужденных в качестве одного из основных средств их исправления.

Предприятиями УИС в 2013 году было выпущено продукции более чем на 30 млрд. руб.; при этом 16% составила продукция металлообработки, 19% – оказание услуг, почти 20% – легкая промышленность, 2,16% – лесозаготовки, 0,77% – производство стройматериалов, 14,14% – производство товаров народного потребления,

Однако в настоящее время основные трудовые права осужденных, в первую очередь право на такую оплату труда, которая придавала бы труду своего рода социальный и экономический смысл, а также право на 8-ми часовый рабочий день, как показывает практика, в целом ряде исправительных учреждений они не соблюдаются, либо соблюдаются в недостаточной степени.

Можно много говорить о причинах низкого процента трудоустройства осужденных, который в среднем по системе составляет 25–30%.

В уголовно–исполнительной системе отсутствует ведомственная нормативная база, которая бы позволяла осужденным самостоятельно создавать производственные объекты, либо осуществлять индивидуальную трудовую деятельность. С работающих осужденных высчитываются средства на питание, обмундирование, коммунально-бытовые затраты и другие вычеты, а неработающие осужденные содержатся на полном государственном обеспечении, за счет налогоплательщика. Это является одной из главных причин, почему часть осужденных под различными предлогами уклоняется от работы.

На наш взгляд, для того, чтобы мотивировать работающих осужденных, для начала нужно предусмотреть, чтобы на их лицевые счёта после вычетов зачислялось бы не менее 40% от заработка.

Законодательно регламентировать трудоустройство иностранных граждан, которых у нас содержится только в местах лишения свободы около 25 тысяч.

Обеспечить выдачу листков временной нетрудоспособности заболевшим работникам предприятий УИС.

Ввести систему видеонаблюдения для контроля за соблюдением условий труда, времени начала и конца рабочего дня на производстве.

В настоящее время Руководством ФСИН России принимаются определенные меры по выходу из сложившейся ситуации, но без поддержки органов исполнительной власти как федерального, так и регионального уровней, им вряд ли справиться.

В частности предлагается внести изменение в ст. 313, 314 УК РФ в части отнесения уклонения от отбытия наказания в колонии-поселении к числу административных правонарушений. Пересматриваются в сторону увеличения расценки, а также среднедневной зарплаток осужденных.

В условиях рыночной экономики предприятиям УИС приходится взаимодействовать и с бизнес-структурами, которые могут быть заинтересованы в открытии новых производств в исправительных учреждениях. Важно, чтобы такое сотрудничество осуществлялось в рамках действующего законодательства и не приводило к нарушениям правил внутреннего распорядка дня Трудового кодекса РФ.

Следует отметить, что проблемой, которую мы сегодня с вами рассматриваем, в последнее время заинтересовались и члены Совета Федерации. На 29 апреля текущего года в Совете Федерации запланированы парламентские слушания по вопросу организации труда лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Цель парламентских слушаний: определение путей совершенствования законодательства Российской Федерации в части создания эффективных механизмов организации труда лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

Уверена, что часть участников нашего семинара уже подтвердили свое желание приехать в Москву и выступить при обсуждении вопросов по обозначенной повестке дня.

Мы с вами, в отличие от участников парламентских слушаний, сможем не только обсудить столь острую для нашего общества тему, но и посмотреть, как её собираются решать в реальной обстановке хозяева нашего мероприятия.

Поэтому я желаю всем присутствующим плодотворной и конструктивной работы. В добрый путь, уважаемые друзья.

**СОЦИАЛИЗАЦИЯ И ТРУДОВАЯ АДАПТАЦИЯ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЯ
И ОСВОБОЖДАЕМЫХ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ.
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ,
БИЗНЕС-СТРУКТУР, ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ОБЪЕДИНЕНИЙ**

Почему актуально обсуждение проблем социализации заключенных

В России 700 тысяч заключенных.

«Портрет» осужденного сегодня: мужчина, 40–45 лет, имеет профессию, утрачены социальные и профессиональные связи, нет семьи.

Длительная физическая изоляция превращает осужденного в озлобленного и психически неуравновешенного человека, которому зачастую уже некуда возвращаться, да и жизнь «на воле» изменилась до неузнаваемости.

Главной целью системы исполнения наказаний является исправление осужденных и предупреждение совершения ими новых преступлений. Цель считается достигнутой, если по отбытии срока наказания и по возвращении к нормальной жизни в обществе правонарушитель готов и способен соблюдать закон и обеспечить свое существование.

Тематические блоки форсайт-сессии:

Тема 1. Развитие системы собственного производства в исправительных учреждениях как способ обеспечить трудовую занятость осужденных.

Тема 2. Содействие в трудоустройстве лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Меры государственной поддержки.

Тема 3. Система профессионального образования в исправительных учреждениях.

Тема 4. Социальная ответственность бизнеса в процессе ресоциализации лиц, отбывших наказания в местах лишения свободы. Как стимулировать предпринимателей оказывать поддержку бывшим заключенным.

**Тема 1. Развитие производства в исправительных учреждениях Югры для обеспечения
трудовой занятости заключенных.**

Заказчики производственной продукции исправительных колоний сегодня:

Внутренний заказ (обеспечение нужд Колонии).

Государственный заказ (работают ли гос. формы стимулирования).

Рынок (предприниматели, корпорации).

Структура внебюджетных доходов ИК «как есть».

Динамика развития экономики ИК «в рыночных условиях».

Успешные примеры из регионов (какие производства, продукция для потребителей, объемы продаж, выгоды для ИК и заключенных).

Существующие проблемы в организации производства на территории ИК.

Проблемы производственного бизнеса на территории исправительного учреждения (опрос предпринимателей)

Как обеспечить индустриальное качество при массовом производстве (высокоточное оборудование, квалифицированные специалисты, внешний контроль качества производственных процессов, тех. сопровождение).

Высокая себестоимость продукции из-за простоев, сложная логистика (режимные ограничения исправительного учреждения).

Устаревшее оборудование, нехватка мощностей, старые помещения – требуются значительные инвестиции. Где гарантии предпринимателя?

Законодательные ограничения/непрозрачность правовых механизмов организации и управления коммерческими предприятиями и производственными цехами на территории ИК.

Слишком много отчетности по субсидиям, риски и обязательства перед государством, бумажная волокита, рассказы про «взяточников».

Формы государственной поддержки и стимулирования создания производств на территории исправительных учреждений

Просветительско-образовательная работа как для представителей ИК, так и для предпринимательского сообщества.

Предоставление экспертно-аналитической информации (востребованные производственные бизнес-проекты, успешные примеры, типовые бизнес-планы, обзор законодательных различий и т.п.).

Субсидирование инвестиционных расходов предпринимателей на запуск производства, приобретение оборудования, пуско-наладочные и ремонтные работы

Компенсация затрат предпринимателя на ФОТ работающих заключенных.

Экспертиза и прогнозирование будущего вклада вновь создаваемых производств на изменение социально-экономической ситуации в регионе.

Тема 2. Содействие в трудоустройстве лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Статистика трудоустройства:

Менее 20% освободившихся находят работу в течение 1-го года.

Ежегодно происходит ухудшение ситуации на рынке труда, есть критично депрессивные регионы.

Пример Курганской области:

- свыше 3000 человек ежегодно освобождаются из тюрем Курганской области;
- 305 обратились за помощью в 2012 году;
- только 74 человека были трудоустроены через ЦЗН (2,5%).

Проблемы системы трудоустройства

Проблемы взаимодействия органов ответственных за социализацию освобожденных: ЦЗН, УВД.

Нет законного основания требовать официального трудоустройства освобожденных.

Службы социальной поддержки формально исполняют обязанности.

Отсутствие мотивации самих освобожденных в реальном трудоустройстве в организациях.

Отсутствие системы приютов для временного размещения освобожденных.

Отсутствие программ реабилитации (временная работа и поддержка).

Предложения по решению проблем

Закрепление обязательства официального трудоустройства по УДО сроком минимум на 6 месяцев (внесение предложения по изменению Законодательства).

Создание реабилитационных центров для освобожденных (проекты совместно с предприятиями-работодателями – обеспечение работой и жильем, поведенческие тренинги).

Изменение регламента о предоставлении государственных услуг по подбору работников (сложная и длительная процедура, попадание в банк).

Формализация системы взаимодействия разных организационных структур – ЦЗН, ИК, Общественные организации.

Создание программ психологической поддержки и развитие мотивации освобожденных на трудовую адаптацию.

Тема 3. Система профессионального образования в исправительных учреждениях

По различным данным от 25 до 70% заключенных не имеют профессии («молотка в руках не держали»).

Наличие профессии, востребованной «на воле», повышает вероятность успешной адаптации и возвращение к нормальной жизни после освобождения из тюрьмы.

Создана возможность получения общего среднего, начального профессионального и высшего образования:

318 школ,

332 ПТУ,

563 Центра трудовой адаптации,

84 мастерские.

Проблемы образовательной системы исправительных учреждений

Устаревшие: материально-техническая база, образовательные программы, отсутствие притока профессиональных педагогов.

Обучение неактуальным для рынка профессиям.

Нехватка часов практических занятий для освоения сложных профессий.

«Варятся в собственном соку».

Недостаточно развиты дистанционные программы обучения.

Не проводятся занятия по профессиональной диагностике, популяризации «непопулярных» профессий (сельское хозяйство).

Отсутствует воспитательная компонента, не развиваются «мягкие» навыки (коммуникации, планирование достижения целей и пр.)

Какой должна быть система образования в тюрьмах?

Приобретение профессии важно для получения дополнительных доходов, а также обретения уверенности в будущем трудоустройстве после освобождения из тюрьмы.

Формирование социально значимых коммуникативных навыков, которые приобретают серьезные деформации во время пребывания в исправительном учреждении, в закрытой среде.

Воспитание личности и преодоление собственных барьеров и негативных установок, получение базовых психологических навыков саморегуляции.

Предоставление возможностей для физического, творческого и интеллектуального развития: библиотеки, спортзалы, мастерские.

Тема 4. Социальная ответственность бизнеса. Как вовлечь предпринимателей в решение проблем заключенных и освобождаемых?

Исторические и культурные корни «страха тюрьмы» у российских предпринимателей. Чувство стыда, замалчивание информации о родственниках в тюрьмах, отказ от общения с ними.

Отсутствие каких-либо системных исследований по проблемам социальной активности бизнеса в России, в том числе по сотрудничеству с исправительными учреждениями.

В России не существует экспертизы в разработке и реализации системных программ адаптации заключенных и освобождаемых. Очевидно, у бизнеса нет уверенности, что направленные средства дадут какие-нибудь полезные обществу результаты.

Нет системы пропаганды положительных результатов и инициативных программ действующих благотворительных фондов.

Инициативы и проекты – есть. Как вовлечь в них финансирование?

Государственные программы:

- социализация освобождаемых из тюрем,
- временное предоставление жилья,

- трудоустройство и обучение,
- финансовое стимулирование бизнеса, создающего рабочие места для осужденных и освобождаемых из тюрем.

Негосударственные программы фондов, общественных организаций:

- психологическая адаптация, программы коррекции поведения,
- социально-культурные инициативы с целью формирования нового представления о заключенных,
- размещение производственных заказов, создание рабочих мест.

Программы поддержки общественных инициатив заключенных в тюрьмах

Цель – поощрение положительных и социально полезных видов деятельности заключенных. Выявление и поддержка людей с творческими способностями и лидерским потенциалом. Создание условий для творчества и обучения. Альтернативные форматы досуга для заключенных. Духовное самовыражение в творчестве и облагораживание пространства вокруг себя. Создание положительных стимулов для заключенных.

Программы благотворительных фондов по поддержке освобожденных из тюрем США

Группы риска: наркоманы, подростки, девушки-подростки и молодые мамы, пожилые люди.

Цель – возвращение к нормальной жизни в обществе.

Суть Программы: регулярные еженедельные встречи в группе психологической поддержки с наставником-психологом, социальным работником. Контроль соблюдения обязательств и показателей здоровья. Включение членов семьи.

Возможности: помощь в трудоустройстве по специальности и способностям, обучение, размещение в приюте (при необходимости). Человеческая поддержка и дружеская помощь.

Системные выгоды наличия программ адаптации осужденных и освобождаемых из мест лишения свободы

Предотвращение проблем с обеспечением безопасности населения сдерживание роста преступности в городах (там выше уровень жизни и туда, как правило, стремятся освобожденные из тюрем).

Возвращение к нормальной жизни людей экономически активного возраста, специалистов и рабочих, способных создавать общественные блага, товары и пр.

Решение социально-демографических проблем, увеличение количества полных семей, рост рождаемости.

Укомплектование сотрудниками «непопулярных» рабочих профессий, оживление фермерского производства и «возрождение» сельских поселений и малых городов.

Отсутствие позитивных примеров и политики пропаганды историй успешного возвращения

В развитых странах лидерами общественных движений в поддержку прав заключенных и адаптации освобождаемых из тюрем становятся сами бывшие заключенные, которые сумели преодолеть сложные жизненные обстоятельства и хотят поддерживать таких же как они.

В России необходима системная пропаганда с целью формирования совершенного нового, социально приемлемого образа заключенного.

Важно демонстрировать обществу позитивные примеры возвращения к нормальной жизни.

Абсолютно аналогичные проблемы в социальной адаптации испытали солдаты, принимавшие участие в боевых действиях, ликвидациих крупных аварий и т.п.

Краткие выводы и предложения

Формирование экспертной основы для развития общегосударственной системы социализации заключенных.

Обобщение российского и мирового опыта реализации таких программ.

Вовлечение в программы предприятий реального сектора экономики, разъяснение им выгод от сотрудничества.

Повышение профессиональных компетенций руководства и сотрудников ИК, ответственных за социализацию и трудовую адаптацию заключенных.

Развитие и популяризация деятельности общественных организаций и благотворительных фондов, помогающих адаптации заключенных.

Расширение возможностей получения профессионального образования и развития социально значимых компетенций заключенными.

Налаживание взаимодействия между разными организациями, решающими проблемы заключенных.

*Шандыбин В.Д., председатель Общественного совета
при УФСИН России по Омской области, заместитель
председателя общественной наблюдательной комиссии*

СОЦИАЛЬНАЯ ЗНАЧИМОСТЬ ТРУДА И ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА ОСУЖДЕННЫХ, КАК В ПЕРИОД ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЙ, ТАК И ПОСЛЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ

Одной из важнейших задач, возложенных государством на Федеральную службу исполнения наказаний, является обеспечение трудовой адаптации осужденных.

Уголовно-исполнительная система (УИС) России изолирует от общества лиц, нарушивших закон и осужденных государством к лишению свободы, и принимает ряд мер для их исправления. Труд осужденных к лишению свободы является важнейшим фактором в этом процессе и одним из основных условий гарантированного возвращения к нормальной жизни на свободе, средством их воспитания, а также поддержания порядка и дисциплины в местах отбывания наказания. Именно поэтому так важно, чтобы максимальное количество осужденных было трудоустроено во время отбывания наказания.

Согласно статьи 103 Уголовно-исполнительного кодекса РФ каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осужденных к общественно-полезному труду с учетом: 1) пола, 2) возраста, 3) трудоспособности, 4) состояния здоровья и 5) по возможности, специальности.

Сегодня в исправительных учреждениях Омской области трудоустроен каждый третий осужденный. Промышленный комплекс УФСИН России по Омской области включает 9 учреждений, в том числе лечебную колонию и колонию-поселение.

Основными видами производства являются металлообработка (сельскохозяйственное машиностроение, токарные изделия, литейное производство, сувенирное холодное оружие и т.д.), деревообработка, швейное производство (вещевое имущество для осужденных и форменное обмундирование для личного состава, обувь, различные виды спецодежды, постельные принадлежности), изготовление продуктов питания.

Одним из направлений деятельности является производство продуктов питания (в ФКУ ЛИУ-2 функционирует участок по производству маргарина и сгущенного молока, в ФКУ ИК-6 – цех по выпуску круп и колбасных изделий, в ФКУ КП-13 – молочный цех и мукомольный комплекс), кроме этого в исправительных учреждениях Омской области выпускают хлебобулочные изделия, перерабатывают мясную продукцию и реализуют ее на рынках города.

Немаловажным направлением деятельности является выпуск оборудования для различных отраслей сельского хозяйства: животноводства, почвообработки, кормозаготовки, уборки урожая. Данное направление активно развивается, в 2013 году освоен выпуск двух новых моделей граблей для заготовки кормов, во второй половине 2014 года

поступят в реализацию еще два новых изделия: каток почвообрабатывающий широкозахватный и скреперная установка для животноводческих помещений с беспривязным содержанием КРС.

Основным направлением производственной деятельности является изготовление металлоизделий и металлоконструкций. В рамках взаимодействия с администрациями округов города Омска на взаимовыгодной основе выпускается широкий ассортимент продукции для благоустройства улиц, дворовых территорий, парков, производится широкая номенклатура мебели для учебных заведений и детских садов.

За 2013 год объем производства продукции, выполненных работ и оказанных услуг составил 533,2 млн. рублей, что составило 107,5% к уровню прошлого года. На 56,0% увеличился выпуск продукции подсобного хозяйства, на 36,0% – выпуск строительных материалов, на 29,0% – переработка сельхозпродукции, на 11,0% – выпуск продукции металлообработки.

Вывод осужденных на оплачиваемые работы к их среднесписочной численности увеличился с 23,1% до 26,6%; а с учетом трудоустроенных на хозяйственных работах (далее – ХЛО) – с 30,8% до 35,4%. На 6,3% повысилась среднедневная заработная плата и составила в 2013 году 201 руб. 28 коп.

За 2 месяца 2014 года объем производства продукции, выполненных работ и оказанных услуг составил 61,6 млн. рублей при плане 55,8 млн. рублей или 110,4% к планируемому объему выпуска.

Среднесписочная численность осужденных (далее – ССЧ), привлеченных к труду на оплачиваемых работах, составила 2225 человек (в АППГ – 2141 чел.), а с учетом трудоустроенных на хозяйственных работах (ХЛО) – 3350 чел. Среднедневная заработная плата за отчетный период составила 207 рублей 50 коп.

В первую очередь трудоустраиваются осужденные, имеющие исполнительные листы. Заработанные ими средства дают возможность погасить ущерб, нанесенный государству и потерпевшим, осуществлять выплату алиментов, решать материальные и бытовые проблемы в первое время после освобождения.

Сегодня в учреждениях УФСИН России по Омской области содержится 3008 человек, имеющих исполнительные листы, из них погашают иски 2071 чел. или 68,8% данной категории осужденных.

С целью увеличения рабочих мест учреждениями осваиваются новые виды изделий. За 2013 год было освоено 46 новых видов изделий на сумму 38,6 млн. рублей, за счет чего дополнительно трудоустроено 297 человек из числа осужденных.

С момента прибытия в исправительное учреждение с осужденными проводится работа с целью выяснения имеющихся специальностей, а также наклонностей к творческой деятельности, которые могли бы быть применены и способствовали активной позиции в период отбывания наказания по отношению к труду и общественной жизни колонии.

Не всегда имеющиеся у осужденного специальности могут быть востребованы по месту отбывания наказания, с учетом этого осужденному разъясняются возможности обучения с целью приобретения недостающих знаний и получения востребованных

специальностей в школе и профессиональном училище при исправительном учреждении. При этом мотивация трудоустройства связывается с возможностью погашения назначенных приговором суда материальных исков, что, как показывает практика, в условиях ограниченной занятости осужденных является проблемным, а получение специальности, подтвержденной соответствующим документом, будет способствовать положительному решению вопроса трудоустройства на свободе. Для осужденных с большими сроками наказания мотивацией на учебу и, соответственно, престижное трудоустройство в дальнейшем, может служить возможность получения в период отбывания наказания высшего профессионального образования с использованием возможностей дистанционного обучения на учебных площадках Современной гуманитарной академии. Сегодня в трех омских колониях имеется такая возможность, обучение проходит 21 осужденный. Понятно, что даже при наличии трудоустройства в полном объеме, несмотря на пятидесятипроцентную скидку, оплатить учебу не удастся. Но практика показывает, что родственники осужденных с пониманием относятся к этому и вносят необходимую лепту в оплату обучения.

Имея значительные производственные площади, исправительные учреждения испытывают острую нехватку заказов на выпускаемую продукцию из-за разрыва производственно-хозяйственных связей с предприятиями города и области, с которыми они ранее сотрудничали. Например, значимое сотрудничество было с такими организациями, как «Сибзавод-Агро» по изготовлению узлов и деталей сеялки, НПО «Мостовик» по изготовлению металлических конструкций. В настоящее время эти предприятия резко сократили количество заказов, что в свою очередь негативно сказалось на трудоустройстве осужденных. Помимо этого, в предыдущие годы исправительные учреждения области активно привлекались к различным работам, не требующим высокой квалификации, на промышленных предприятиях. Сегодняшний день делаются попытки восстановить и наладить это взаимодействие.

С целью включения промышленного сектора УИС в региональные программы развития Омской области УФСИН России по Омской области в 2013 году направлены:

- обращение к Губернатору Омской области о рассмотрении возможности принятия на региональном уровне законодательных актов, вводящих льготный режим налогообложения производственной деятельности подразделений УИС Омской области. Получен ответ 13.03.2013 года о невозможности принятия законодательных актов, вводящих льготный режим налогообложения производственной деятельности подразделений УИС, как противоречащих действующему бюджетному и налоговому законодательству;

- обращения к главам административных округов г. Омска о рассмотрении возможности трудоустройства осужденных к принудительным работам в соответствии со ст. 60.7 УИК РФ. Постановлением Мэра города Омска от 02.09.2008 года № 795-п был утвержден перечень организаций и количество рабочих мест для отбывания осужденными наказания в виде обязательных и исправительных работ на территории города Омска. В настоящее время решается вопрос по включению в данный перечень

дополнительных организаций для отбывания осужденными наказания в виде обязательных и исправительных работ;

– обращения в Министерство труда и социального развития Омской области; Министерство образования Омской области; Главное Управление Государственной службы занятости населения Омской области о наличии в 2014 году в региональных комплексных программах развития профессионального образования мероприятий, предусматривающих развитие и стимулирование профессионального образования осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Омского региона.

С целью изготовления продукции, выполнения работ, оказания услуг учреждениями УФСИН России по Омской области, предоставлением рабочей силы из числа осужденных для муниципальных и государственных нужд направлены обращения:

– мэру города Омска, Директору департамента городской экономической политики Администрации города Омска, Министру промышленной политики, связи и инновационных технологий Омской области;

– главам административных округов города Омска ;

– директорам автономных учреждений г. Омска «Управление благоустройства ОАО (ЛАО, КАО, САО, ЦАО)».

Выпуск продукции в адрес муниципальных и государственных органов власти (помимо участия в конкурсах) составил 4,3 млн. руб. В 2013 г. учреждениями принято участие в 40 торгах, объявленных региональными органами государственной власти и муниципальных образований. Выиграно 13 торгов на сумму 6,933 млн. руб.

С целью привлечения коммерческих организаций к созданию и развитию производственных участков ГМиМТСП ООТЗС УФСИН России по Омской области руководителям организаций и предприятий Омской области и близлежащих регионов регулярно направляются предложения о сотрудничестве по направлениям деятельности учреждений, проводятся личные встречи. В течение 2013 года направлено более 8000 коммерческих предложений, что позволило реализовать продукции сторонним коммерческим организациям на общую сумму 205,5 млн. руб. Налажено сотрудничество по производству и реализации выпускаемой продукции с 22 впервые обратившимися организациями.

Принято участие в 11 выставочных мероприятиях, проводимых на территории г. Омска, г. Тюмени, г. Красноярска, г. Москвы, дополнительно реализовано продукции на сумму 10,8 млн. руб.

В рамках взаимоотношений с Омской торгово-промышленной палатой принято участие в «Торгово-экономической миссии официальных и деловых кругов Омской области во главе с Губернатором Омской области, Председателем Правительства Омской области В.И. Назаровым» в г. Минск Республика Беларусь; в «Торгово-экономической миссии делегации Республики Казахстан в г. Омск»; в «Торгово-экономической миссии деловых кругов Омской области в Республику Казахстан» г. Кустанай. По результатам этих поездок было дополнительно реализовано продукции на сумму 7,3 млн. руб.

Предприятия УФСИН готовы к расширению сотрудничества с организациями и предприятиями различных форм собственности Омской области, регионов Сибирского федерального округа и других регионов России в оказании услуг по выпуску практически любых видов продукции промышленного и бытового назначения. Кроме этого, на территории предприятий учреждений имеется возможность организовать новые производства на площади более 10 000 кв. м.

Организация таких производств, а также размещение дополнительных заказов способствовали бы более полной загрузке производственных мощностей наших учреждений, что одновременно обеспечит и более высокую трудовую занятость осужденных.

Необходимо искать пути взаимовыгодного долгосрочного сотрудничества. И таким примером может послужить созданный в ФКУ ИК-6 во взаимодействии с ООО «Сибирские окна» участок по изготовлению пластиковых окон, функционирующий с января 2011 года. Было закуплено импортное оборудование стоимостью около миллиона евро, на начальном этапе привлекались к обучению иностранные специалисты. В результате организованного наставничества на основе преемственности сегодня на данном участке трудоустроены 18 осужденных, имеющих повременно-прогрессивную оплату труда, изготавливающих в течение календарного месяца до 120 изделий из пластика общей площадью около 250 кв. м. Эта продукция сегодня востребована не только в Омске.

Обязательное привлечение к труду осужденных является одной из мер по реализации уголовно-исполнительной политики государства. Это позволяет им получить профессии или специальности, необходимые для дальнейшей социальной адаптации в обществе после отбытия срока наказания.

Одной из немногих реальных возможностей реабилитации освобождающихся осужденных и обеспечению их трудом при освобождении из мест лишения свободы является установление тесного взаимодействия с Главным управлением государственной службы занятости населения Омской области, в частности организации упреждающего обучения осужденных, отбывающих наказание в учреждениях УФСИН России по Омской области, рабочим профессиям конкурентоспособным на рынке труда на базе ПТУ при исправительных учреждениях.

27 июля 2009 года было подписано и принято к исполнению Соглашение о совместном сотрудничестве № 1/732/3461/8/6 между Управлением Министерства внутренних дел по Омской области, Главным управлением государственной службы занятости населения Омской области, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области, Министерством труда и социального развития Омской области по содействию в трудоустройстве граждан, освобожденных из исправительных учреждений, а также осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. В рамках данного Соглашения Главное управление государственной службы занятости Омской области (далее – ГУ ГСЗН): ежеквартально представляет на установленные в учреждениях УФСИН России по Омской области информационные терминалы сведения о наиболее востребованных профессиях (специальностях) на рынке труда Омской области с целью

организации информирования о возможностях трудоустройства, профессионального обучения, переобучения или повышения квалификации лиц, освобождающихся из исправительных учреждений, а также лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы; организует работу бюджетных учреждений службы занятости населения Омской области по содействию трудоустройства лиц, освобожденных из исправительных учреждений, в пределах имеющихся вакантных рабочих мест, направление на оплачиваемые общественные и временные работы.

Решению проблемы трудоустройства осужденных и созданию дополнительных рабочих мест для них могло бы способствовать положительное решение вопроса о привлечении на работу вместо иностранных граждан в качестве неквалифицированной рабочей силы осужденных, из которых подавляющее большинство является гражданами Российской Федерации, либо передачи части объемов некоторых работ, выполняемых иностранными гражданами и не требующих высокой квалификации, исправительным учреждениям, в нашем регионе остается не решенным. В первую очередь, это осужденные, отбывающие наказание в колонии-поселении и имеющие право свободного передвижения за ее пределами.

Министерством труда и социального развития Омской области по поручению Губернатора Омской области разработан «Комплекс мер по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», который согласован со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами Омской области (УФМС по Омской области, ГУ ЦЗН Омской области, УМВД по Омской области, УФСИН России по Омской области, Министерством здравоохранения Омской области, Министерством образования Омской области).

В рамках данного комплекса ГУ ГСЗН осуществляет следующие мероприятия: проведение занятий с осужденными в рамках «Школы подготовки к освобождению»; проведение групповых, индивидуальных консультаций по вопросам социальной адаптации граждан, готовящихся к освобождению (возможность получения медицинской помощи, содействия в трудоустройстве, консультативной помощи по вопросам социально-бытового характера, с учетом территориальных возможностей согласно адресу предполагаемого проживания); проведение в учреждениях УФСИН России по Омской области выставок (ярмарок) вакансий, оказание профориентационных услуг осужденным; оказание содействия в трудоустройстве граждан, сохранивших социально-полезные связи; оказание содействия в трудоустройстве граждан, утративших социально-полезные связи; организация профессиональной подготовки (переподготовки) граждан, освободившихся из мест лишения свободы, по специальностям, востребованным на рынке труда.

И здесь мы стараемся быть полезными. Только за прошлый год в рамках школ подготовки к освобождению членами общественного совета при УФСИН России по Омской области было принято на личном приеме 182 осужденных. Заместитель директора БУ Омской области «Центр социальной адаптации» В.М. Сапрыкин, являющийся одновременно заместителем председателя Общественного совета, активно способствует этому. В результате только в прошлом году им было дано более 500

консультаций. 183 осужденных после освобождения получили в центре временный приют, 203 – временную регистрацию, 89 было оказано содействие во временном трудоустройстве, 10 были трудоустроены на постоянную работу. Все это решалось параллельно с другими проблемами социальной адаптации: было оказано 56 освободившимся из МЛС содействие в получении медицинских полюсов, 20 оказаны медицинские услуги, оформлено 15 справок на переезд по железной дороге, оформлена 1 пенсия, еще двоим были восстановлены паспорта.

Постановлением Правительства Омской области от 08.07.2009 № 120-рп утверждена долгосрочная целевая программа Омской области «Профилактика правонарушений и наркомании в Омской области (2010-2014 годы)». В рамках этой программы запланировано выделение денежных средств ГУ ГСЗН Омской области – 2168 тыс. руб. для содействия занятости лицам, освободившимся из мест лишения свободы.

Предварительно решить вопрос о трудоустройстве лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, затруднительно, так как работодатели решают вопрос о приеме на работу в каждом конкретном случае. В условиях расширения юридической и экономической свободы в вопросах найма и увольнения лицам, освободившимся из мест лишения свободы, приходится конкурировать с людьми, имеющими богатый жизненный и профессиональный опыт. Выдержать данную конкуренцию чрезвычайно трудно. Также в условиях финансово-экономического кризиса в Омской области увеличился рост сокращения рабочих мест на предприятиях любых форм собственности, что привело к снижению трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы и увеличению рядов безработных граждан. Продолжает сдерживать трудоустройство лиц, вернувшихся из мест лишения свободы, отсутствие у предприятий условий для социально-бытовой обустроенности.

Необходимо отметить тот факт, что центры занятости населения оказывают услугу гражданам в поиске подходящей работы, предоставляют информацию о вакансиях и т.д., однако вопрос самого трудоустройства граждан, обратившийся в службу занятости и нашедший через центр подходящую вакансию, будет решать с работодателем самостоятельно без поддержки центра занятости.

Разрешите привести пример. Осужденный за особо тяжкое преступление, имеющий лицензию сварщика высшей категории, на протяжении трех лет перебивается случайными заработками. Попытки устроиться на престижную работу успеха не принесли. В настоящее время мы занимаемся вопросом его трудоустройства и есть перспектива положительного решения.

Вместе с тем, от того, как осужденный освоит специальность, напрямую зависит возможность трудоустройства после освобождения. Из Москвы мне позвонила мать осужденного Ч., имевшего наказание в виде 6 лет лишения свободы за совершение особо тяжкого преступления. Имея швейную специальность, в период отбывания наказания он неоднократно занимал в профессиональных конкурсах призовые места. За хорошее поведение и активное участие в общественной жизни колонии был условно-

досрочно освобожден на 1 год 8 месяцев и 24 дня. После прибытия по месту жительства трудоустроился в Москве в элитный салон по пошиву одежды.

Сегодня бизнес приобрел независимый характер, и мы не можем давать разнарядки на трудоустройство осужденных. Практика показывает, что работодатели-бизнесмены готовы принять на работу освободившихся осужденных, имеющих востребованные специальности, в частности строительные: монтажников, каменщиков, сварщиков, плотников и т.д. Машинисты котельных установок с соответствующим дипломом сегодня особо востребованы.

Меньше проблем, если кандидат на трудоустройство отбывал наказание за совершение особо тяжкого преступления против личности, а от услуг лиц, совершавших имущественные преступления, работодатели зачастую в категорической форме отказываются. Но и таким, имеющим значительный послужной список, мы не отказываем и стараемся решить вопрос трудоустройства. Порой приходится применять и методику А. Макаренко.

Так, например, 3 ноября прошлого года ко мне обратился осужденный в возрасте 38 лет, бывший детдомовец, имеющий пять судимостей за кражи и, соответственно, без престижной специальности и каких-либо перспектив на трудоустройство. С 5 ноября он уже вышел на работу, до настоящего времени работает на стройке подсобным рабочим, проживает в вагончике, а начальник участка стал дополнительно доплачивать ему за охрану в ночное время.

В конце марта обратился 40-летний осужденный К., имеющий 12 судимостей за имущественные преступления и незаконное хранение наркотических средств. Мы тоже даем ему шанс и в настоящее время решаем вопрос трудоустройства на строительство бюджетного объекта в Калачинском районе Омской области.

Впервые осужденные за совершение особо тяжких и тяжких преступлений, положительно характеризующиеся, имеющие сроки наказания от девяти лет и более, бесосновательно получают отказы в УДО и «пересиживают» по два-три года, съедая при этом деньги налогоплательщиков. А выйдя на свободу, именно они, как правило, ведут законопослушный образ жизни, применяя при этом приобретенные за долгие годы «отсидки» 2-3 и более специальности. И это подтверждается следующими статистическими данными. В течение 2013 года в Омской области к уголовной ответственности были привлечены более 130 фигурантов, совершивших преступления вновь в период неотбытого срока после УДО. Среди них только двое – отбывавших наказание за совершение особо тяжких преступлений против личности.

Требует практического решения вопрос приобретения специальности лицами, осужденными к незначительным срокам наказания. Как я уже сказал ранее, воров и грабителей предприниматели принимать на работу не желают в силу специфики их криминальной деятельности. Кроме того, малые сроки наказания препятствуют обучению с целью получения специальности.

Новым направлением в профессиональном обучении осужденных данной категории должно стать создание в профессиональных училищах при исправительных учреждениях

ускоренных одно-двухмесячных курсов, что будет способствовать в дальнейшем их трудоустройству и даст положительные результаты в социальной адаптации. Такая работа по ускоренному обучению швей уже организована в Омском ФКУ ЛИУ-2, где имеется швейный участок на 180 рабочих мест.

Нельзя не сказать, что неоднократно судимые за совершение имущественных преступлений небольшой и средней тяжести после освобождения, как правило, не стремятся к трудоустройству и возвращаются к прежнему криминальному образу жизни. Из названных ранее условно-досрочно освободившихся осужденных более трех четвертых от общего числа (77,4%) на момент совершения новых преступлений не имели постоянного источника дохода. 9,0% совершили преступления вновь, имея одну прежнюю судимость, (10,5%) были судимы 2-3 раза. Остальные 79% ранее были судимы от 4 до 10 раз, в отношении многих из них ранее применялись и условные меры наказания, и амнистии, и УДО, но эти меры не способствовали их дальнейшему законопослушному образу жизни и они вновь совершали преступления. В результате гуманизация законодательства играет «злую шутку», в определенной мере способствуя росту рецидивной преступности.

Общественным советом оказывается помощь в вопросах трудоустройства, паспортизации, решении жилищных проблем. Данные вопросы решаются совместно с представителями Министерства труда и социального развития Омской области, областной и муниципальными службами занятости, центром социальной адаптации.

Так, одному из осужденных была оказана помощь в решении вопросов ремонта квартиры, рассрочки задолженности по платежам, второму – решено устройство для проживания на первое время в церковную общину, еще одному – оказано содействия в трудоустройстве и в регистрации дома в сельской местности.

В заключение разрешите отметить, что мотивация осужденных на трудоустройство с целью реализации перспектив досрочного освобождения играет немаловажную роль. В сочетании с другими направлениями воспитательной работы получение в период отбывания наказания востребованной специальности, приобретение опыта работы по ней, могут стать залогом отказа от дальнейшей преступной деятельности, послужить успешной социальной адаптации и способствовать законопослушному поведению после освобождения из мест лишения свободы.

Одновременно требуется поднимать статус и авторитет органов исполнительной власти, общественных организаций, способствующих соблюдению конституционных прав осужденных, в том числе права на труд, активно участвующих в привитии у них трудовых навыков, как социального фактора профилактики повторности правонарушений, активно искать пути взаимовыгодного сотрудничества с некоммерческими организациями и бизнес структурами.

РОЛЬ СИСТЕМЫ ПРОФОБРАЗОВАНИЯ В ПОДГОТОВКЕ ОСУЖДЕННЫХ К СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ ПО ОСВОБОЖДЕНИИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Труд лиц, осужденных к лишению свободы, является важным средством их воспитания, а также поддержания порядка и дисциплины в местах отбывания наказания. Труд лиц, отбывающих наказание, является их обязанностью, а привлечение осужденных к труду – обязанностью исправительного учреждения.

С целью привития осужденным трудовых навыков, облегчения их адаптации в обществе после отбытия наказания, в составе УФСИН России по Омской области функционируют 6 профессиональных училищ начального профессионального образования и 4 их отделения, в которых ежегодно получают профессии более 1500 осужденных. При осуществлении образовательной деятельности каждое профессиональное училище руководствуется Уставом учредителя, которым является ФСИН России, «Типовым положением об образовательном учреждении начального профессионального образования», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 14 июля 2008г. № 521 и Федерального Закона от 29.12.2012 г. № 273–ФЗ «Об образовании в РФ».

При доведенном ФСИН России на 2013–2014 учебный год плане набора в 1655 человек, учреждениями начального профобразования план набора перевыполнен и составил 1674 человека, что составило – 101,1% от задания ФСИН. Все подведомственные училища имеют лицензии на ведение образовательной деятельности по программам начального профессионального образования и профессиональной подготовки, а также имеют свидетельства о государственной аккредитации по программам профессиональной подготовки. Все преподаватели и мастера производственной практики имеют соответствующее образование, стаж и опыт работы по данным специальностям. При направлении на обучение в профессиональное училище преимущество отдается осужденным, не имеющим профессий, имеющим исполнительные листы и нетрудоустроенным на производстве исполнительных учреждений.

Обучение осуществляется по следующим специальностям: токарь, фрезеровщик, электросварщик ручной сварки, слесарь-сантехник, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, слесарь-ремонтник швейного оборудования, мастер по техническому обслуживанию и ремонту машинно-тракторного парка, машинист компрессорных установок, оператор швейного оборудования, стропальщик, крановщик, электрогазосварщик, слесарь по ремонту автомобилей, машинист (кочегар) котельной, монтажник санитарно-технических систем и оборудования, повар, швей (машинные работы), каменщик, сварщик, слесарь по ремонту строительных машин, машинист крана (крановщик), тракторист, штукатур, электромонтажник по освещению и осветительным сетям, столяр, оператор ЭВМ, изготовитель художественных изделий

из дерева, мастер общестроительных работ, формовщик ручной формовки, мастер животноводства, машинист технологических насосов и компрессоров, слесарь по ремонту сельхоз. машин и оборудования, овощевод, птицевод, водитель погрузчика.

В 2013 году 1568 человек закончили профессиональные училища. Из них были трудоустроены на оплачиваемых работах в исправительных колониях 54% осужденных. Ежегодным приоритетным направлением деятельности профессиональных училищ является введение новых специальностей: строительной и сельскохозяйственной направленности, которые являются наиболее востребованными среди осужденных. На сегодняшний день по сельскохозяйственному направлению ведется обучение по трем специальностям: овощеводство, птицеводство и мастер животноводства.

Кроме того, с сентября 2014 года планируется дополнительно открыть специальности овощеводство, растениеводство и мастер животноводства в училищах, не имеющих данного направления. По строительной направленности обучение ведется по 11 специальностям: каменщик, столяр строительный, слесарь по ремонту строительных машин, мастер общестроительных работ, стропальщик, машинист крана, сварщик электромонтажник, штукатур.

С июня 2013 года осуществляется активное взаимодействие между профессиональными училищами и центрами трудовой адаптации осужденных в исправительных учреждениях, в соответствии с которым профессиональные училища в целях рационального использования своих мощностей и оборудования, предоставляют для нужд учреждений возможность использования своих ресурсов. В течение учебного года по заявкам исправительных колоний в рамках производственной практики профессиональными училищами производились товары народного потребления. Впоследствии все они были безвозмездно переданы в исправительные учреждения. Общая сумма продукции, материалов и имущества, произведенных профессиональными училищами составила 301805 рублей.

С целью укрепления социального партнерства в сфере профессионального образования, регулярно проводится мониторинг рынка труда в нашем регионе. Данные мероприятия проводятся с целью дальнейшей реабилитации осужденных, получивших профессию в местах лишения свободы и освободившихся. Кроме того, в тесном контакте проводится работа по налаживанию взаимоотношений с субъектами рынка труда – работодателями, органами местного самоуправления, органами государственной власти, направленная на обеспечение согласия и реализации интересов всех его участников.

Нельзя отрицать, что определенная часть осужденных, имеющих не первую судимость, если сказать образно «идут в отказ», не изъявляют желания работать или учиться. Способствовать изменению отношения к вопросу трудоустройства у таких лиц могут конкурсы профессионального мастерства. В исправительных учреждениях УФСИН России по Омской области на протяжении ряда лет на базе профессиональных училищ проводятся ставшие традиционными конкурсы швей, сварщиков, слесарей, во второй половине мая текущего года состоится аналогичная олимпиада.

В профессиональном училище при ИК-3 впервые организовано лицензированное обучение профессии каменщика, также на базе этого училища около 4-х лет осуществляется подготовка поваров. Здесь состоялся конкурс поваров. Учитывались не только порядок приготовления, знание теории, соблюдение санитарных норм, но и творческий подход к оформлению и даже к названиям блюд. Были присуждены первое, второе и два третьих места, никто не остался без наград. Эта профессия востребована в местах лишения свободы, и даже одно то, что эти осужденные по освобождению смогут сами себе приготовить обед, дорогого стоит.

Отдельно хочу сказать несколько слов о системе профобразования в Омской воспитательной колонии. Из 50 отбывающих наказание в профессиональном училище обучаются 44 воспитанника по востребованным на рынке труда специальностям: электромонтажника по освещению и осветительным сетям, штукатура, оператора ЭВМ, столяра строительного.

Трудовое соревнование, организованное в школе и училище при ОВК, стимулирует воспитанников в течение всего учебного года на поддержание порядка, дисциплины, достижение хороших результатов в учёбе. Его победители поощряются различными методами: просмотрами фильмов, чаепитиями с родителями, экскурсиями по историческим местам города Омска, посещениями спектаклей, концертов и спортивных мероприятий.

Сегодня необходимо обучать осужденных профессиям, востребованным на рынке труда. Мы на территории Омской области готовы активно этому способствовать. Но, к сожалению, требуется определенное дополнительное финансирование на оформление лицензий и создание производственно-материальных баз, что требует принятия соответствующего решения на федеральном уровне.

*Посмаков П.Н., руководитель программы
«Возвращение»*

Целью Программы «Возвращение» благотворительного Фонда Олега Дерипаска «Вольное Дело» является разработка региональных моделей ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы с участием органов государственной власти, бизнеса, институтов гражданского общества и журналистов. Проект реализуется в Нижегородской области и Краснодарском крае – пилотных регионах проекта. Он предполагает разработку совместной региональной стратегии ресоциализации бывших осужденных с участием органов государственной власти, бизнеса, институтов гражданского общества и журналистов.

В ходе реализации проекта Фондом Олега Дерипаска внедрена новая специальность «Слесарь по ремонту автомобилей» в ПУ №175 ИК-20 ГУФСИН России по Нижегородской

области. Построена и оснащена учебным оборудованием и агрегатами учебная мастерская, отремонтировано и оснащено мебелью, учебной литературой и наглядными пособиями помещение класса на 25 человек. Не менее 50 осужденных в год смогут получать новую рабочую специальность, востребованную на рынке труда Нижегородской области.

В ПУ ИК-2 УФСИН России по Краснодарскому краю внедряется новая специальность «Мастер общестроительных работ», что позволит ежегодно обучать этой современной рабочей профессии не менее 50 осужденных.

В ФКУ ИК-9 ГУФСИН России по Нижегородской области организовано производство по нанесению порошково-полимерного покрытия на детали для ОАО «ГАЗ». С мая 2013 года производится выпуск окрашенных заготовок. Объем ежемесячной выпускаемой продукции достиг более 2,3 млн. рублей. На данном производстве трудоустроено 18 осужденных, что позволяет более эффективно проводить с ними работу по социально-трудовой адаптации. Всего за 2013 год учреждениями ГУФСИН для ООО «Торгово-закупочная компания ГАЗ» по ценам, ниже сложившихся на автозаводе, произведено и поставлено более 200 наименований продукции на сумму 103,3 млн. рублей с общей трудовой занятостью 140 осужденных.

Проведена большая работа по организации и налаживанию деловых контактов предпринимательского сообщества и исправительных учреждений с целью создания новых рабочих мест для успешной трудовой адаптации осужденных, что способствовало дополнительному трудоустройству около 400 осужденных.

При содействии Фонда Олега Дерипаска «Вольное Дело» в г. Усть-Лабинске создан реабилитационно-адаптационный центр содействия малому предпринимательству для бывших осужденных и лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию. На сегодня более 30 осужденных колонии-поселения № 12 УФСИН России по Краснодарскому краю прошли курс обучения основам предпринимательства, защитили бизнес-проекты в этом центре. Им выданы удостоверения и сертификаты, подтверждающие окончание курсов малого предпринимательства.

Проведен «Конкурс бизнес-идей среди осужденных, содержащихся в местах лишения свободы ГУ ФСИН РФ по Нижегородской области», 34 осужденных из 13 учреждений представили на конкурс 48 эссе;

9 декабря 2013 года объявлен конкурс среди журналистов «Слово ранит, слово лечит». Данный проект осуществляется совместно с Межрегиональным благотворительным Фондом помощи заключенным при поддержке Общественной Палаты Российской Федерации. Победителем данного конкурса станет журналист, создавший лучшую публикацию или телерепортаж об успешных моделях ресоциализации граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

*Карпенко П.М., президент 1-го образовательного телеканала
СГУ ТВ, член Общественного совета при ФСИН России*

Современная гуманитарная академия (далее – СГА) обладает собственным образовательным телеканалом, носящим название «Первый образовательный» телекомпании СГУ ТВ. Вещать канал начал в декабре 1998 года. В его эфире зрителям предлагаются только оригинальные программы собственного производства. На сегодняшний день здесь представлено более 2 тысяч авторских программ, которые ведут академики, доктора наук и специалисты-практики. Еженедельно выходят передачи в рамках «Телевизионного семейного университета»: «Мир образования», «Новая школа», «Дорогу осилит идущий» «Музеи России», «События культурной жизни», «Фестиваль российской науки» и другие.

Зрительская аудитория телеканала – более 10 млн. человек в России. Смотрят «Первый образовательный» в странах СНГ, Балтии и Европы. Объем вещания – круглосуточный, программная сетка состоит из трех блоков по 8 часов каждый, исходя из того, что Россия – огромная страна.

СГА разрабатывает и внедряет в образовательный процесс уникальные обучающие компьютерные программы самого разного дидактического назначения. Цель этих компьютерных занятий – изучение теоретического материала и закрепление знаний и умений каждым обучающимся индивидуально.

Одним из важнейших направлений в нашей деятельности является обучение лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях России.

ФСИН России и СГА заключили соглашение о сотрудничестве по осуществлению образовательной деятельности для получения высшего и специального дополнительного образования осужденными, находящимися в местах лишения свободы, сотрудниками учреждений ФСИН России и членами их семей с использованием информационно-телекоммуникационной (спутниковой) образовательной технологии, разработанной в СГА.

В рамках данного соглашения ФСИН России содействует СГА в безвозмездном выделении помещений для размещения центров доступа к академическим ресурсам СГА (ЦД) в учреждениях ФСИН России.

СГА, как партнер ФСИН России, обеспечивает центры доступа к академическим ресурсам Академии телекоммуникационным оборудованием и предоставляет обучающимся доступ к электронному учебному контенту с каждого компьютерного места через единую глобальную информационно-телекоммуникационную (спутниковую) сеть.

СГА предоставляет льготную систему оплаты стоимости обучения осужденных, находящихся в местах лишения свободы, сотрудников ФСИН России и членов их семей во всех центрах доступа к академическим ресурсам СГА.

С учетом накопленного опыта, имеющегося на сегодняшний день в СГА, была разработана «Инструкция по организации образовательной деятельности по системе высшего образования на базе спутниковых телекоммуникационных технологий СГА в исправительных учреждениях пенитенциарной системы России», которая может

выступать в качестве регулятива по созданию центра доступа к академическим ресурсам СГА в пенитенциарном учреждении на территории субъекта РФ.

В дополнение к «Инструкции», разработанной ДЦПП СГА и размещенной в обновленном буклете «Современное образование в пенитенциарной системе» по материалам, полученным от директоров Самарского филиала – Волова В.Т., Саранского филиала – Сергеенко А.А., Ульяновского филиала – Бахановой О.Н., Волгоградского филиала – Игнатова В.Н., Омского филиала – Коваленко А.Ф., Пензенского филиала – Трегуб В.Н., Нижегородского филиала – Жидко С.Ю. и других, подготовлены рекомендации по созданию ЦД в учреждениях пенитенциарной системы.

1. Рекомендуется оценить возможность организации обучения осужденных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях своего субъекта (края, области, республики). Обратившись к официальному сайту ФСИН России <http://fsin.su/>, перейти на официальный сайт управления ФСИН России по своему субъекту, на котором можно найти информацию об исправительных колониях (почтовые адреса, сведения о начальниках колоний, контактная информация и др. информацию), о руководстве территориального управления ФСИН (должности, Ф.И.О., контактная информация, порядок приема и т.д.). Предварительную информацию об исправительных колониях своего региона, контингенте осужденных можно найти и в сети Интернет. Например, приказ Минюста от 10.05.2011 г. № 149 содержит сведения о колониях по субъектам РФ.

2. Далее можно перейти к следующему этапу – обращению к руководству УФСИН своего субъекта (области, края, республики).

Согласно Инструкции директору филиала следует связаться с начальником УФСИН области (края, республики) и договориться о встрече. Сложившаяся в ряде филиалов СГА практика создания ЦД в пенитенциарных учреждениях показывает, что первый контакт с начальником территориального управления ФСИН желательно осуществлять через Уполномоченного по правам человека региона, через начальника воспитательного отдела Управления ФСИН региона, через председателей Общественных наблюдательных комиссий, которые есть во всех регионах. Все они очень позитивно относятся к деятельности СГА.

Связаться с начальником ГУФСИН в регионе может помочь координатор проекта по обучению осужденных в тюрьмах (директор центра ДЦПП СГА по работе в интересах государственных и муниципальных структур) Озеров А.А.

При первой встрече с начальником управления ФСИН России своего субъекта рекомендуется представить Соглашение о сотрудничестве между СГА и ФСИН России от 19.12.2011 г.; лицензию и аккредитацию базового вуза и филиала; проект договора между филиалом и УФСИН области (края, республики); рекламные материалы СГА. Начальнику управления следует вручить папку «Современная гуманитарная академия», буклет «Информационно-образовательные интеллектуальные технологии», лифлеты, карманный календарь, сувениры в фирменном пакете СГА. Вручить книги Президента СГА М.П. Карпенко: «Телеобучение», «Образовательная геодемография России», «Вигоросность и инновации». В ходе контакта следует проинформировать о совместной

деятельности СГА и ФСИН России и результатах этой работы. В общении с начальником управления ФСИН региона следует обратить внимание на следующие аспекты:

В настоящее время руководство ФСИН России высоко оценивает воспитательную работу в колонии, если там присутствует такой компонент, как возможность получения осужденными высшего образования (сейчас в российских колониях часто бывают международные комиссии по правам человека, контролирующие соблюдение пенитенциарных правил, принятых Комитетом Министров Совета Европы 12.02.1987 г.).

В исправительной системе России 14 октября 2010 г. принята «Концепция развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года», где заложено требование к сотрудникам ФСИН – наличие высшего юридического образования. В 4 главе Концепции есть параграф, посвященный социальной, психологической, воспитательной и образовательной работе с осужденными, где предполагается дальнейшее развитие благоприятных условий для получения осужденными общего, начального, среднего и высшего профессионального образования посредством заочного и дистанционного обучения.

Целесообразно провести презентации дистанционных образовательных технологий СГА, показы рекламных роликов, демонстрацию фильма «Дорогу осилит идущий». В разговоре следует заинтересовать руководство УФСИН в обучении своих сотрудников без отрыва от работы. Убедить, что обучение осужденных способствует становлению человека как позитивной социальной личности.

Рекомендуется на встрече с начальником УФСИН региона добиться письменного распоряжения, которое обязало бы зам начальника УФСИН по кадрам и воспитательной работе взять под персональный контроль сотрудничество СГА с колониями. Организация специальной директивы в колонии от ГУФСИН региона значительно облегчит работу филиала. Такая директива запускает иерархический механизм: зам. начальника УФСИН → нач. отдела УФСИН по кадрам и воспитательной работе → начальник колонии → зам. начальника колонии по кадрам и воспитательной работе → нач. отдела колонии по воспитательной работе → начальники отрядов (именно на них ложится основная часть при наборе студентов из числа осужденных!).

3. После состоявшегося разговора, при положительных результатах контакта с руководством УФСИН, Инструкцией предписано согласовать порядок организационного этапа совместной деятельности и проведения собрания с руководителями колоний и их заместителями по воспитательной работе.

Вопрос об открытии ЦД в исправительных колониях может решаться и на личной встрече директора филиала с руководителем УФСИН субъекта, оговариваются сроки и план мероприятий по реализации данного проекта. В рамках подписанного плана графика реализации проекта проводятся демонстрационно-информационные (по образовательным технологиям СГА) встречи с Попечительским советом, с руководителями колоний и их заместителями по воспитательной работе.

Как правило, начальник управления ФСИН субъекта предлагает выступить по вопросу обучения в СГА на общем собрании (коллегии, совещании и т.д.) своих подчиненных. Назначается дата и время.

Очень важно тщательно подготовиться к выступлению, можно разработать сценарий. Например, директором Саранского филиала готовился монтаж как для детского утренника – по очереди выступали подготовленные специалисты по 5-7 мин с презентациями возможностей СГА.

Директору филиала необходимо рассказать об СГА, информационно-коммуникационных технологиях, проекте СГА «Через высшее образование – борьба с криминализацией общества, движение к цивилизованному рынку труда без дополнительного бюджетного финансирования». Сказать о необходимости выделения помещений (в каждом исправительном учреждении по одному), куда в дальнейшем будет инсталлировано компьютерное и учебное оборудование. Чаще всего помещение выделяется в школе или профессиональном училище, находящихся на территории исправительного учреждения. Сообщить, что есть возможность обучать не только осужденных, но и личный состав. Желательно сначала начинать с обучения сотрудников УИС, членов их семей, а затем о возможности предоставления образовательных услуг осужденным. Помещения для обучения личного состава обычно выделяют на территории штаба.

В ходе собрания присутствующим (особенно заместителям начальников по воспитательной работе) рекомендуется раздавать рекламные материалы СГА: газеты, буклеты, листовки, закладки, лифлеты, карманные календари и т.д. (вплоть до готовой формы заявления для поступления в СГА на учебу).

Целесообразно назначить встречу с каждым начальником колонии отдельно и сразу определиться, кто из персонала колонии будет уполномочен решать дальнейшие вопросы взаимодействия и где возможно размещение учебной площадки.

Важно договориться о размещении рекламно-информационных материалов СГА как в колониях (например, информационных стендов в комнатах свиданий для ознакомления родственников осужденных), так и в местных изданиях (например, в газете) УФСИН, в рекламных роликах по местному телевидению колоний.

По-возможности, помимо общения с руководством, рекомендуется проводить общее собрание с сотрудниками колонии, разъяснять им важность данного социального проекта.

4. Необходимым этапом в процессе создания ЦД в исправительных учреждениях является мониторинг осужденных, проводимый начальниками отрядов колоний, с целью выявления потенциальных абитуриентов.

Не рекомендуется самостоятельно проводить такую работу, можно получить искаженные данные. Лучше договориться с начальником колонии о помощи и найти общий язык с его специалистами. Мониторинг осужденных прекрасно умеют проводить воспитательные подразделения УФСИН по работе с осужденными (спецконтингентом).

В исправительных учреждениях заместители по воспитательной работе объявляют осужденным о возможности получения высшего образования (на построении или др. мероприятиях). Начальники отрядов раздают листовки, календари, закладки, развешивают плакаты.

Мониторинг осужденных обычно проводится в форме анкетирования (по разработанной анкете). Основные критерии отбора – наличие соответствующего предыдущего образования, год освобождения и платежеспособность. В анкете указывается, какое образование (высшее, средне-профессиональное, направление и т.д.) хотел бы получить потенциальный абитуриент. Учитывая невозможность проведения итоговой аттестации в колонии, срок отбытия наказания не должен превышать 8–10 лет (для получения образования на основе аттестата: срок обучения + 5 лет срок действия академической справки).

После выявления контингента осужденных, желающих получить высшее образование, проверяют наличие аттестатов зрелости, состояние здоровья, возможность оплачивать обучение родственниками и близкими.

По опыту работы ряда филиалов, отбор среди осужденных лучше проводить в три этапа:

1. общение со всей массой осужденных;
2. общение с осужденными, изъявившими желание получить высшее образование;
3. общение с осужденными, заручившимися материальной поддержкой своих родных.

С этой категорией осужденных следует проводить организационную работу по подготовке комплекта необходимых документов. Зачастую, «камнем преткновения» является наличие паспорта. Как правило, во время следствия многие осужденные утрачивают паспорта. Поэтому, с помощью руководства колонии организуется получение новых паспортов.

На основе результатов мониторинга принимается решение о целесообразности открытия учебной площадки.

5. Инструкцией по организации образовательной деятельности в исправительных учреждениях предписывается проведение «родительского собрания» руководства исправительного учреждения и филиала СГА с родственниками и близкими осужденных в обязательном присутствии абитуриентов (осужденных).

На собрании обычно присутствует и менеджер, который в дальнейшем будет координировать учебный процесс в колонии. Директор филиала рассказывает об СГА, проекте СГА и ФСИН, об организации учебного процесса на базе информационно-образовательных технологий, о своевременности оплаты за обучение, о предоставлении перечня документов для поступления.

Однако, в большинстве колоний по разным причинам «родительские собрания» не проводятся. Зачастую большинство родственников осужденных проживают за пределами региона. Организовать проведение «родительского собрания» вместе с самими осужденными не всегда технически возможно.

Как правило, осужденный не сам решает учиться, а за него такое решение принимают родственники и близкие люди. Рекомендуется места встреч осужденных с их родственниками оборудовать постоянно обновляемой, достоверной и красочной информацией об СГА и возможностях обучения в академии. Там же должны быть всегда свежие газеты, буклеты, контактная информация и т.д. Это позволяет родственникам и близким достаточно оперативно принять решение об обращении в филиал СГА. Контакты с родителями следует поддерживать в зависимости от удаленности разными способами: телефон; почтовая переписка; электронная переписка; живой контакт. Обычно родители (родственники) осужденных обращаются с возникающими вопросами непосредственно в филиал СГА. Они могут заключить контракт на предоставление образовательных услуг в качестве законных представителей абитуриентов – осужденных.

Обычно раз в месяц руководство колоний проводит родительские дни. Следует договориться о приглашении на такие дни, чтобы выступить перед родителями, потому что в обучении осужденных заинтересованы больше родственники и оплату производят именно они. На такие «родительские собрания» осужденных не приглашают. Поэтому трехсторонней встречи не получается. Действуют следующим образом: с осужденными работают сотрудники ФСИН и филиала. Осужденные сообщают своим родственникам о желании учиться по телефону, в письмах или на свиданиях, и просят их обратиться в филиал академии. Филиал ведет работу как с родственниками, так и с осужденными по заполнению документов, оплате и т.д. На первоначальном этапе за каждой площадкой закрепляется сотрудник филиала из числа руководителей, который регулярно посещает студентов, ведет с ними беседу, контактирует с родственниками, ведет работу по набору абитуриентов, а также проверяет выполнение учебных планов и еженедельно докладывают директору филиала о проведенной работе на учебной площадке.

6. Привлечение сотрудников исправительного учреждения для работы в качестве учебного менеджера является основным вопросом, без решения которого невозможно организовать процесс обучения в исправительных учреждениях.

Привлекать сотрудников колонии к работе с академией следует только после согласования данного вопроса с начальником колонии. Начальники колоний назначают ответственных сотрудников, в обязанности которых входит организация приемной кампании в колонии, передача заполненных документов от осужденных в филиал, сохранность техники, установленной в помещении колонии.

В качестве учебных менеджеров обычно привлекаются заместители начальников колоний по воспитательной работе. Функции менеджера включают:

- осуществление доступа в компьютерный класс;
- осуществление контроля учебного процесса;
- информирование студентов о результатах прошедшего семестра и о планах будущего семестра;
- осуществление выдачи и сбора квитанций на оплату обучения;

– ведение учета посещаемости и успеваемости студентов, обучающихся в исправительном учреждении.

В качестве менеджеров привлекаются и сотрудники образовательных учреждений колоний (директора школ, учителя, мастера ПТУ), с которыми заключен договор возмездного оказания услуг. Отношения с менеджерами строятся на договорной основе в соответствии с должностными инструкциями. Должностные инструкции для сотрудников исправительных учреждений составляются на основе типовой инструкции менеджера и конкретизируются в соответствии с их задачами. Для повседневной работы (включение ПК, экспорт результатов, разъяснения по работе с программами) на учебной площадке можно использовать как сотрудника исправительного учреждения (например, учитель информатики из школы, расположенной в колонии), так и старосту из числа осужденных – уверенного пользователя ПК. При этом, контроль деятельности учебных площадок, отбора абитуриентов, взаимодействия с филиалом может осуществлять непосредственно зам. начальника колонии по воспитательной работе.

При отсутствии разрешения начальника колонии, прикрепляются штатные менеджеры из филиала, либо из близлежащего ЦД.

ФСИН и Академия работают не только в направлении совместной организации процесса обучения в пенитенциарной системе, но и принимают активное участие в обмене опытом с зарубежными коллегами, начиная с 2005 года.

В апреле 2010 г. Современная гуманитарная академия была принята в ряды членов Европейской ассоциации образования в тюрьмах уже как юридическое лицо.

В 2011 году на базе Самарского филиала была проведена очередная Международная конференция Европейской ассоциации обучения в тюрьмах. Неоднократное участие представителей России в данного рода конференциях свидетельствует о том, что опыт организации образовательной деятельности в пенитенциарных учреждениях заслуживает уважения со стороны наших европейских партнеров, занимающихся данным видом деятельности. Используя трибуну данной конференции, мы всячески пытаемся развеять миф, существующий на западе о том, что в России все плохо, а в пенитенциарных учреждениях попираются права и свободы граждан, находящихся в местах лишения свободы.

Мы выпустили в свет 2 издания рекламного буклета на русском и английском языках «Современное образование в исправительной системе», и впервые был создан видеоролик с таким же названием.

В недрах Современной государственной академии еще в 1997 году зародилась общественная организация «Общество защиты прав потребителей образовательных услуг» (ОЗППОУ). Данная организация является сегодня хорошим подспорьем в расширении сети общественных наблюдательных комиссий в субъектах РФ, так как тоже защищает права граждан.

Наиболее активно ведется работа через представителей СГА, вошедших в состав общественных наблюдательных комиссий по общественному контролю за обеспечением

прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а именно:

Сокольская Наталья Валентиновна – директор Белгородского ТЦД, член ОНК,
Малинина Елена Владимировна – директор Владимирского ТЦД, член ОНК,
Бугеро Тамара Николаевна – директор Ивановского ТЦД, член ОНК,
Сидорова Лариса Владимировна – зам. директора Саранского ТЦД, член ОНК,
Трегуб Валентина Николаевна – директор Пензенского ТЦД, председатель ОНК,
Волова Наталья Юрьевна – зам. директора Самарского ТЦД, член ОНК,
Баханова Ольга Николаевна – директор Ульяновского ТЦД, председатель ОНК,
Семенов Алексей Сергеевич – зам. директора Ульяновского ТЦД, член ОНК,
Шабанов Анатолий Анатольевич – директор Новосибирского ТЦД, член ОНК,
Бугрова Наталья Сергеевна – директор Омского ТЦД, член ОНК,
Будков Юрий Иванович – директор Курского ТЦД, председатель ОНК,
Бугай Василий Владимирович – директор Нижегородского ТЦД, член ОНК,
Белоус Нина Макаровна – сотрудник Нижегородского ТЦД, член ОНК.

В декабре 2012 г. было подписано Соглашение о сотрудничестве между Общероссийской общественной организацией «Советом общественных наблюдательных комиссий» и НАЧОУ ВПО СГА. Соглашение подписали председатель Президиума Организации Каннабих Мария Валерьевна и ректор СГА Тараканов Валерий Павлович.

Надеемся, что это Соглашение будет способствовать процессу создания учебных площадок в исправительных учреждениях нашей страны и налаживанию контактов с представителями ОНК различных регионов.

РЕКОМЕНДАЦИИ ТЕМАТИЧЕСКОГО СЕМИНАРА

по теме: «Взаимодействие органов государственной власти, бизнес-структур, общественных организаций и объединений в процессе трудовой адаптации лиц, отбывающих наказания и освободившихся из мест лишения свободы»

24–25 апреля 2014 года, г. Сургут, ХМАО – Югра

Участники тематического семинара отмечают ряд серьезных изменений, произошедших в решении вопроса трудовой адаптации лиц, отбывающих наказания и освободившихся из мест лишения свободы.

Данный вопрос стал предметом рассмотрения не только в системе ФСИН, но и на уровне региональных органов государственной власти (Координационное совещание по обеспечению правопорядка в ХМАО – Югре под председательством Губернатора Н.В. Комаровой «О принимаемых мерах по организации трудовой занятости осужденных в учреждениях, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы»).

Общественные наблюдательные комиссии совместно с органами государственной власти, бизнес-структурами, общественными организациями и объединениями проводят семинары, совещания, «круглые столы», на которых обсуждаются и принимаются решения по данному вопросу. На мероприятиях представители органов власти, бизнес-структур знакомятся с номенклатурой выпускаемой продукции, выполняемыми работами, оказываемыми услугами в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

Для укрепления материальной базы производственных помещений учреждений исполнения наказаний органы государственной власти (в рамках своих полномочий) приобретают производственное оборудование, что способствует увеличению количества рабочих мест и выводу на работу осужденных (Правительство ХМАО – Югры в декабре 2012 года приобрело оборудование для учреждений исполнения наказаний на 16 млн. рублей).

В целях привлечения работодателей в учреждения исполнения наказаний исполнительными органами власти субъектов РФ принимаются дополнения в региональные целевые программы по занятости населения в части компенсации затрат работодателям, трудоустраивающим осужденных в местах лишения свободы.

Трудовая адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, проходит с активным участием Центра занятости, Торгово-промышленной палаты, Фонда поддержки предпринимательства, общественных организаций и объединений, занимающихся социальной адаптацией лиц данной категории.

Получает распространение практика вовлечения лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в предпринимательскую деятельность, как в качестве наемного работника, так и организатора малого бизнеса. Этому способствует проект Фонда поддержки предпринимательства Югры «Я начинаю свой бизнес» (по вовлечению людей, готовящихся к освобождению из мест лишения свободы, в предпринимательскую деятельность), проект Фонда Олега Дерипаска «Вольное дело».

Представители бизнес-структур, размещающие участки своего производства в исправительных учреждениях, трудоустраивают после освобождения лиц данной категории на своем основном производстве.

Несмотря на положительные изменения в решении вопросов трудовой адаптации лиц, отбывающих наказания и освободившихся из мест лишения свободы, имеется ряд причин, которые препятствуют качественному решению данной проблемы. Для эффективного решения вопроса трудовой адаптации лиц данной категории участники тематического семинара предложили:

1. Министерству Юстиции Российской Федерации:

– рассмотреть возможность внесения изменений в УИК РФ в части изменения пределов удержаний из заработной платы осужденных установленных частью 3 статьи 107 УИК РФ, для стимулирования процесса трудоустройства лиц, отбывающих наказания в исправительных учреждениях.

2. Руководству Федеральной службы исполнения наказаний:

– подготовить и провести семинар-совещание для сотрудников территориальных органов по теме: «Трудовая адаптация осужденных в процессе межведомственного взаимодействия органов власти, бизнес-структур, общественных объединений и структур исполнения наказаний».

3. Территориальным органам Федеральной службы исполнения наказаний:

– регулярно информировать исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований своего региона, Торгово-промышленные палаты, бизнес-сообщество о номенклатуре выпускаемой продукции, выполняемых работах, оказываемых услугах в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы;

– совершенствовать производственную базу исправительных учреждений региона, приобретая современное производственное оборудование и создавая комфортные условия труда, отвечающие требованиям Правил техники безопасности;

– заключить Соглашения с Торгово-промышленными палатами, территориальными фондами поддержки предпринимательства об организации совместной деятельности в области вовлечения бизнес-структур в организации трудовой занятости осужденных и размещение производственных заказов в учреждениях исполнения наказания.

4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

– рекомендовать исполнительно-распорядительным органам муниципальной власти при формировании муниципального заказа предусматривать возможность приобретения продукции (работ, услуг) в учреждениях, исполняющих наказания своего региона с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 года № 1292.

5. Общественной палате Российской Федерации и Совету общественных наблюдательных комиссий:

– обобщить передовой опыт субъектов Российской Федерации по трудовой адаптации лиц, отбывающих наказания и освободившихся из мест лишения свободы, и издать информационно-методический сборник.

6. Общественным наблюдательным комиссиям субъектов РФ:

– совместно с территориальными органами ФСИН проводить семинары, совещания, «круглые столы» по вопросам трудовой адаптации лиц, отбывающих наказания и освободившихся из мест лишения свободы;

– инициировать рассмотрение данного вопроса на заседаниях органов исполнительной власти своего региона.

ПРОГРАММА
парламентских слушаний в Совете Федерации РФ
«Вопросы организации труда лиц, содержащихся в местах лишения свободы»

г. Москва, Совет Федерации,
комн. 700

29 апреля 2014 года,
15-00

Открытие парламентских слушаний и вступительное слово:

БОКОВА
Людмила Николаевна – заместитель председателя Комитета
Совета Федерации по конституционному
законодательству и государственному
строительству

Доклад:

ПАМФИЛОВА
Элла Александровна – Уполномоченный по правам человека
в Российской Федерации

Выступления:

1. **СМИРНОВ**
Александр Александрович – первый заместитель Министра юстиции
Российской Федерации
2. **ФЕДОТОВ**
Михаил Александрович – председатель Совета при Президенте Российской
Федерации по развитию гражданского общества
и правам человека
3. **КОРШУНОВ**
Олег Адольфович – заместитель директора Федеральной службы
исполнения наказаний
4. **ШКЛОВЕЦ**
Иван Иванович – заместитель руководителя Федеральной службы
по труду и занятости
5. **КАННАБИХ**
Мария Валерьевна – член Общественной палаты РФ, председатель
Президиума Общероссийской общественной
организации «Совет общественных
наблюдательных комиссий»
6. **ПОЛИЧКА**
Нина Петровна – член Общественной палаты Российской
Федерации, директор Дальневосточного научного
центра местного самоуправления, д.п.н., к.ф.-м.н.
7. **НОВОЛОДСКИЙ**
Юрий Михайлович – Президент Балтийской коллегии адвокатов имени
Анатолия Собчака
8. **АНИСИМОВА**
Любовь Викторовна – Уполномоченный по правам человека
в Архангельской области
*"Привлечение к труду лиц, содержащихся в местах
лишения свободы, условия и оплата их труда:
законодательные и правоприменительные
проблемы"*

- 9. БАЗУНОВ**
Валерий Владимирович – заместитель начальника Управления государственной защиты прав человека – начальник отдела защиты прав человека в местах принудительного содержания Рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации
- 10. ГЕФТЕР**
Валентин Михайлович – исполнительный директор Института прав человека
- 11. ГЕРАСИМОВА**
Лидия Петровна – секретарь Общественной палаты Омской области
"Социальная значимость труда и проблемы трудоустройства осужденных как в период отбывания наказания, так и после освобождения"
- 12. ЛИСТКОВ**
Александр Николаевич – председатель ОНК Нижегородской области
"Вопросы нормативно-правового регулирования деятельности труда осужденных"
- 13. ГРИШКО**
Александр Яковлевич – Уполномоченный по правам человека в Рязанской области, доктор юридических наук, профессор
"Труд осужденных и защита прав потерпевших от преступлений"
- 14. ДОМОЖАКОВ**
Валерий Матвеевич – председатель ОНК в Республике Хакасия, заместитель председателя Общественной палаты Республики Хакасия, заместитель директора ГКУ РХ «Управление инженерных защит»
"Об организации труда лиц в местах принудительного содержания на территории Республики Хакасия"
- 15. МАРГОЛИНА**
Татьяна Ивановна – Уполномоченный по правам человека в Пермском крае
"Проблемы правового регулирования труда в исправительных учреждениях"
- 16. ШЕБЗУХОВ**
Сулейман Мухамедович – генеральный директор Кино-Телекомпании «Зона», руководитель Комитета по защите прав заключенных МОПД «Единство»
- 17. КРОШКИН**
Игорь Владимирович – эксперт Фонда «В защиту прав заключенных»
- 18. ВАВИЛОВ**
Юрий Николаевич – президент фонда «Дети Мира»
"К вопросу о формировании позитивного отношения к своей стране у лиц, находящихся в местах заключения"
- 19. МАЛАХОВ**
Анатолий Евгеньевич – председатель ОНК Воронежской области

20. **БАСКАКОВ**
Владимир Александрович – директор АНО «Правозащитный центр»
"Организация труда лиц в местах лишения свободы"
21. **ВАЛЬКОВ**
Сергей Владимирович – секретарь комиссии по развитию гражданского общества и правам человека при Губернаторе Ивановской области
22. **ЖАВОРОНКОВА**
Тамара Васильевна – председатель комиссии по вопросам регионального развития и местного самоуправления, общественного контроля Общественной палаты Орловской области, председатель региональной благотворительной общественной организации помощи беженцам и вынужденным переселенцам «Орловские Соотечественники»
23. **ХОМЕРИКИ**
Владимир Кириллович – президент Фонда «Единение русского и грузинского народов», профессор, д.э.н.
24. **ШЕРИЕВ**
Олег Мухарбиевич – начальник отдела дополнительного образования и развития Московского Института Государственного Управления и Права

Подведение итогов и закрытие парламентских слушаний:

- БОКОВА**
Людмила Николаевна – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

парламентских слушаний «Вопросы организации труда лиц,
содержащихся в местах лишения свободы»

29 апреля 2014 года, ком. 700

№ п/п	Ф.И.О.	Должность
1.	Акулова Лариса Генриховна	Сопредседатель МОД «Мы – налогоплательщики»
2.	Анисимова Любовь Викторовна	Уполномоченный по правам человека в Архангельской области «Привлечение к труду лиц, содержащихся в местах лишения свободы, условия и оплата их труда: законодательные и правоприменительные проблемы»
3.	Аносова Оксана Александровна	Ведущий консультант аппарата Комитета ГД по труду, социальной политике и делам ветеранов
4.	Архипов Николай Александрович	Член Общественной палаты Республики Татарстан
5.	Бабарина Светлана Анатольевна	Представитель фонда «Дети Мира»
6.	Бабаскина Татьяна Ивановна	Член ОНК Курской области, доцент кафедры Курского филиала Финуниверситета
7.	Бабицын Сергей Владимирович	Председатель комиссии по вопросам развития гражданского общества и общественной безопасности Общественной палаты Калужской области
8.	Бабушкин Андрей Владимирович	Член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека
9.	Базунов Валерий Владимирович	Заместитель начальника Управления государственной защиты прав человека – начальник отдела защиты прав человека в местах принудительного содержания Рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации
10.	Баскаков Владимир Александрович	Директор АНО «Правозащитный центр» «Организация труда лиц в местах лишения свободы»
11.	Беккерев Дмитрий Владимирович	Депутат Совета депутатов городского округа Котельники Московской области
12.	Бех Мария Алексеевна	Заместитель руководителя Представительства Правительства Магаданской области при правительстве РФ

13.	Бокова Людмила Николаевна	Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству
14.	Вавилин Михаил Владимирович	Прокурор отдела управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Республики Татарстан
15.	Вавилов Юрий Николаевич	Президент фонда «Дети Мира» «К вопросу о формировании позитивного отношения к своей стране у лиц, находящихся в местах заключения»
16.	Валиев Ильдар Галиянович	Консультант аппарата Комитета по вопросам государственной власти и региональной безопасности Московской областной Думы
17.	Вальков Сергей Владимирович	Секретарь комиссии по развитию гражданского общества и правам человека при Губернаторе Ивановской области
18.	Волков Николай Алексеевич	Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области
19.	Воробьев Владимир Владимирович	Председатель ОНК Тверской области
20.	Воронцов Александр Васильевич	Первый заместитель секретаря Общественной палаты Тульской области
21.	Гайсин Равил Рахимзянович	Председатель общественного фонда «Современный Ислам», главный редактор журнала «Современный Ислам»
22.	Герасимова Лидия Петровна	Секретарь Общественной палаты Омской области
23.	Гефтер Валентин Михайлович	Исполнительный директор Института прав человека
24.	Городова Галина Владимировна	Помощник Председателя Законодательного Собрания Забайкальского края в г. Москве
25.	Гришко Александр Яковлевич	Уполномоченный по правам человека в Рязанской области, доктор юридических наук, профессор «Труд осужденных и защита прав потерпевших от преступлений»
26.	Гуров Александр Николаевич	Член Общественной палаты Белгородской области
27.	Данилов Анатолий Михайлович	Первый заместитель Председателя Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности

28.	Дёмин Алексей Афанасьевич	Доцент кафедры административного права МГУ им. М.В. Ломоносова
29.	Добродородный Сергей Владимирович	Заместитель руководителя Департамента региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы
30.	Добрынин Алексей Эдуардович	Руководитель уголовно-правовой практики юридической компании «Pen & Paper», адвокат
31.	Доможаков Валерий Матвеевич	Председатель ОНК в Республике Хакасия, заместитель председателя Общественной палаты Республики Хакасия, заместитель директора ГКУ РХ «Управление инженерных защит» «Об организации труда лиц в местах принудительного содержания на территории Республики Хакасия»
32.	Елагина Ольга Николаевна	Председатель Общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области
33.	Жаворонкова Тамара Васильевна	Председатель комиссии по вопросам регионального развития и местного самоуправления, общественного контроля Общественной палаты Орловской области, Председатель региональной благотворительной общественной организации помощи беженцам и вынужденным переселенцам «Орловские Соотечественники»
34.	Жаров Александр Евгеньевич	Уполномоченный по правам человека в Московской области
35.	Закаидзе Иосиф Ильич	Член ОНК Воронежской области, член ВРО ООО «Совет ОНК»
36.	Иванов Егор Николаевич	Начальник Управления юридического сопровождения деятельности центрального аппарата и правовой поддержки территориальных органов Роструда
37.	Изюмов Дмитрий Владимирович	Первый заместитель начальника управления трудовой адаптации осужденных Федеральной службы исполнения наказаний, полковник внутренней службы
38.	Исаенкова Оксана Владимировна	Доктор юридических наук, профессор СГЮА
39.	Каннабих Мария Валерьевна	Член Общественной палаты РФ; председатель Президиума Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий»

40.	Кирина Елена Анатольевна	Главный специалист отдела занятости граждан, нуждающихся в социальной защите, Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга
41.	Кирсанов Михаил Владимирович	Директор департамента занятости населения Минтруда России
42.	Китаева Ирина Владимировна	Секретарь ОНК Владимирской области
43.	Климаков Леонид Леонидович	Врио начальника правового управления Федеральной службы исполнения наказаний, полковник внутренней службы
44.	Козлов Сергей Николаевич	Начальник Управления Республики Коми по занятости населения
45.	Козлова Людмила Вячеславовна	Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике
46.	Колыванский Вячеслав Владимирович	Главный специалист-эксперт департамента администрации Владимирской области
47.	Королёв Валерий Михайлович	Член Общественной палаты Липецкой области, председатель Общественной наблюдательной комиссии Липецкой области
48.	Коршунов Олег Адольфович	Заместитель директора Федеральной службы исполнения наказаний
49.	Косарева Людмила Викторовна	Начальник юридического отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области
50.	Косов Владимир Алексеевич	Председатель Комитета Государственного Совета Республики Коми по законодательству и местному самоуправлению
51.	Кравченко Борис Евгеньевич	Член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека
52.	Крошкин Игорь Владимирович	Эксперт Фонда «В защиту прав заключенных»
53.	Куликова Юлия Павловна	Председатель Экспертного совета по национальной социальной политике, культуре и инновациям, Вице-Президент, Член Правления Агенства социальных инициатив, Президент Международного Женского Бизнес-Клуба «Федерация», Председатель Альянса Меценатов России
54.	Ларин Борис Владимирович	Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае

55.	Ласт Гунар Янге	Заместитель генерального директора Кино-Телекомпании «Зона»
56.	Леонов Александр Васильевич	Советник отдела защиты прав человека в местах принудительного содержания Управления государственной защиты прав человека Рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации
57.	Леонов Александр Сергеевич	Заместитель руководителя аппарата Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов
58.	Листков Александр Николаевич	Председатель ОНК Нижегородской области «Вопросы нормативно-правового регулирования деятельности труда осужденных»
59.	Лопатин Николай Игоревич	Член ОНК Ивановской области, Президент Ивановского областного общественного фонда «Забота»
60.	Лыков Андрей Григорьевич	Председатель ОНК Владимирской области
61.	Макаров Андрей Анатольевич	Представитель фонда «Дети Мира»
62.	Малахов Анатолий Евгеньевич	Председатель ОНК Воронежской области
63.	Мальсагова Аминат Алиевна	Председатель ОНК Чеченской республики
64.	Малюк Николай Григорьевич	Первый заместитель министра гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и региональной безопасности Краснодарского края
65.	Манасов Ашурбек Абдувалиевич	Руководитель Екатеринбургского Общественного Благотворительного Фонда «Содействие Беспризорникам», председатель Общественной наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания
66.	Марголина Татьяна Ивановна	Уполномоченный по правам человека в Пермском крае «Проблемы правового регулирования труда в исправительных учреждениях»

67.	Матус Владимир Юрьевич	Председатель Общественной наблюдательной комиссии Санкт-Петербурга
68.	Медведев Александр Николаевич	Представитель фонда «Дети Мира»
69.	Мельникова Лариса Анатольевна	Начальник отдела по обеспечению деятельности комитета по законности и правопорядку Законодательного Собрания Оренбургской области
70.	Мирхайдаров Марат Фатыхович	Ведущий специалист-эксперт отдела координации межрегиональных и общественных связей Полномочного Представительства Республики Башкортостан при Президенте Российской Федерации
71.	Морозова Евгения Юрьевна	Председатель ОНК Московской области
72.	Муковина Мария Геннадьевна	Адвокат Оренбургской коллегии адвокатов
73.	Новолодский Юрий Михайлович	Президент Балтийской коллегии адвокатов имени Анатолия Собчака
74.	Орлов Владислав Геннадьевич	Креативный директор НО «Фонд инвестиционных программ»
75.	Памфилова Элла Александровна	Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации
76.	Пахомова Лариса Вячеславовна	Председатель Общественной наблюдательной комиссии по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания в Калужской области
77.	Пикуров Николай Иванович	Заведующий отделом проблем прокурорского надзора и укрепления законности в сфере уголовно-правового регулирования, исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ, доктор юридических наук, профессор
78.	Писарев Сергей Владимирович	Начальник отдела защиты прав человека аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области
79.	Поличка Нина Петровна	Директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления, член Общественной палаты Российской Федерации, д.п.н., к.ф.-м.н.

80.	Полозюк Виталий Леонидович	Советник Аппарата Общественной палаты Российской Федерации
81.	Полянская Елена Александровна	Президент «Союза Гражданских Инициатив», член Экспертного совета Комитета ГД РФ по безопасности и противодействию коррупции
82.	Помигалова Ольга Александровна	Директор Департамента нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения уголовных наказаний и судебных актов Министерства юстиции Российской Федерации
83.	Посмаков Петр Николаевич	Руководитель программы по ресоциализации бывших осужденных «Возвращение», фонда Олега Дерипаска «Вольное Дело»
84.	Постников Геннадий Николаевич	Председатель ОНК Томской области
85.	Пятницкий Павел Игоревич	Член Экспертного Совета Комитета Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций, заместитель Председателя Общественной наблюдательной комиссии Москвы
86.	Рашев Сергей Петрович	Начальник управления по взаимодействию с правоохранительными органами и военнослужащими администрации Правительства Кировской области
87.	Романова Марина Гарибовна	Член Общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края по соблюдению прав человека в местах принудительного содержания
88.	Рябко Татьяна Васильевна	Заместитель директора Департамента государственной политики в сфере подготовки рабочих кадров и ДПО Минобрнауки России
89.	Самарин Владимир Алексеевич	Заместитель президента Гильдии российских адвокатов
90.	Санников Сергей Николаевич	Консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Свердловской области
91.	Смирнов Александр Александрович	Первый заместитель Министра юстиции Российской Федерации
92.	Собенников Евгений Васильевич	Ассистент кафедры (Российский Университета Дружбы Народов), член общественной организации «Профсоюз Граждан России»
93.	Созинов Алексей Николаевич	Заместитель директора департамента по взаимодействию с федеральными органами государственной власти и мировой юстиции Ямало-Ненецкого автономного округа

94.	Степанищев Алексей Владимирович	Ведущий научный сотрудник отдела проблем прокурорского надзора и укрепления законности в сфере уголовно-правового регулирования, исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ; к.ю.н.
95.	Тарасов Андрей Николаевич	Заместитель председателя комитета Законодательного собрания Нижегородской области по вопросам государственной власти области и местного самоуправления
96.	Твердынин Марк Михайлович	Председатель Правления РОЦИТ (РОО Центр Интернет-технологий)
97.	Темиров Рашид Умарович	Начальник отдела по обеспечению деятельности Постоянного Представительства Карачаево-Черкесской Республики при Президенте РФ
98.	Ткачев Олег Юрьевич	Председатель комиссии по вопросам развития гражданского общества Общественной палаты Кировской области
99.	Трегуб Валентина Николаевна	Председатель ОНК Пензенской области
100.	Улаханов Петр Аркадьевич	Советник Председателя Народного Хурала Республики Бурятия по работе в Государственной Думе, Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Народный Хурал Республики Бурятия
101.	Улемаев Рафаэль Раисович	Заведующий отделом взаимодействия с административными органами Аппарата Правительства Республики Башкортостан
102.	Ултанбаев Рафаэль Рафильбекович	Помощник члена Совета Федерации В.М. Джабарова
103.	Федотов Александр Иванович	Заместитель председателя комиссии Общественной палаты Нижегородской области по обеспечению гарантий безопасности, защиты прав и свобод граждан
104.	Федотов Михаил Александрович	Председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека
105.	Фунтиков Вячеслав Леонидович	Старший следователь по расследованию тяжких преступлений органов предварительного расследования органов внутренних дел РФ МВД России, майор юстиции

106.	Хомерики Владимир Кириллович	Президент Конгресса национальных объединений России; председатель Координационного Совета Мигрантских сообществ и организаций России; президент Фонда «Единения русского и грузинского народа»; доктор экономических наук, профессор
107.	Царапкин Геннадий Юрьевич	Начальник управления организации деятельности территориальных органов МВД Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка МВД России
108.	Цуканова Екатерина Викторовна	Помощник члена Совета Федерации В.М. Джабарова
109.	Чернышев Игорь Николаевич	Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике
110.	Чехарина Валентина Ивановна	Старший научный сотрудник сектора теории конституционного права ИГП РАН, к.ю.н., доцент
111.	Чуваев Евгений Владимирович	Советник Представительства Курганской области при Правительстве РФ
112.	Шебзухов Сулейман Мухамедович	Генеральный директор Кино-Телекомпании «Зона», руководитель Комитета по защите прав заключенных МОПД «Единство»
113.	Шериев Олег Мухарбиевич	Начальник отдела дополнительного образования и развития Московского Института Государственного Управления и Права
114.	Шкловец Иван Иванович	Заместитель руководителя Федеральной службы по труду и занятости
115.	Шнитке Владимир Эдуардович	Член ОНК Санкт-Петербурга, член Общественного совета УФСИН по Санкт-Петербургу, заместитель председателя Комиссии по правам человека Санкт-Петербурга
116.	Шрайнер Владимир Адамович	Консультант Представительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
117.	Ялкаев Игорь Анатольевич	Заместитель начальника УФСИН России по Владимирской области

Уважаемые участники парламентских слушаний!

Прежде всего, позвольте поблагодарить Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества за приглашение принять участие в слушаниях, а особенно за сам факт их проведения, поскольку вопрос «горящий», почти в буквальном смысле этого слова.

Говорю об этом ответственно и не понаслышке, поскольку несмотря совсем недавнее назначение на пост Уполномоченного, приходилось заниматься этим вопросом ранее, в основном во время работы в Совете по правам человека при Президенте Российской Федерации.

Положение с трудом осужденных в нашей уголовно-исполнительной системе без преувеличения можно обозначить как катастрофическое.

Судите сами. По официальным данным ФСИН России количество осужденных, занятых оплачиваемым трудом, не превышает 40 процентов от общей численности осужденных.

Это означает, что больше половины осужденных не в состоянии приобретать для себя продукты питания и предметы первой необходимости. О возможности помощи родственникам и говорить уже не приходится.

Это означает также огромную дополнительную непроизводительную нагрузку на государственный бюджет.

Это означает серьезное ухудшение правопорядка и законности при исполнении наказаний в виде лишения свободы, так как априори известно, что концентрация значительного количества не занятых трудом осужденных является питательной средой для совершения преступлений.

Кроме того, мы часто забываем о правопослушных гражданах нашей страны, в той или иной степени пострадавших от совершения преступлений, которым не выплачиваются иски по простой причине того, что нет источника выплат.

Вспомним, наконец, о том, что в соответствии с действующим законодательством труд отнесен к одному из средств исправления, из чего по сути дела следует вывод о том, что наша уголовно-исполнительная система не достигает исправления как одной из законодательно установленных целей уголовного наказания.

Мы ежегодно получаем жалобы от осужденных, в которых содержатся те или иные аспекты обеспечения осужденных трудом, имеют место обращения в прямой постановке вопроса о помощи в трудоустройстве.

При этом ситуация ухудшается. Достаточно обратиться к цифрам, и мы увидим, что количество лиц, занятых на оплачиваемых работах, на конец декабря 2013 года уменьшилось по сравнению с декабрем 2012 года на 2,8%, количество субъектов

Российской Федерации, в которых установленный законом минимальный размер оплаты труда не соблюдался, увеличилось с 9 до 15 регионов.

Поэтому не удивительно, что по итогам 2013 года иски погашали 51,8% от числа осужденных, имеющих исполнительные листы, тогда как по итогам 2012 года их доля составляла только 49,9%.

Количество лиц, не получающих обязательное начальное профессиональное обучение или профессиональную подготовку, на конец 2013 года составило более 38 тысяч (38078) человек, или почти 70% (68,4) от подлежащих обязательному начальному профессиональному обучению или профессиональной подготовке.

Мизерные заработки осужденных позволяют правозащитникам из различных регионов страны предполагать, что имеют место случаи искусственного создания условий нерентабельного производства, ничем не обоснованного увеличения норм выработки, занижения в табелях фактического учета рабочего времени, что создает возможность создания коррупционных схем, позволяющих присваивать неучтенную прибыль производства.

И с этим трудно не согласиться. Наглядным и классическим примером служит поступившее к Уполномоченному 3 года тому назад обращение осужденного Крошкина, который, отбывая наказание в ИК-1 УФСИН России по Рязанской области, в 2010–2011 годах максимально зарабатывал в месяц чуть больше 500 рублей, при этом были месяцы, когда он зарабатывал менее 50 рублей. Например, в январе 2011 года он заработал 34 рубля 48 копеек, из которых 25 рублей 86 копеек было удержано за вещевое имущество и к выдаче было начислено **8 рублей 62 копейки!!!**. К табелю рабочего времени была приложена справка за подписью должностных лиц исправительного учреждения о полном выполнении осужденным Крошкиным установленной нормы выработки, что исключает возможность объяснения таких заработков сдельной оплатой труда.

Кстати, Игорь Владимирович Крошкин присутствует на сегодняшних парламентских слушаниях уже в качестве эксперта общественного движения «За права человека», и, думаю, сможет рассказать еще много интересного.

Вспомним также о резонансных событиях в Челябинской области, где, как известно, одной из причин протестной акции осужденных являлось отсутствие возможности трудиться, причем часть из трудоустроенных были заняты на работах по утилизации опасных медицинских отходов. Подавляющее большинство тех, кто работал, из-за низких расценок получали заработную плату в размере от 6 до 20 рублей в месяц. Нам предоставили в подтверждение более 300 расчетных листков.

Справедливости ради надо отметить наличие объективных трудностей в трудоустройстве осужденных, среди которых, прежде всего то, что учреждения УИС лишены одного из самых главных инструментов рынка, а именно возможности осуществлять отбор квалифицированной рабочей силы на основе конкуренции, чем активно пользуется каждый субъект рыночных отношений.

Кроме того, в учреждениях УИС значительное количество осужденных, не имеющих никакой специальности и даже среднего образования, встречаются даже осужденные, не умеющие читать и писать.

Известно также, что производственные базы, средства производства, которыми обладают предприятия УИС, если говорить мягко, **морально и физически уже давно устарели**, совершенно не отвечают современным требованиям, а по факту подавляющая их часть находится в запущенном, ветхом состоянии, не используются и их практически невозможно использовать либо модернизировать. Поскольку в ранее действовавшем виде они уже не нужны в принципе, и понесенные затраты на их переоснащение вряд ли окупятся.

Свободный рынок с опаской относится к товарам и услугам осужденных.

Есть опасения и у бизнес-сообщества, которое практически не использует производственные и трудовые ресурсы исправительных учреждений, опасаясь режимных трудностей и внутриучрежденческих сложных взаимоотношений.

Вместе с тем, представляется, что это не может служить оправданием сегодняшнего положения дел. И вот здесь возвращаемся к уже упомянутым событиям в Челябинской области. Зарботки осужденных после известных событий вдруг увеличились в 5–10 раз. Так что же произошло? Оказывается, была изменена доля заработной платы в стоимости выпускаемой продукции. А увеличена она была производственными службами учреждения. Сразу несколько вопросов. Во-первых, кто мешал это сделать раньше, а во-вторых, не пора ли отказаться от регулирования оплаты труда администрацией колонии, а предоставить эти вопросы органам Минтруда России?

Кстати, в ИК-2 г. Ливны Орловской области, где в то время были наши сотрудники, производство аналогичное, ассортимент выпускаемой продукции почти полностью совпадает, но вот заработная плата почти в 10 раз больше той, которая была установлена в ИК-6 Челябинской области, а вывод на оплачиваемые работы превышает 80 процентов.

В последнее время в связи с пенсионной реформой от осужденных стали поступать вопросы как содержать семьи в пожилом возрасте при отсутствии пенсии. Отсутствие минимального трудового стажа и необходимого уровня заработной платы не позволит значительному количеству осужденных даже претендовать на трудовую пенсию.

Несомненно, что проблема организации труда в местах лишения свободы многоаспектна и требует серьезного системного анализа специалистов в этой сфере. Вместе с тем, уже сейчас представляется возможным «нащупать» причины существующего положения дел.

Прежде всего, это разбалансированность, а пожалуй даже **противоречивость Уголовно-исполнительного кодекса** в части правового регулирования труда.

Как известно, Уголовно-исполнительное законодательство устанавливает обязательный характер привлечения осужденных к труду. При этом невыполнение обязанности трудиться со стороны самого осужденного карается санкциями, так как законодательно установлено, что отказ от работы или прекращение работы являются злостным

нарушением установленного порядка отбывания наказания и могут повлечь применение мер взыскания и материальную ответственность (ст.103 УИК).

Отсюда со всей очевидностью следует, что администрация исправительных учреждений обязана обеспечить трудоспособных осужденных работой (рабочими местами) без каких-либо исключений.

Однако, в июне 2007 года в УИК Российской Федерации было внесено дополнение о том, что администрация учреждения обеспечивает осужденных работой «... **исходя из наличия рабочих мест**». Таким образом, в настоящее время у администрации исправительных учреждений по сути дела нет обязанности обеспечения всех осужденных трудом, что противоречит здравому смыслу, поскольку осужденные самостоятельно не могут найти работу.

Как свидетельствует международная практика, труд заключенных широко используется практически во всех странах мира. Так, например, в Швейцарии все заключенные обязаны трудиться. В Великобритании тюремные учреждения должны предоставлять достаточное количество рабочих мест с целью обеспечения организованной и полезной работой всех работоспособных и других заключенных, желающих работать. В Германии заключенные должны работать. В Финляндии законодательно предоставлено право выбора: труд или учеба в рабочее время. В Японии предусмотрены наказания в виде лишения свободы, как с принудительным трудом, так и без принудительного труда.

В качестве **второй причины** можно обозначить неофициальное мнение практических работников о том, что при размещении производственного заказа значительное количество посредников не позволяет учреждению получать прибыль, необходимую для развития производства и выплачивать осужденным достойную заработную плату.

В этой связи вызывает определенное недоумение недавняя инициатива ФСИН России по созданию некоего торгового дома, который будет реализовывать произведенную осужденными продукцию. Не надо быть экономистом, чтобы понимать, что создание еще одной управляющей надстройки между производителем и потребителем неизбежно приведет к удорожанию выпускаемой продукции.

Вполне возможно, мы ошибаемся, поскольку не было возможности ознакомиться с документами этого учреждения, однако читая публикации в СМИ, меня не покидало ощущение того, что создается коммерческая структура, целью которой является получение наибольшей прибыли. В случае если есть хотя бы малейшие основания для такого вывода, представляется, что указанная идея не имеет ни малейшего отношения к исправлению осужденных и достижению целей уголовного наказания.

Серьезные сомнения имеются и в части **бесплатного труда осужденных**, который в настоящее время урегулирован ст.106 УИК.

Законодательное закрепление бесплатных работ является не вполне правомерным, противоречащим действующим международным стандартам. В соответствии с Минимальными стандартными правилами содержания заключенных, заключенные должны получать справедливое вознаграждение за свой труд в рамках определенной системы и при этом труд заключенных не должен приносить им страданий.

Реальность такова, что осужденные работы по благоустройству учреждения воспринимают в подавляющем своем большинстве отрицательно, в свою очередь администрация мест лишения свободы использует труд по благоустройству учреждения как способ воздействия на осужденного, своеобразный метод понижения личного авторитета какого-либо из осужденных.

Бесплатный труд по благоустройству территории сегодня по сути дела представляет собой сложившуюся отрицательную модель взаимоотношений между администрацией мест лишения свободы и лицами в них содержащимися. Вместе с тем, основная мысль законодателя понятна и справедлива: осужденный, как и всякий свободный человек, должен сам заниматься благоустройством места своего жительства и работы. Другое дело, что следует попытаться понять, в каком случае это обязанность человека, неважно осужденный он или нет, а в каком случае следует речь вести уже о дискриминации личности. Необходимо отграничивать естественную обязанность человека трудиться по наведению порядка на месте своего жительства и работы от бесплатного труда за кого-то, да еще и под страхом наказания, поскольку это уже вызывает внутренний протест и никак не способствует исправлению осужденного.

В немецких тюрьмах работы по благоустройству территории также оплачиваются. Во французских тюрьмах работы по обслуживанию самих пенитенциарных учреждений, по содержанию помещений, работа на кухне, разнос пищи по камерам и т.д., также оплачиваются.

В большинстве колоний сотрудники жалуются на то, что **переход с бюджетных на казенные учреждения резко снизил конкурентоспособность учреждений**. Думается, что профессионалы должны изучить и этот вопрос.

Как известно в нашей стране два самых известных вопроса: кто виноват и что делать? Ответ на первый вопрос представляется непродуктивным и не заслуживающим внимания Совета Федерации, поэтому представляется более важным в рамках сегодняшних слушаний обсудить ответ на вопрос: что делать?

Первое. Совершенно очевидно, что начинать надо с правовых основ и в этом контексте в качестве первоочередных мер вернуться к редакции статьи 103 УИК до 2007 года путем изъятия слов «а также исходя из наличия рабочих мест». Уверена в поддержке Генеральной прокуратуры Российской Федерации по указанному вопросу, поскольку в настоящее время вопросы обеспечения осужденных трудом не являются предметом прокурорского надзора, а, следовательно, исключена возможность прокурорского реагирования.

Вполне возможно, следует изучить вопрос о возвращении имевшегося ранее у осужденных права заниматься предпринимательской деятельностью, которое было в первоначальной редакции ст. 103 УИК.

Второе. Уголовное наказание исполняется от имени и поручению государства, поэтому нам совершенно очевидно, что в современных условиях без серьезной государственной поддержки не обойтись. Необходимо доказать необходимость наличия целевой программы федерального уровня.

Необходимо убедить руководство страны в необходимости освобождения предприятий УИС от выплат каких-либо налогов. Прибыль, получаемая от труда осужденных, должна использоваться на развитие материально-технической оснащенности исправительных учреждений и улучшение условий содержания осужденных.

Третье. Необходимо переосмыслить обязательность труда осужденных, обратившись к международному опыту. Например, в Италии работа для заключенных считается льготой, во Франции осужденных не заставляют работать, но большинство делает это без принуждения, так как тюремный магазин представляет большой стимул для их работы. Не надо забывать и наш отечественный опыт. Известный российский ученый тюрьмовед Иван Яковлевич Фойницкий еще в XIX веке говорил что «при устройстве работ заключенных весьма важно поставить дело так, чтобы сам арестант желал работы и видел в ней не наказание, а награду; это достигается тем, что на первое время арестанту не назначают никакой работы и только мало-помалу открывают ему возможность заниматься трудом».

Реалии сегодняшнего дня таковы, что, несмотря на все провозглашенные идеи, принцип обязательности и наказуемости делает труд, прежде всего, одним из основных средств поддержания установленного режима отбывания наказания, а не средством исправления осужденного.

Четвертое. Необходимо максимально расширить механизм государственного заказа на продукцию, изготавливаемую осужденными в местах лишения свободы.

Готова самым активным образом подключиться к работе.

ВОПРОСЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ

В соответствии со ст. 56 ТК РФ между работодателем и работником заключается трудовой договор, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя. Ст. 64 ТК РФ закрепляет гарантии для работника при заключении трудового договора и запрещает какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, не допускается, за исключением случаев, в которых право или обязанность устанавливать такие ограничения или преимущества предусмотрены федеральными законами. Таким образом, гражданин, заключивший трудовой договор с работодателем, является самостоятельным и полноправным субъектом трудовых отношений между работником и работодателем.

Правовой основой для привлечения осужденных к оплачиваемому труду на объектах любых организационно-правовых форм, не входящих в уголовно-исполнительную систему, расположенных на территории учреждений и вне их, является положение статьей 17 и 21 Закона РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Привлечение осужденных к оплачиваемому труду осуществляется на основании договоров (контрактов), заключаемых руководством учреждений исполняющих наказание и организацией любых форм собственности. В соответствии с этими положениями Закона ФСИН РФ утвердила «Методические рекомендации по подготовке договоров об оказании услуг по предоставлению рабочей силы из числа осужденных при организации взаимодействия со сторонними партнерами». В отличие от свободного человека, являющегося самостоятельным и полноправным субъектом трудовых отношений, осужденный не является субъектом трудовых отношений, а является **рабочей силой** (термин времен ГУЛАГа). В этом случае правовые отношения регулируются не ТК РФ, а Главой 39 «Возмездное оказание услуг» ГК РФ. Сторонами правоотношений выступает исполнитель услуг (учреждение УИС) и заказчик (предприятие, использующее труд осужденных). По договору возмездного оказания услуг учреждение УИС обязуется

предоставить рабочую силу из числа осужденных для привлечения их к оплачиваемому труду на предприятии заказчика, а заказчик обеспечить трудовую занятость осужденных и выплатить им заработную плату с соответствующими начислениями. Заработная плата в месяц устанавливается в соответствии с тарифными ставками или должностными окладами и не должна быть ниже минимального размера оплаты труда (МРОТ). На предприятие также возлагаются обязанности по обеспечению безопасных условий труда и производственной санитарии, организации труда осужденных с учетом их специальности и квалификации, проведению инструктажей по технике безопасности и охраны труда, обучению осужденного безопасным условиям труда, обеспечению спецодеждой, обувью и средствами индивидуальной защиты.

Примечательно, что хотя учреждение УИС формально и выступает в качестве представителя трудовых прав и интересов осужденного, на него в соответствии с договором возлагаются чисто организационные обязанности, отнюдь не свидетельствующие о защите трудовых прав осужденного. К числу обязанностей учреждений УИС Методические указания относят: подбор и предоставление рабочих из числа осужденных, контроль за выполнением норм выработки, участие совместно с предприятием в расследовании несчастных случаев на производстве, уведомление предприятия о невозможности предоставления рабочей силы. За скобками обязанностей учреждений УИС находится контроль за соблюдением таких важнейших трудовых прав осужденных, как оплата труда в соответствии с количеством и качеством произведенной продукции и учетом специальных надбавок, оплата отпускных выплата больничных листов, выплата по случаю временной утраты трудоспособности, выплата единовременных пособий из фонда социального страхования в случае получения травмы на производстве и др.

Поскольку работающий осужденный не является стороной по договору (субъектом трудовых отношений), он, естественно, не имеет правовых оснований и возможности проверить правильность начисления ему заработной платы и других выплат, о которых говорилось выше. А если учесть, что в соответствии с п.4 ст.99 и п.3 ст.107 УИК РФ осужденные, получающие заработную плату, возмещают стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены, то на лицевой счет им зачисляется не более 25% от начисленной им заработной платы, а для работающих мужчин старше 60 лет и женщин старше 55 лет, и работающих несовершеннолетних осужденных, – не более 50% от начисленной им заработной платы. Поэтому неудивительно, что осужденный даже по официальной статистике ФСИН РФ получает на лицевой счет в среднем от 300 до 1200 руб./мес. на предприятиях лесопереработки, и с тяжелыми и вредными условиями труда. Такая ситуация не стимулирует осужденных на занятие трудом и пагубно сказывается на трудозанятости осужденных, производительности труда, загрузке промучастков колоний заказами и переоснащении производства.

Массовые обращения осужденных с жалобами на условия и оплату труда, в т.ч. сверхурочную работу и выходные и праздничные дни, задержку (а иногда и невыплату)

отпускных, больничных листов, выплат по случаю временной утраты трудоспособности, единовременных пособий из фонда социального страхования в случае получения травмы на производстве и др. во многих случаях подтверждаются не только проверками общественных наблюдательных комиссий, но и материалами прокурорских проверок, проведенных по обращениям общественных наблюдательных комиссий. Так, например, по обращению ОНК Нижегородской области с просьбой проверить соблюдение требований трудового законодательства в одной из женских колоний Нижегородской области Нижегородской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях были выявлены следующие нарушения требований трудового законодательства. В нарушение ст.ст. 22,136 ТК РФ не установлены дни выплат заработной платы осужденным. В нарушение ст.ст. 84.1, 140 ТК РФ не произведен окончательный расчет в день увольнения осужденных. Имели место и другие нарушения требований трудового законодательства РФ. По результатам проверки прокуратурой внесено представление об устранении нарушений Трудового кодекса РФ в деятельности администрации колонии и принято решение о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.5.27 КоАП РФ.

По фактам нарушения трудового законодательства РФ со стороны администрации колонии и предприятия ОНК Нижегородской области также обращается в Государственную инспекцию труда. Так, осужденной К., получившей 07.11.2013г. травму на производстве и освободившейся условно-досрочно, по состоянию на 16.04.2014г. не оплачен больничный лист, не выплачено единовременное пособие из фонда социального страхования и не производятся ежемесячные выплаты по случаю временной утраты трудоспособности.

Все это свидетельствует о необходимости правового регулирования труда осужденных на основании норм трудового законодательства, а не только норм ГК РФ, и тем более подзаконных нормативных актов ФСИН РФ, признании осужденного полноправным субъектом трудовых отношений (на основании заключения трудового договора с работодателем), необходимости установления постоянного контроля Государственной инспекцией труда РФ и ее подразделениями в субъектах РФ за соблюдением норм трудового законодательства администрацией исправительных учреждений и предприятиями в отношении работающих осужденных.

Предлагаю:

– распространить действия норм Трудового кодекса РФ, регламентирующих порядок и условия заключения трудового договора, условия и формы оплаты труда, нормирование рабочего времени, гарантии и компенсации, на труд осужденных;

– ввести постоянный контроль Министерством труда и социальной защиты РФ, Государственной инспекцией труда РФ и их подразделениями в субъектах РФ за соблюдением норм трудового законодательства в использовании труда осужденных.

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

об использовании в учреждениях ФСИН России основных средств исправления

В соответствии со статьей 9 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации под исправлением осужденных понимается формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения.

Основными средствами исправления осужденных являются:

- установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим),
- воспитательная работа,
- общественно полезный труд,
- получение общего образования,
- профессиональная подготовка и общественное воздействие.

Средства исправления осужденных применяются с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденных и их поведения.

Установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим)

Под режимом понимается урегулированный нормами права порядок исполнения и отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы и представляет собой организацию всей жизни и деятельности осужденных в строгом соответствии с требованиями законов и подзаконных актов. Режим обладает и воспитывающей функцией: четкий распорядок дня (время подъема, отбоя, физзарядки, развода на работу, принятия пищи и т.д.), высокая организованность жизни и быта непосредственно накладывают отпечаток на характер, поведение осужденного, дисциплинируют его, вырабатывают качества, необходимые в жизни на свободе (аккуратность, точность, исполнительность).

Одновременно режим устанавливает правила поведения всех субъектов и участников правоотношений, их права и обязанности по поводу исполнения и отбывания наказания. В сферу воздействия режима включены осужденные, администрация ИУ, администрации организаций, где работают осужденные, представители общественных объединений, участвующие в исправлении осужденных и осуществляющие контроль за исправительными учреждениями, должностные лица государственных учреждений, посещающие эти учреждения, граждане, находящиеся на объектах ИУ и территориях, прилегающих к ним.

В соответствии с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года одним из приоритетных направлений в реформировании УИС является повышение эффективности надзора за поведением лиц, содержащихся в исправительных учреждениях на основе внедрения современных технических средств надзора, повышения качества подготовки работников уголовно-исполнительной системы и улучшения условий несения службы. С этой целью, на протяжении 2013 года, реализовывались задачи по оснащению исправительных учреждений носимыми

видеорегистраторами. В настоящее время в исправительных учреждениях ФСИН России в надзоре за осужденными используется 9004 комплекта портативных видеорегистраторов (2013 год – 6583, +37%). В 2014 году для нужд отделов безопасности закуплен 6601 комплект портативных видеорегистраторов.

Наряду с этим в исправительных учреждениях ФСИН России предоставляются различные виды телекоммуникационных услуг: телефонные разговоры с использованием технологии видеоконференцсвязи в 486 учреждениях, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости через интернет-магазины в 272 учреждениях, использование электронной почты для отправки писем в 153 учреждениях, использование IP-телефонии в 133 учреждениях.

Количество предоставленных телефонных разговоров за 1 квартал 2014 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (АППГ) увеличилось на 37% и составило 1 182 692 (1 кв. 2013 – 863 143 разговора), что в среднем составляет 2,1 телефонных разговора на одного осужденного в квартал (АППГ – 1,5). В учреждениях ФСИН России установлено 3628 телефонных аппаратов (таксофонов), что в среднем составляет 5 аппаратов на каждое учреждение.

Воспитательная работа

Воспитательная работа – это система педагогически обоснованных мер, способствующих преодолению личностных деформаций осужденных, их интеллектуальному, духовному и физическому развитию, правопослушному поведению и социальной адаптации после освобождения.

Федеральной службой исполнения наказаний осуществляется комплекс мероприятий, направленных на внедрение новых индивидуальных форм работы, совершенствование духовно-нравственного и патриотического воспитания осужденных, приобщение их к трудовой деятельности, участие в клубной и кружковой работе.

В настоящее время в исправительных учреждениях созданы условия для проведения культурно-массовых мероприятий, организации публичных чтений художественной литературы, демонстрации осужденным видеофильмов. С этой целью оборудованы 684 зрительных зала (клуба) и 6447 комнат воспитательной работы, функционируют 1327 библиотек, чей библиотечный фонд составляет 4,9 млн. книг, из которых более 70 тыс. – юридическая литература. Налажено взаимодействие с Государственным бюджетным учреждением культуры г. Москвы «Центральная универсальная библиотека города Москвы имени Н.А. Некрасова» в части безвозмездной передачи художественной литературы исправительным учреждениям.

В исправительных учреждениях создано 690 студий кабельного телевидения, чья деятельность направлена на информирование осужденных, их правовое просвещение, духовно-нравственное и патриотическое воспитание, подготовку к жизни после освобождения. Кроме того, с использованием сетей кабельного телевидения осужденным демонстрируются кинофильмы, отвечающие высоким духовно-нравственным и культурным

требованиям. В настоящее время видеотеки исправительных учреждений содержат 194569 таких фильмов.

Авторские работы осужденных, подготовленные в данных студиях, высоко оценены в 2011–2012 гг. по итогам Всероссийского конкурса социальной рекламы «Новый Взгляд», который проводится Комитетом Государственной Думы Российской Федерации по делам молодежи и Межрегиональным общественным фондом «Мир молодежи» в рамках Стратегии государственной молодежной политики в России, а также на Санкт-Петербургском международном кинофестивале «Надежда».

Ежегодно проводятся конкурсы и фестивали среди осужденных на лучшее исполнение песен «Калина красная», фестиваль творческих коллективов для лиц, содержащихся в воспитательных колониях, «Амнистия души», на лучшую коллекцию одежды, выполненную осужденными, «Красиво шить не запретишь», на лучшую детскую игрушку «Игрушки руками осужденных», поэтический конкурс, посвященный А. Ахматовой.

С целью развития творческой инициативы осужденных в исправительных учреждениях организованы 460 духовых оркестров и вокально-инструментальных ансамблей, работают 2528 кружков по интересам.

Организована работа по патриотическому воспитанию осужденных, в колониях оборудованы 232 музея, возведено 299 памятников, аллей славы, мемориальных досок, посвященных подвигу советского народа в Великой Отечественной войне и другим знаменательным датам истории.

В исправительных учреждениях УИС осуществляется физическое воспитание осужденных, оборудовано 2505 спортивных площадок и тренажерных залов.

Особенность воспитательного процесса в уголовно-исполнительной системе заключается в том, что у большинства осужденных сформирована устойчивая «криминальная» личность. В этой связи немаловажная роль в деятельности исправительных учреждений отводится работе по перестройке установок, взглядов и способов поведения осужденных, противоречащих этическим нормам и другим требованиям общества.

Успешная психофизическая корректировка личности осужденного возможна при реализации различных методов и приемов, как психотерапии, так и педагогики, при обязательном изучении личности и мониторинге развития осужденного.

Общественно-полезный труд

Обязанность трудиться предусмотрена для трудоспособных осужденных к лишению свободы, не достигших пенсионного возраста, и осужденных к наказаниям в виде исправительных и обязательных работ.

Для решения вопросов трудовой адаптации осужденных и организации производственной деятельности в настоящее время в составе уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) функционирует 563 центра трудовой адаптации осужденных, 26 учебно-производственных и 55 лечебно-производственных мастерских, которые являются структурными подразделениями исправительных учреждений, кроме того,

в 55 учреждениях осуществляется приносящая доход деятельность с привлечением осужденных к труду без создания в их структуре отдельных подразделений.

За последние пять лет в промышленном секторе УИС наметилась устойчивая тенденция роста объемов выпускаемой исправительными учреждениями товарной продукции, в том числе и для собственных нужд. Так с 2009 года данный показатель возрос с 25,2 млрд. рублей до 31,3 млрд. рублей за 2013 год (рост на 24,2%). Объемы производства продукции (работ, услуг) для внутрисистемного потребления возросли с 11,6 млрд. рублей за 2009 год до 14,6 млрд. рублей в 2013 году (рост на 25,8%).

За первый квартал текущего года объем товарного производства по исправительным учреждениям составил 6,07 млрд. рублей или 112,8% к аналогичному периоду 2013 года (5,38 млрд. рублей).

От производственно-хозяйственной деятельности, связанной с привлечением к труду осужденных, за 2013 год получена прибыль в размере 1,48 млрд. рублей, что на 190,0 млн. рублей (или 14,7%) больше по сравнению с 2009 годом и на 30 млн. рублей (или 2,1%) больше по сравнению с 2012 годом.

С 2009 г. количество трудоустроенных на оплачиваемых работах осужденных возросло с 201,5 тыс. человек до 215,7 тыс. человек по итогам 2013 г. (рост на 14,2 тыс. человек или на 7,1%). При этом, если в 2009 г. непосредственно на производственных объектах исправительных учреждений и контрагентских объектах было трудоустроено 149,4 тыс. осужденных, то в 2013 г. данный показатель составил 158,8 тыс. осужденных (+6,3%).

В первом квартале т.г. на оплачиваемых работах трудоустроено 207,3 тыс. осужденных или 99,9% по сравнению с АППГ (207,6 тыс. осужденных), в том числе непосредственно на производстве – 150,3 тыс. осужденных или 99,8% к АППГ (150,6 тыс. осужденных) и на работах по хозяйственному обслуживанию исправительных учреждений – 57,02 тыс. осужденных или 100,1% к АППГ (56,97 тыс. осужденных).

Несмотря на общее снижение численности осужденных, отбывающих наказания в местах лишения свободы, с 732,2 тыс. человек в 2009 г. до 572,1 тыс. человек в 2013 г. (уменьшение на 160,1 тыс. человек или 21,9%), величина вывода осужденных на оплачиваемые работы к их средней списочной численности за указанный период времени имеет устойчивую тенденцию роста.

При этом с 20,41% в 2009 г. до 27,8% в 2013 г. увеличен показатель вывода осужденных на производственные объекты. В 2012 г. на работы, связанные с производством товарной продукции, выводилось 26,22% осужденных от среднесписочной численности, что на 1,58% меньше, чем аналогичный показатель 2013 г.

По состоянию на 01.04.2014 в целом по УИС вывод осужденных на оплачиваемые работы к их среднесписочной численности составил 37,10% (АППГ – 36,00%), в том числе на производственные объекты исправительных учреждений и контрагентских организаций – 26,89% (АППГ – 26,12%).

Из 178,8 тыс. осужденных, имеющих исполнительные листы, трудоустроено и погасило иски 83,9 тыс. осужденных (46,9% к общему количеству лиц данной категории), в 2009 г. из 296,9 тыс. осужденных данной категории было трудоустроено

и погашало иски 64,2 тыс. осужденных (21,6%), в 2012 г. – из 195,9 тыс. осужденных, обремененных исковыми требованиями, были обеспечены оплачиваемым трудом и гасили иски 85,3 тыс. осужденных или 43,54%.

В первом квартале 2014 г. из 175,3 тыс. осужденных, имеющих иски, (АППГ – 191,3 тыс. осужденных) численность трудоустроенных осужденных данной категории, осуществляющих выплаты по исполнительным листам, составила 79,2 тыс. осужденных (45,14% к общему количеству имеющих иски осужденных), в то время как в первом квартале 2013 г. число работавших и погашавших иски осужденных было 81,3 тыс. осужденных (42,51% к общей численности имеющих иски осужденных). В относительных единицах показатель трудоустроенных осужденных, осуществляющих выплаты по искам и исполнительным листам, в 1 квартале текущего года на 2,63% превысил свое значение в АППГ.

За вышеназванный период улучшились качественные показатели эффективности трудового использования осужденных.

Так, за прошлый год средний процент выполнения установленных норм выработки составил 64,81%, что на 8,91% больше по сравнению с 2009 г. (55,9%) и на 3,03% превышает значение данного показателя в 2012 г. (61,78%). За три месяца 2014 г. выполнение осужденными установленных норм выработки составило 60,86%, что на 1,65% превысил показатель первого квартала 2013 г. (59,21%)

В течение последних пяти лет наблюдается сокращение количества осужденных, трудоустроенных со сдельной формой оплаты труда, (далее – сдельщики) не выполняющих установленные нормы выработки. С 2009 г. их количество сократилось с 71,5% до 68,7% в 2013 г.

Позитивную тенденцию имеет динамика среднедневной заработной платы работающих осужденных. С 2009 г. до 2013 г. она выросла со 141,34 рубля до 194,34 рубля (на 53,00 рубля или 37,5%). По сравнению с 2012 г. среднедневная заработная плата осужденных увеличилась на 22,36 рубля или 13,0%. На 01.04.2014 среднедневная заработная плата выросла по сравнению с началом года на 21,36 рубля (или 11,0%) и составила 215,70 рубля.

Одной из основных причин положительной динамики вышеупомянутых показателей деятельности подразделений УИС явилось внедрение с 2011 года системы ежегодного программного планирования производственно-хозяйственной деятельности исправительных учреждений с обязательной защитой Программ развития приносящей доход деятельности с привлечением к труду осужденных (далее – Программы) с соответствующими планами их реализации в разрезе подведомственных учреждений.

Одновременно проводится работа по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации, регламентирующего вопросы организации производственно-хозяйственной деятельности подразделений УИС. В 2009 г. ФСИН России в установленном порядке была проведена работа по внесению дополнений в Лесной кодекс Российской Федерации, позволивших подразделениям УИС, входящим в состав лесопромышленного комплекса, получать лесные участки для организации трудовой деятельности осужденных в постоянное (бессрочное) пользование.

По итогам работы в 2013 г. на региональном уровне органами государственной власти 22 субъектов Российской Федерации принято более 25 нормативных правовых актов по вопросам, направленным на повышение эффективности деятельности учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы.

В 29 субъектах Российской Федерации успешно решен вопрос снижения ставки налога на прибыль в части, зачисляемой в бюджет субъекта Российской Федерации, что позволило сэкономить более 11,0 млн. рублей.

Органами государственной власти 13 субъектов Российской Федерации подразделениям УИС была оказана целевая финансовая помощь на сумму 41,2 млн. рублей.

Получение общего образования

Особое внимание в местах лишения свободы уделяется получению осужденными образования, как эффективному стимулирующему фактору их постпенитенциарной адаптации в обществе.

ФСИН России во взаимодействии с органами управления образования субъектов Российской Федерации приняты меры по организации получения осужденными общего образования. В настоящее время в учреждениях, исполняющих наказание, функционируют 319 вечерних (сменных) общеобразовательных организаций и 549 их филиалов, в которых обучаются 86,7 тыс. осужденных. Всего охвачено обучением 99,1% осужденных от числа подлежащих обязательному обучению (в прошлом учебном году – 94,6%).

Одним из факторов, способствующих исправлению осужденных, их социальной адаптации, является организация дистанционного обучения в образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования. В этой связи ФСИН России сотрудничает с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Московский государственный строительный университет», негосударственным аккредитованным частным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Современная гуманитарная академия», автономной некоммерческой организацией «Высшая школа педагогики», негосударственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Московский институт экономики, политики и права». В результате принятых мер количество осужденных, обучающихся в высших учебных заведениях, увеличилось с 2,1 тыс. до 3,2 тыс. осужденных.

Профессиональная подготовка

В целях реализации права осужденных на получение в период отбывания наказания профессии (специальности) в УИС создана и функционирует система профессионального образования и профессиональной подготовки, которая в 2012/2013 учебном году была представлена 321 профессиональным училищем ФСИН России и их 160 филиалами и 160 отделениями в 673 исправительных учреждениях. Причем, за последние годы за счет оптимизации штатной численности работников профессиональных училищ

ФСИН России на 87 (со 150 до 63) сокращено число исправительных учреждений, в которых отсутствовали училища или их обособленные подразделения.

В целом обучение осужденных осуществляется более чем по 200 востребованным на региональных рынках труда и непосредственно в самих исправительных учреждениях рабочим профессиям различных отраслей промышленности, образовательные программы по которым имеют лицензии и свидетельства о государственной аккредитации, в том числе:

- архитектура и строительство – 37 наименований профессий (каменщик, штукатур, маляр и т.д.);
- металлообработка, машиностроение – 28 (слесарь, токарь, фрезеровщик и т.д.);
- технология пищевой и легкой промышленности – 27 (швея, обувщик, повар и т.д.);
- энергетика, электротехника – 25 (электромонтажник, машинист (кочегар) котельной, машинист котлов и т.д.);
- транспортные средства – 16 (водитель, тракторист, автомеханик и т.д.), другие (резчик по дереву, животновод и т.д.).

С 2009 г. количество осужденных, получивших профессиональное образование и подготовку в местах лишения свободы, возросло на 35,2 тыс. человек или 27,2%.

В 2013 учебный год в училищах и их филиалах (отделениях) обучено рабочим профессиям более 113,5 тыс. осужденных (в 2009 г. – 95,5 тыс. осужденных, в 2012 г. – 110,3 тыс. осужденных), без отрыва от производства прошли профессиональную подготовку более 49,3 тыс. осужденных (в 2009 г. – 33,9 тыс. осужденных, в 2012 г. – 49,3 тыс. осужденных).

Общественное воздействие

В процессе воспитания осужденных в полной мере используется потенциал различных институтов гражданского общества.

В рамках реализации требований Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» в 80 субъектах Российской Федерации созданы общественные наблюдательные комиссии (далее – ОНК), численность которых составляет более 1010 человек.

С целью обеспечения прозрачности деятельности исправительных учреждений ФСИН России инициировано включение членов ОНК в работу комиссий исправительных учреждений при решении вопросов о переводе осужденных из одних условий отбывания наказания в другие, представления их к условно-досрочному освобождению в рамках системы «социальных лифтов». В 2013 году членами региональных ОНК принято участие в более чем 850 таких заседаниях. Наиболее активно участвовали в работе комиссий ОНК Республик Мордовия – 113, Татарстан – 95, Тюменской области – 74, Рязанской области – 68 и Московской области – 62.

В минувшем году члены ОНК более 1170 раз посещали учреждения УИС. В 40 субъектах Российской Федерации более 370 посещений проведено совместно с членами общественных советов при территориальных органах ФСИН России.

В исправительных учреждениях территориальных органов ФСИН России члены ОНК провели более 5700 индивидуальных бесед с осужденными и подследственными, от которых было принято 590 обращений.

Приобщение осужденных к религии, их духовно-нравственное просвещение оказывают позитивное влияние на исправление осужденных. Федеральной службой исполнения наказаний заключены соглашения о сотрудничестве с Русской Православной Церковью, Централизованной мусульманской организацией Совет Муфтиев России, Федерацией еврейских общин России, Буддийской традиционной Сангхой России, подписана Программа основных направлений взаимодействия о сотрудничестве ФСИН России с Российским Союзом Евангельских христиан-баптистов.

В настоящее время в учреждениях ФСИН России функционируют 598 храмов, в том числе: 529 храмов (церквей) Русской православной церкви, 55 исламская мечеть, 9 буддийских дуганов, 3 костела Римско-католической церкви. Действует более 700 молитвенных комнат, в том числе, 404 – для представителей Русской православной Церкви, 207 – для осужденных, исповедующих Ислам, 41 – для осужденных, представителей Российского Союза Евангельских христиан-баптистов, 33 – для последователей веры Евангельской, 10 молельных комнат для осужденных, исповедующих буддизм, 6 – для представителей иудейского вероисповедания и 3 комнаты – для осужденных, представителей Римско-католической церкви. Продолжается строительство еще 17 храмов Русской Православной Церкви, 2 исламских мечетей и одного буддийского дугана.

В исправительных учреждениях создано более 950 религиозных общин, из них: 635 – Русской православной церкви, насчитывающей более 54911 осужденных; 198 исламских общин, объединяющих около 8793 осужденных-мусульман, 19 буддийских общин, насчитывающих около 912 осужденных, 7 еврейских общин, численностью более 40 человек, 48 общин для представителей Евангельских христиан-баптистов, в которых насчитывается более 801 осужденных; 34 общин для представителей Христиан веры евангельской, в которые входят более 768 осужденных, 9 общин осужденных других вероисповеданий. Создано 207 воскресных школ и 59 библейских и исламских курсов, где обучаются свыше 5500 верующих осужденных.

По инициативе ФСИН России был разработан и принят Федеральный закон от 21.12.2013 № 378-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в статью 23 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о создании при исправительных учреждениях попечительских советов. Их деятельность направлена на оказание содействия администрации исправительного учреждения в совершенствовании материально-технической базы исправительного учреждения, в решении вопросов социальной защиты осужденных, организации трудового и бытового устройства освобождающихся лиц, а также на оказание помощи в организации учебно-воспитательного процесса в воспитательных колониях.

ФСИН России

УВЕДОМЛЕНИЕ
секретаря Общественной палаты Российской Федерации
о начале процедуры выдвижения кандидатур в составы
общественных наблюдательных комиссий

общероссийским, межрегиональным,
региональным общественным объединениям

Сообщаю, что в соответствии с Федеральным законом от 10.06.2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» с 25 июля 2014 года начинается процедура выдвижения кандидатур в составы общественных наблюдательных комиссий.

Предлагаю общественным объединениям
Республик Карачаево-Черкесской, Саха (Якутия);
Забайкальского, Камчатского, Ставропольского краев;
Астраханской, Калининградской, Ярославской областей;
Ямало-Ненецкого автономного округа

принять участие в выдвижении кандидатур в составы общественных наблюдательных комиссий и в течение 60 дней направить на имя секретаря Общественной палаты Российской Федерации А.В. Бречалова соответствующее заявление и документы, предусмотренные названным Федеральным законом.

Информация о порядке образования общественных наблюдательных комиссий в субъектах Российской Федерации и Рекомендации по выдвижению кандидатов в члены общественных наблюдательных комиссий размещены на сайте Общественной палаты Российской Федерации <http://www.oprf.ru>.

Справки по телефону: 8(495) 221-83-63 доб. 2043.

Секретарь
Общественной палаты Российской Федерации

А.В. Бречалов

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА
о деятельности КУ «Специальная школа закрытого типа» г. Сургута
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Школа создана в 1997 году постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа (№ 724-р от 22.07.1996 г.) казенное специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением функционирует с 2002 года. Первых воспитанников школа приняла 8 февраля 2002 года.

Школа работает как учреждение смешанного типа для девочек и мальчиков.

В учреждение направляются несовершеннолетние из 22 территорий нашего округа. Специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением призвано обеспечить их психологическую, медицинскую и социальную реабилитацию, включая коррекцию их поведения и адаптацию в обществе, а также создание условий для получения ими образования

Для коррекции девиантного поведения воспитанников в школе функционируют воспитательная, психологическая, медицинская, социальная, учебно-воспитательная, режимная службы, которые обеспечивают жизнедеятельность ребенка.

Школа представляет собой комплекс жилых и учебных зданий общей площадью 6475,1 кв. м и состоит из:

- 23 учебных кабинетов общей площадью 736 кв. м на 230 посадочных мест (оснащенных современными учебно-методическими пособиями и ТСО);
- актового зала, кабинета вокально-хоровой подготовки;
- столовой с пищеблоком и обеденным залом на 88 посадочных мест;
- спортивных залов (учебного и тренажерного) на 40 обучающихся;
- медицинского блока;
- 3-х кабинетов специалистов психолого-социальной реабилитации и коррекционной работы;
- спальных помещений на 70 воспитанников;
- одного методического кабинета на 30 рабочих мест, оснащенного современной методической литературой, «копилкой» педагогической деятельности сотрудников;
- библиотеки, в которой находится около 3 тысяч экземпляров художественной литературы, 190 – научно-популярной, 937 – методической, 5867 – учебной. Из них более 20 наименований подписных изданий.

На территории школы расположены:

- спортивный городок, состоящий из:
 - 2 площадок на 30 мест;
 - беговой дорожки.
- воспитательный (жилой) корпус школы:
 - 4-х этажное здание, рассчитанное на проживание 120 воспитанников,
 - медицинский блока, который занимает первый этаж.

В медицинском блоке имеются кабинеты врачей, дежурной медсестры, процедурной, изолятора. Основными направлениями лечебно-оздоровительной работы в школе являются:

- амбулаторно-педиатрический прием, педиатрические назначения с последующим наблюдением;
- амбулаторный прием психиатра с последующим наблюдением за состоянием психического здоровья;
- круглосуточное медицинское наблюдение дежурным фельдшером, проведение процедур, назначений и оказание неотложной помощи;
- организуются (по показаниям) консультации со специалистами лечебных учреждений города Сургута с последующей госпитализацией.

В школе работают высококвалифицированные: врач общей практики, врач-психиатр, фельдшеры и медицинские сестры. Дети один раз в год проходят углубленный медосмотр, клинический минимум, санацию полости рта (с приглашением специалистов органов здравоохранения г. Сургута). В зависимости от вида и степени заболевания дети получают следующие физиопроцедуры: стереодинамик, электрофорез, ингаляцию, магнитотерапию, проводится «слепое» зондирование. Воспитанники получают кислородный коктейль, фиточай. Проводится сезонная витаминизация, профилактика йододефицита, профилактика гриппа.

На 3-м и 4-м этажах воспитательного корпуса располагаются отряды воспитанников. Отряд состоит из холла, комнат, рассчитанных на проживание 2–3 человек, комнаты для умывания, 2-х душевых и 2-х туалетных кабинок. У каждого отряда имеется бытовая комната, в которой воспитанники хранят обувь и верхнюю одежду. В отрядах воспитанники проводят большую часть свободного и личного времени. Занимаются музыкотерапией, просмотром телепередач и фильмов, а также хозяйственным и бытовым трудом (подготовка формы).

С 2008 г. в школе реализуется проект «Кадетский отряд – спасатели». Цель проекта – формирование у воспитанников гражданских, патриотических и духовно-нравственных качеств, их готовности к служению Отечеству на гражданском и военном поприще. На сегодняшний день все воспитанники школы – кадеты, сформировано 5 кадетских отрядов. Они имеют свои атрибуты и символы, изготовлены герб и флаг кадетского отряда. Девиз кадетов: «Предотвращение. Спасение. Помощь». У каждого отряда есть своя отрядная песня и речевка.

Ежедневно с воспитанниками кадетами проводятся занятия строевой подготовки.

Традиционно в школе проводятся: посвящение в кадеты, День открытых дверей отряда, День матери, Вахта Памяти, военно-патриотические игры и эстафеты, соревнования кадетских классов спасателей, посвященные Дню спасателя, торжественное возложение венков к мемориалу Славы, смотр песни и строя.

На сегодняшний день в школе содержатся 54 воспитанника (6 женского пола и 48 мужского пола) из 19 территорий нашего округа. Из них 12 воспитанников из числа

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (дети-сироты – 4, оставшиеся без попечения родителей – 8).

Детей малочисленных коренных народов Севера – 3;

Детей-инвалидов – 0.

По социальному статусу:

Категории семей	Количество воспитанников
Умер один из родителей	5
Полные семьи	6
Воспитывает мать с отчимом	21
Воспитывает одна мать	15
Воспитывает отец с мачехой	1
Многодетные семьи	11
Асоциальные семьи	5
Семьи, находящиеся в социально-опасном положении	54

По классификации преступлений:

Классификация преступлений	Виды преступлений	Дети	Эпизоды
Преступления против личности	1. Приготовление к преступлению и покушение на преступление (ст. 30 УК РФ)	9	12
	2. Умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ)	1	1
	3. Побои (ст. 116 УК РФ)	20	29
	4. Угроза убийством или причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ)	3	3
	5. Насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ)	1	1
	6. Оскорбление (ст.130 УК РФ, в настоящее время ст. 5.61 КоАП РФ)	4	5

Классификация преступлений	Виды преступлений	Дети	Эпизоды
Преступления в сфере экономики	1. Кража (ст. 158 УК РФ)	45	227
	2. Мошенничество (ст. 159 УК РФ)	8	8
	3. Грабеж (ст. 161 УК РФ)	12	39
	4. Вымогательство (ст. 163 УК РФ)	2	2
	5. Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством (ст. 166 УК РФ)	11	22
	6. Умышленное уничтожение или повреждение имущества (ст. 167 УК РФ)	11	19
	7. Приобретение или сбыт имущества заведомо добытого преступным путем (ст. 175 УК РФ)	5	5
Преступления против общественной безопасности	1. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ)	1	1
	2. Хулиганство (ст. 213 УК РФ)	1	1
	3. Вандализм (ст. 214 УК РФ)	1	1
ВСЕГО	видов преступлений: 16	–	403

По асоциальным проявлениям воспитанников до поступления в СОШ ЗТ

Отклонения в поведении	Кол-во воспитанников	% от общего числа воспитанников
Уклонение от учебы	44	81
Бродяжничество	35	65
Употребление алкоголя	36	61
Токсикомания	12	22
Курение	42	78

С 2002 по 2014 гг. (на 01.01.2014) всего выпущено 312 воспитанников, из них 263 не отслеживаются в связи с совершеннолетием либо сменой места жительства за пределами ХМАО – Югры. Адаптация в социуме 41 выпускника школы, из них:

- обучаются в СОШ – 17;
- обучаются в колледже – 8;

- обучаются в других ОУ (вечерние, коррекционные школы) – 4;
- работают – 3;
- не работают, не учатся – 5;
- привлечены к уголовной ответственности – 3;
- осужден – 1.

Повторно направлены в СОШЗТ с 2002 года – 14 воспитанников.

За период с 2009 по 2014 год:

- 18 воспитанникам продлен срок пребывания в школе на основании личного заявления;
- 1 воспитаннику восстановлен срок пребывания на основании 120 ФЗ за совершение самовольного ухода;
- 5 воспитанников досрочно отчислены в связи с исправлением.

Выпускники школы обучаются в учреждения среднего профессионального образования нашего округа и за его пределами:

- ✓ «Ханты-Мансийский технолого-педагогический колледж»,
- ✓ «Няганский профессиональный колледж»,
- ✓ «Сургутский нефтяной техникум»,
- ✓ «Экономический колледж» г. Екатеринбург,
- ✓ «Уральский колледж строительства, архитектуры и предпринимательства»,
- ✓ «Сургутский профессиональный колледж № 2»,
- ✓ «Белоярский профессиональный колледж»,
- ✓ «Ханты-Мансийский колледж сервиса и технологии»,
- ✓ «Профессиональное училище №1» г. Ирбит,
- ✓ «Профессиональное училище №12» г. Сургут.

Допрофессиональную подготовку воспитанников осуществляют инструкторы по труду, педагоги дополнительного образования, воспитатели, классные руководители, а так же высококвалифицированные специалисты.

Имеются оборудованные мастерские: столярная, слесарная, токарная, резьба по дереву (2), кулинария, швейное и парикмахерское дело, 3 кабинета дополнительного образования («Духовой оркестр», «Мир фантазии», «Юный кинолог») и актовый зал.

На сегодняшний день в школе работают 9 объединений дополнительного образования детей по различным направлениям: военно-патриотическое, художественно-эстетическое, физкультурно-спортивное, техническое. Дополнительное образование – необходимое звено в воспитании многогранной личности.

Для воспитанников организованы кружки:

- Духовой оркестр;
- Резьба по дереву;
- Умелые ручки;
- Юный кинолог;
- Спортивная секция ОФП;

- Мир фантазий;
- Поварята.

Воспитанники получают навыки профессионального мастерства на занятиях «Резьба по дереву», «Плотницкое дело», «Парикмахерское дело», «Кулинария».

Воспитанниками кружка «Юный кинолог» осуществляется большая работа по содержанию, выращиванию, воспитанию и дрессировке служебных собак для применения их на службе в органах внутренних дел округа и города. За 2010–2013 гг. воспитанниками школы передано сотрудникам УВД округа 15 собак с первоначальными навыками дрессировки. Наше учреждение – единственное в России, внедрившее в практику работы это направление. Работа кружка «Юный кинолог» способствует созданию условий для социального, культурного и профессионального самоопределения воспитанников, обеспечению их эмоционального благополучия и позволяет осуществлять профилактику асоциального поведения. Хорошие успехи показали юные кинологи и на выставочных рингах. Воспитанники школы имели возможность поучаствовать со своими питомцами в выставках собак различного ранга (региональных и всероссийских) в Сургуте и Ханты-Мансийске. И 25 мая этого года на базе школы прошла выставка собак, на которой воспитанники представляли собак как выращенных в школе, так и собак других питомников. Заняли призовые места и получили кубок.

С целью социализации воспитанников школа поддерживает связь с различными культурно-досуговыми, военно-патриотическими, учебными, социально-психологическими учреждениями города:

- Центр социальной помощи семье и детям «Юнона»,
- Центральная детская библиотека,
- Сибирский легион,
- Клуб «Фронтовые подруги»,
- Джип клуб «Штурмовик»,
- Сургутский краеведческий музей,
- Центр молодежной инициативы «Студенты Сургута»,
- Кадеты МОУ СОШ № 18,
- Екатеринбургский театр «Пирамида»,
- Учебный центр УВД,
- Региональная общественная организация инвалидов и ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Содружество»,
- Общественная организация «Боевое Братство»,
- Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «На Калининке»,
- Пожарная часть № 131 и др.

Подписано к печати 25.07.2014.
 Формат 60×90^{1/8}. Печ. л. 10. Уч. изд. л. 4,82.
 Тираж 150 экз. Заказ № 392. Распространяется бесплатно.

Отпечатано в Центре документации ООО «Фазтон Т».
 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 21.